

全國政協委員熱議城鎮化建設

小城鎮蘊含大能量

■江蘇千燈鎮開發文化旅遊資源，促進古鎮保護與發展，走出特色城鎮化之路。 本報記者何凡 攝



新型城鎮化被各界寄望將拉動未來數十年的中國經濟增長，其航向的設計與把握尤為關鍵。近來，多位全國政協委員建言獻策，呼籲規避「重大輕小」傾向，充分重視小城鎮建設的基礎與支撐作用，務實推進制度建設，以小成大，加快釋放小城鎮蘊含的「大能量」，為經濟發展注入新活力。

■香港文匯報·人民政協專刊記者 何凡



■荷蘭鄉村小鎮注重低碳環保，其經驗值得借鑒。 本報北京傳真

在近期舉行的全國政協專題協商會上，全國政協經濟委員會副主任褚平表示，不應把城鎮化作為追求GDP的手段和「應景之作」。推進新型城鎮化，中小城市是重點。當前階段的城鎮化戰略實施，應突出重點、整體推進、全面發展，對於中小城市應在政策方面予以傾斜。

「兩重兩輕」傾向長期存在

褚平指出，從實際看，超大、特大城市乃至大城市已成規模，承載力接近極限。新型城鎮化道路，必須要有利於農業人口順利從農村轉出，在城鎮安居樂業，還要有利於避免出現大城市病。最適當大量吸引農業轉移人口的應是中小城市，且城市有能力，農民有意願。全國政協委員、台盟中央常委、重慶市政協副主席李鉞鋒表示，在中國城鎮化發展進程中，長期存在着「重大輕小、重城輕鄉」的「兩重兩輕」傾向。「重大輕小」指的是中國城鎮化的重點長期都放在特大城市和大城市上，忽視了中小城市和小城鎮的發展。據粗略估計，近幾年大城市和特大城市規模擴張在30%至50%不等。而與此形成鮮明對比的是，受大城市對經濟和政策資源佔據與擠佔，中小城市特別是小城鎮長期發展遲緩。去年，中國城鎮化率已超過52%。而城鎮化水平從

20%提升到50%，英、美、法三國分別花費了100年、60年和65年；中國僅用30年即達成。全國政協常委、民盟中央副主席、中國科學院院士王光謙表示，在取得明顯成績的同時，發達國家城鎮化過程中分階段出現和化解的問題，在中國集中、疊加和交錯出現。

發揮小城鎮「人口蓄水池」作用

王光謙認為，「中國現有的五萬多個鄉鎮是整個城鎮體系的細胞。細胞有活力是整體活力的基礎。」他表示，應發揮小城鎮「人口蓄水池」的作用，就近吸納大量剩餘勞動力，避免出現大城市病。王光謙說，新型城鎮化的核心是人的城鎮化，強調居民生活質量，基本公共服務均等化、標準化和普及化要及時跟上。在這些方面，小城鎮起着廣泛的基礎支撐作用。他建議借鑒國際先進經驗，結合國情，確立國家城鎮居民生活指標綜合體系，從衣、食、住、行、教、醫、就業、養老、救助、社區、慈善、娛樂、救災等方面，設立可衡量、可考核、可評價的具體項目指標，結合政府職能轉變和全面建成小康社會的步調，確定路線圖、時間表、責任者，紮實推進。

關注城鎮化國際新趨勢

全國政協副主席、致公黨中央主席、科技部部长萬鋼則指出，推動城鎮化建設時，要關注其時代特色。他表示，小城鎮發展，是知識經濟和信息化時代的最大特色。

「回望兩千年的農耕時代，城市化是從村、集、鎮、城逐級而成；工業化時期的特色是集約高效，勞動生產力提高，聚集起農民，形成依靠知識、技能和資本輸出的社會；近五十年來，國際上的城鎮化出現新趨勢，形成了一批城市圈，如德國慕尼黑有200多萬人口，該城周邊有300多萬人，法蘭克福、洛杉磯、舊金山等都是類似情形。」曾經在德國工作十年的萬鋼表示。

