

地方債審計 要見人見賬見物

發改委專家：中國不會出現「底特律」



發改委宏觀經濟研究院常務副院長王一鳴（左）與發改委經濟研究所副所長宋立（右）。

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報導）一場對政府性債務進行審計的「審計風暴」8月1日全面展開。此次審計將按照「見人、見賬、見物，逐筆、逐項」的原則，對中央、省、市、縣、鄉五級政府的政府性債務進行審核。國家發改委專家昨日指出，此舉利於摸清地方負債家底，之後應分類處置，對於部分缺乏償債能力的融資平台，可由政府接手，出讓政府性資產進行置換。同時中國地方政府普遍手握優質資產，不會出現美國底特律破產的情況。

據報，此次為交叉審計，即一地審計部門審計另一地的政府性債務。政府性債務審計按照「摸清底數，反映問題，揭示風險，提出建議」的總體思路，按照「見人、見賬、見物，逐筆、逐項」的原則對各級政府性債務進行認真審核。

地方有優質資產支撐

審計內容一是加強政府性債務管理取得的成效；二是各級政府性債務的規模、結構及變化情況；三是政府性債務風險變化情況；四是政府性債務舉借、管理和資金使用情況。

按照計劃，各級審計部門將在本月20日前將本部門審計結果報告審計署，審計署則最晚在10月中旬向國務院提交審計報告。

近兩年，在投資資金需求的拉動下，特別是影子銀行體系的便利下，許多地方政府性債務增長迅速，外界揣測中國一些政府恐怕出現資不抵債，出現類似底特律破產清理。國家發改委宏觀經濟研究院常務副院長王一鳴和發改委經濟研究所副所長宋立，在昨日國務院新聞舉行的經濟形勢吹風會上均認為，與底特律破產情況不同，中國地方政府的債務是有優質的實物資產支撐的。

宋立認為，中國地方債務問題主要是流動性問題。「短債問題反映的是期限錯配，實質只是個財務問題，因為債對應的資產是優質的，從清償性來看不會有兌付問題。」

現有負債方式需改革

對於解決地方債風險問題，王一鳴提出，現有地方負債方式需要改革。地方政府要進行大型基礎設施等長期投資，需要長期融資渠道，最好的方式就是發債，而不是通過銀行融資。對已形成的負債，重要的是要摸清地方債家底，到底多大規模，進行分類處置。

王一鳴把地方融資平台分為兩類，一些平台有現金收益，具備償債能力，可在規範後維持運營；另一些平台高負債且缺乏償債能力（往往是公共平台，甚至是本應由財政承擔的），政府應接手，用地方的政府性資產進行置換。

王一鳴認為，中國需要進行財稅體制和預算體制的改革，對未來地方收入體系進行再造。

有觀點認為，國務院部署的此次債務摸底行動，或是為調整地方債務相關聯的財稅制度、產業政策等利益關聯體作鋪墊。當前經濟增速下行，財政收入大幅下滑，改革正當其時。

穆迪：債務審計 對華評級影響正面

香港文匯報訊 據新華社報導：世界三大評級機構之一的穆迪昨日發表報告稱，審計對政府性債務的審計將提高地方債的透明度，並對中國的信用評級產生正面影響。

但這家評級機構表示，全面審計公佈的地方政府債務可能會超過其之前的預計。根據穆迪的測算，地方政府債務總額在2012年底達到了12.1萬億元（人民幣，下同）。

根據審計署2011年的審計結果，截至2010年底，地方政府性債務為10.7萬億元。而根據審計署6月份的通告，36個地方政府債務在2010年至2012年底這段時間裡上升了12.9%。

穆迪認為未來中央政府會對地方融資平台的借債施加更多限制。穆迪的報告說，「這可能在債務市場造成短期波動，引發相關的流動性壓力，繼而增加地方融資平台的再融資風險。地方政府調整資產負債表意味著投資會受到縮減，這也會對正在放緩的中國經濟產生下行壓力。」



