中共中央統戰部提相關政策建議

合理配置政治資源 提升多黨合作效能

中國「共產黨領導、多黨派合作，共產黨執政、多黨派參政」的政治格局在鞏固與發展中已走過六十餘年。而如何合理配置多黨合作政治資源的深刻命題，不僅事關多黨合作的發展方向、興衰成敗，亦決定着多黨合作制度功能作用能否充分發揮，更對提升黨和國家在國際政治舞台上的形象具有重要意義。

■香港文匯報•人民政協專刊 記者 何凡

■今年2月，習近平、李克強、俞正聲等在中南海同黨外人士歡聚一堂，共迎新春。新華社

《中國政治發展報告(2013)》藍皮書作者之一、中共中央統戰部副秘書長兼幹部局局長張獻生在該書發佈會間隙向本刊記者表示，2011年以來，中央統戰部組織民主黨派、部分省區市和高等院校，就合理配置多黨合作政治資源問題進行研究，並針對目前存在的重點難點問題提出了相關政策建議。

■中共中央統戰部副秘書長兼幹部局局長張獻生。 何凡 攝

多維度思考組織持續發展

張獻生指出，新中國成立以來，特別是改革開放後，中共的歷史方位發生了深刻變化，由領導人民為奪取全國政權而奮鬥的革命黨，轉變為領導人民掌握着全國政權並長期執掌政權的執政黨；由受到外部封鎖狀態下實行計劃經濟領導國家建設的黨，轉變為全面改革開放條件下實行市場經濟領導國家建設的黨。

「這就需要執政黨立足於世界政黨政治發展趨勢，從人民民主專政的國體、多黨合作政治格局和民主政治發展的高度，多維度來思考和研究中國多黨合作政治資源合理配置的問題。」張獻生說，「合理配置政治資源，主要着力解決系統增長的無限性與資源供給的有限性矛盾，其任務是在系統平衡的前提下，實現組織的持續發展和資源的永續利用。」

資源配置把握四條原則

張獻生指出，既要把握中國多黨合作政治資源配置的原則和特徵，又要不斷完善民主黨派組織發展的相關政策。

他表示，多黨合作政治資源合理配置，是推進中國特色社會主義事業的必然要求，須把握四條原則：有利於鞏固人民民主專政的國家政權，有利於維護多黨合作的政治格局，有利於提高多黨合作效能，有利於發展社會主義民主政治。

與西方國家有本質區別

中國社科院5日在京發佈的上述藍皮書指出，人民民主專政的國體和多黨合作的政治格局，從根本上決定了中國多黨合作政治資源配置與西方國家有本質的區別，具有主導性、包容性、共生性、邊界性。民主黨派的組織發展政策，是多黨合作中政治資源配置的基礎。對此，相關政策規定明確了「三個為主」，即以協商確定的範圍和對象為主，以大中城市為主，以有代表性的人士為主。

「主導性」指的是在中國政黨制度格局中，共產黨是執政黨，處於領導地位，不僅佔有絕對優勢的政治資源，且在政治資源配置中，具有主導權。因此政治資源配置必須堅持共產黨的領導，體現「黨管幹部」、「黨管人才」的原則。

而「包容性」指的是執政黨要廣泛包容和尊重各民主黨派，不僅要「照顧同盟者的利益」，更要充分尊重民主黨派的參政黨地位，保證民主黨派作為參政黨的政治權利，合理配置與參政黨地位相適應的政治資源。

互動共生中促關係發展

「共生性」即參政黨在多黨合作政治格局中通過享有一定的政治資源，行使政治權利，履行參政黨職能，與執政黨團結合作，支持執政黨全面提高執政能力；執政黨主動考慮民主黨派合理的政治資源需求，主動接受民主黨派的監督。參政黨與執政黨互動共生，推動政黨關係和諧發展。

至於「邊界性」，主要指多黨合作中達成的中共和民主黨派配置政治資源的相應範圍和界限，具體體現在多黨合作中相關的政策規定中。如民主黨派的參政議政，明確了「一個參加、三個參與」，即參加國家政權，參與國家大政方針和國家領導人選的協商，參與國家事務的管理，參與國家方針政策、法律法規的制定和執行。民主黨派等黨派幹部在人大、政府、政協的安排，也明確了相應比例和要求，如全國政協委員中黨外人士佔60%等。

曾在統戰部研究室工作近20年的張獻生指出，中國政黨制度發展，不是結構性調整，不是方向性改變，不是根本性變革，而是漸進中的適應性發展，是實踐中的堅持與完善，是提高合作水平的開拓創新。「多黨合作中一些重要問題，都需從政治資源配置的角度來解釋和回答。下一步，我們還要對政治資源合理配置下功夫深入研究。」

堅持「三個為主」方針 完善黨派發展政策

■紀念中共中央發佈「五一口號」65周年座談會於4月27日在京舉行。 新華社

統戰部副秘書長兼幹部局局長張獻生表示，民主黨派的組織發展政策，政策性、政治性很強，要繼續堅持「三個為主」的發展方針，注重政治素質，堅持發展與鞏固相結合，不斷完善相關政策，如在新時期適應時代要求，應賦予「三個為主」新的內涵，包括重新界定「大中城市」的概念等。

界定「大中城市」概念 縣域納專才

藍皮書指出，首先是豐富民主黨派組織發展「三個為主」的內涵。與國家人才發展趨勢相適應，在參考各民主黨派目前主體界別分工和長期發揮作用方面形成的傳統優勢基礎上，及時將一些新興領域的人才納入民主黨派組織發展範疇，擇優發展。