昨日展開的政府性債務審計旨在摸清地方負債底數。圖為國家審計署。

學者：中國擬建全國債務預警體系

香港文匯報訊 據新華社報導：中國審計署組織全國審計機關對政府性債務進行審計。金融專家認為，這將為建立有效的政府性債務預警體系打下堅實基礎。

中央財經大學財經研究院院長王雍君認為，目前，中國尚未建立有效的政府性債務預警機制，哪些地方的債務已達警戒線，哪些地方已

到「財政破產」程度，這樣的預警系統在局部地區有，但是全國範圍內還沒有。

他說：「預計此次政府性債務審計將為建立一個全國性的政府性債務預警體系打下堅實基礎。」

財政部財政科學研究所副所長白景明則表示，建立政府性債務預警體系實際上是通過風險評估和細化，制定出符合

國情的風險控制指標，其前提是對政府性債務「摸清家底」。「現在對中國政府性債務的許多判斷，可謂想像程度大，只有經過大規模實證取樣的數據才能令人信服。」他說。

中國社科院財經戰略研究院研究員楊志勇認為，從全國範圍來看，政府性債務仍處於可控區間，但局部地區的問題比較嚴重。

千億舊債未還 廣州再舉新債

香港文匯報訊（記者 古寧 廣州報導）在內地正準備清查地方債的當口，廣州市日前已批准再舉債382億元（人民幣，下同）。廣州市財政局預計到今年底，廣州本級政府負債還責任債務餘額增加至1,340.48億元，債務率及償債率分別為99.52%和19.37%，逼近警戒線。熟悉廣州財政運作的財稅專家直指廣州政府偷換概念，廣州全市實際債務已超兩千億，料遠超警戒線。

專家：債務已逾警戒線

廣州市財政局局長袁錦霞日前透露，按目前利率水平及貸款合同約定，2013年廣州市本級須歸還本息260.90億元（其中本金185.37億元，利息75.53億元），資金來源包括財政資金182.47億元、企業自籌1.92億元、借新還舊76.51億元。而執行上述債務舉借和歸還計劃後，預計2013年末廣州市本級政府負債還責任債務餘額為1,340.48億元，債務率及償債率分別為99.52%和19.37%，已逼近警戒線。按國際慣例，相關債務率及償債率

警戒線標準分別為100%和20%。

廣州此前公佈的數據中，廣州全市地方政府性債務餘額為2,414.03億元，其中政府負債還責任的債務餘額為1,786.15億元。

中山大學嶺南學院財政稅務系主任林江表示，衡量廣州市的政府性債務風險，廣州市財政局竟然只計算市本級，而把區縣的政府性債務予以剝離。而如果區縣發生債務風險，廣州市政府可能有代償責任。而以廣州整體債務計算，超警戒線無疑。

最終或由納稅人埋單

儘管如此，但穗正計劃實施「廣州市四年投資倍增計劃」，公眾不禁擔心，資金從何而來。穗相關部門已梳理匯總了409個2013—2016年重大項目，涉及白雲機場擴建、地鐵、國際金融城、樂金顯示等40多個投資額百億級重大項目，總投資額約2.1萬億元。

目前，廣州市地方公共財政收入為1,100億元左右，其中廣州市本級約為500



廣州正計劃的投資計劃中，白雲機場擴建是其中一項超百億工程。

億元。目前廣州市固定資產投資額中民間資本比重約佔三分之一，而今年上半年，穗民間資本投資約為540億元，也不足以支撐正計劃的大規模投資。林江稱，廣州相關部門玩概念遊戲，刻意淡化政府性債務的規模和風險，無非是想

土地財政風險為審計重點

香港文匯報訊 據《21世紀經濟報導》消息：新一輪政府性債務審計昨日啟動。全國政府性債務審計工作方案顯示，2011年以來政府性債務湧現的新問題成為審計重拳出擊的對象，諸如土地財政風險；地方政府通過融資租賃、售後回租、BT、墊資施工和違規集資等方式變相舉債融資方式等。

與國家審計署上一輪2010-2011年地方政府性債務摸底相比，此次審計範圍進一步拓展至中央、省、市、縣和鄉的中國現有五級政府主體；審計對象甚至涵蓋中國鐵路總公司、中國進出口銀行、中國農業發展銀行等政策性銀行，以及國家開發銀行等單位。

此番審計將分析重點行業和單位政府性債務風險變化情況，排在首位的，是以土地出讓收入為償債資金來源的債務規模及償債風險變化情況。

2010年審計結果顯示，承諾用土地出讓收入作為還款來源的政府債務約為25,473億元（人民幣，下同），約佔地方政府負債有直接償還責任債務餘額的38%。2012年底審計署所抽查的4個省本級、17個省會城市中的2012年土地出讓收入比2010年減少135.08億元，降低2.83%。而這些地區2012年以土地出讓收入為償債來源的債務需償還本息2,315.73億元，為當年可支配土地出讓收入的1.25倍。

「營改增」企業 減稅料達1200億

香港文匯報訊 綜合內地媒體消息：內地官方推動輕稅減稅，昨日起全面實施營業稅改徵增值稅（簡稱「營改增」），並擴大試點範圍至全國。除原有的交通運輸和部分現代服務業外，還新納入6項行業，如文化創意產業。據測算，2013年全部試點地區企業估計將減輕稅負約1,200億元（人民幣，下同）。

昨日起，內地試點執行「1+6」行業的「營改增」，新納入的6項行業有文化創意產業、物流輔助業、有形動產租賃業、鑒證諮詢業、研發及信息技術等部分現代服務業。

事實上，「營改增」一直被視為推進中國財稅體制改革的重頭戲。自2012年1月1日起，中國在上海市的交通運輸業和部分現代服務業實施營業稅改徵增值稅試點，並漸次擴大到北京、江蘇、



貴州一家物流公司負責人昨日在貴陽雲岩區國稅局辦稅服務廳代開貨運專票點開取了增值稅發票。

安徽、福建（含廈門）、廣東（含深圳）、天津、湖北、浙江（含寧波）9個省（直轄市）。據介紹，截至目前，各地已確認試點納稅人104.26萬戶，其中交通運輸業47.71萬戶，部分現代服務業56.55萬戶。據測算，全部

免徵兩稅 600萬小微企年省300億

香港文匯報訊 據中新網報導：月銷售額不超過2萬元的內地小微企業昨日起將暫免徵收增值稅和營業稅。此次免徵兩稅將為超過600萬戶小微企業帶來實惠，據初步估算，預計年減稅規模近300億元（人民幣）。

國務院總理李克強上週三主持召開國務院常務會議，會議決定，從今年8月1日起，對小微企業中月銷售額不超過2萬元的增值稅小規模納稅人和營業稅納稅人，暫免徵收增值稅和營業稅。

據初步估算，此次免徵兩稅將為超過600萬戶小微企業帶來實惠，直接關係幾千萬人的就業和收入，預計年減稅規模近300億元。

國家信息中心宏觀經濟研究室主任牛犁稱，「這減輕了小微企業的稅費負擔，有利於小微企業更好的發展，有利於穩定經濟增長、促進就業和惠及民生。」

牛犁又表示，2萬元的免徵點應該是政府專門調研企業整體情況，同時考慮到財政收入情況之後作出的決策。目前，經濟在減速，企業效益不是很好，政府完成財政收入目標壓力也很大，特別是上半年中央財政收入僅增長1.5%，完成全年7%的預算目標有壓力，所以，全面普遍大範圍的減免稅費現在還是有難度。

證廣州債務率還在警戒線之內，還可以繼續舉債。殊不知羊毛出在羊身上。「如果在收不抵支的情況下還要還債，政府的『殺手鐮』就是向納稅人加稅和加費，最終為地方債埋單的還是市民大眾。」