鑒於改革開放以來「大中城市」與行政區劃級別的關聯度越來越小，一些地區縣域經濟十分發達，經濟總量超過傳統的中等城市，聚集了很多較高層次的專業人才，應以經濟發展水平來定位「大中城市」，根據經濟社會發展水平和人才分佈的實際狀況，着眼知識分子向經濟發達地域流動的狀況，可考慮民主黨派在一些經濟文化較發達、知識分子集中的縣域有計劃、有步驟發展成員。

發展新社會階層人士 把好入口關

二是完善發展新社會階層人士的有關政策。目前各民主黨派都發展了一些新社會階層人士，包括私營企業出資人。從對他們抽樣調查的情況看，80%以上的人認同中國特色政黨制度，認同中國特色社會主義道路。要進一步完善考察程序，把好「入口關」，避免以經濟標準和企業規模代替政治標準和代表性的傾向。同時要研究安排使用的相關政策。

由於新社會階層人士特別是私營企業出資人政治訴求、經濟實力和活動能力較強，部分人政治參與具有功利性，須堅持正確的選人用人標準，在逐步完善相關制度和法律法規的前提下，引導他們有序政治參與。此外，要注意合理分佈，繼續強調體現特色的原則，發展與本黨派原有重點分工相關的新社會階層人士，並明確各自的進一步分工。

堅持部分優才留黨外 建好參政黨

三是繼續把一部分優秀人士留在黨外。中共作為執政黨，政治資源相對充足，民主黨派作為參政黨，也需要相應的政治資源。把一部分優秀人士留在黨外，是統一戰線的優良傳統，也是堅持和完善中共領導的多黨合作和政治協商制度需要。新民主主義革命時期到社會主義現代化建設新時期，中共堅持把一部分優秀人士留在黨外，研究制定了一系列具體政策。

當前要繼續貫徹執行把一部分優秀人士留在黨外的政策規定，特別是在高校、科研院所等知識分子比較集中的地方，對一些政治素質好、發展潛力大的優秀人才，有意識地讓民主黨派去發展，為加強民主黨派參政黨建設、提高多黨合作水平奠定組織基礎。

■民盟中央主席張寶文5月出席雲南民盟成立70周年紀念大會，並與機關幹部座談。 民盟中央供圖

■致公黨中央主席萬鋼一行近日赴貴州畢節調研，參觀致公光華同心幼兒園等地。 致公黨中央供圖

■民進中央主席嚴雋琪（左二）一行5月冒雨在安徽六安市考察。 民進中央供圖

加大黨外幹部選任力度 部分省市配備率逾四成

中共同黨外人士合作共事，是堅持和完善中共領導的多黨合作和政治協商制度的內在要求。近年黨外幹部選拔任用方面的亮點紛呈，新進展陸續有來。《中國政治發展報告(2013)》顯示，截至去年9月，內地31個省（區、市）中，省級政府工作部門普遍達到了配備黨外幹部不低於1/4的要求，一些省區市達到40%以上，最高的達到70%。

有的省份在如何落實黨外代表人士在人大、政府、政協安排的政策要求上規定，黨外代表人士在省、市（州）、縣（市、區）人大代表中不少於35%，在各級人大常委會中不少於30%。

在各級法院、檢察院選配黨外幹部擔任領導職務亦明顯增加。截至去年9月，31個省（區、市）級法院、檢察院中分別配備黨外領導幹部44人、347人。有的省市縣三級法院、檢察院領導班子中配備黨外幹部達266人，配備面達97.8%。

此外，符合條件的黨外幹部擔任正職力度不斷加大。統戰部副秘書長兼幹部局局長張獻生表示，選拔符合條件的優秀黨外幹部擔任行政正職，是中央的一貫要求。這不僅有利於充分體現中國政治制度和政黨制度的優越性和社會主義民主的真實性，還能為黨外幹部成長提供必要平台，全面提升其能力素質，更好地激發他們投身改革開放和社會主義現代化建設的積極性。「今後，黨外幹部任正職的比例將繼續增加。」

民主黨派換屆 首次實行「任期制」

去年，民主黨派中央和地方組織完成換屆，在新老交替基礎上實現了政治交接。統戰部副秘書長兼幹部局局長張獻生向記者透露，此次換屆依據民主黨派章程有關規定，首次實行「任期制」，即「各級領導幹部在同一職務上連任一般不超過兩屆，最多或特殊情況下不超過三屆」。

張獻生表示，任期制的實行，是民主黨派民主建設的重要舉措，是推進民主黨派組織幹部制度改革的又一重要探索，對建立健全民主黨派中央和地方組織領導班子成員正常退出機制，加強參政黨自身建設，實現多黨合作事業可持續發展具有重要意義。

有利正常進退 保持生機活力

新中國成立以來，民主黨派組織內部的幹部制度，經歷了從實際存在的領導職務終身制到廢除領導職務終身制，再到逐步推行任期制的過程。從2002年開始，領導職務任期制被正式寫入各民主黨派章程。2007年，各民主黨派在章程中重申了這一規定。張獻生稱，這次換屆中「任期制」的具體實踐，既是對各民主黨派章程規定的落實，也實現了與中共領導幹部任期制的對接。

張獻生進一步指出，民主黨派換屆實行「任期制」，亦有利於形成正常的進退機制，從而有效化解了長期存在的領導班子成員「能上不能下」的問題；有利於民主黨派組織內部新陳代謝，為更多的民主黨派骨幹成員、代表性人士發揮作用提供舞台，使民主黨派領導層不斷吐故納新，始終保持生機活力。