他又說，最近二三十年來，美國興建了大批shopping mall，逐漸發展成城市綜合體，「小城鎮化」發展特色已然顯現。而產業結構、市民結構、文化與社會保障體系建設，是小城鎮發展不可忽視的四大因素。



■全國政協副主席、致公黨中央主席、科技部部长萬鋼。 本報記者何凡 攝

打造城鄉統籌發展助推器

全國政協副秘書長、民進中央專職副主席朱永新指出，新型城鎮化是以人為核心的城鎮化，要把促進城市統籌作為新型城鎮化的重要內容，使城鎮化成為城鄉統籌發展的助推器，使小城鎮建設成為參與式、分享式、包容式的過程。

在朱永新看來，推進小城鎮建設，實現新型城鎮化，必須以全局理念和統籌思維，正確處理好六個關係。

護農民權益 守耕地紅線

一是「城」與「人」的關係。不能把城鎮化簡單理解為城鎮建設，搞疾風暴雨式的「造城運動」；而是應把維護和發展農民權益作為工作的出發點，把推進農村轉移人口融入城市作為政策的落腳點。

二是「城」與「地」的關係。朱永新表示，國家糧食生產雖已實現「九連增」，但隨着人口增長和城鎮化進程的加快，今後一個時期糧食需求仍將呈剛性增長，保障糧食安全任務依然十分艱巨。

推進城鎮化，必須堅持最嚴格的耕地保護制度和節約用地制度，嚴格執行建設佔用耕地佔補平衡制度，健全耕地保護激勵機制和補償機制，牢牢守住18億畝耕地這條「紅線」、「底線」。

三是「城」與「鄉」的關係。他指出，中國是人口大國，即使未來城鎮化率在70%以上，仍將有幾億人口在農村生產生活。城鎮化不能取代新農村建設；推進城鎮化，也絕不能放鬆農業、農村的建設和發展。要引導城鎮資金、人才、技術等要素向農業農村流動，改善農業物質技術裝備，提高農業生產經營效益，拓展休閒旅遊等功能，推進農民就地城鎮化。

政策促試點 制度穩成果

四是「點」與「面」的關係。朱永新認為，在推進新型城鎮化的初始階段，選擇一些實力雄厚的強鎮作為典型試點，給予一定的特殊扶持政策，有利於在發展過程中進一步明晰思路、探索道路。但中國的小城鎮更多是資源稟賦不佳、區位優勢不顯、

總體實力不強的普通城鎮，在由「點」到「線」到「面」的推進過程中，更需總結一些可供推廣的成功模式，注重政策措施的普遍適用性，通過政策和制度穩定試點成果，促進城鎮化總體水平的提升。

五是「大」與「小」的關係。面對小城鎮在區域之間和區域內部所呈現的發展分化趨勢，須堅持因地制宜、分類指導，實施差異化發展戰略，實施差異化指標考核。

六是城鎮化與資源環境的關係。隨着城鎮化的推進和民眾生活水平的提高，國家能源資源短缺、生態環境制約問題將進一步凸顯。只有堅持節約集約利用資源、提高資源利用效率，堅持保護自然生態和文化特徵，才能使中國的城鎮化更具特色、更可持續。



■全國政協副秘書長、民進中央專職副主席朱永新。 本報記者馬曉芳 攝

發揮民營經濟主力軍作用

全國政協委員、全國工商聯副主席莊聰生表示，民營經濟代表了市場的力量，其參與的深度與廣度決定了城鎮化能否順利實現。他代表全國工商聯發言指出，民營企業是城鎮發展的經濟基礎，應充分發揮民營經濟在小城鎮建設和發展中的主力軍作用。

營造全民創業氛圍

全國工商聯於5至6月組織調研組，分赴江蘇、河南、湖南、四川等地，深入縣、鄉鎮和農村社區調查近20個小城鎮樣本，了解分析民營企業參與小城鎮（縣城及村鎮）路徑、模式和作用，研究城鎮化的產業基礎和可持續發展問題。

由於大中城市成本高，環境承載能力下降，很多企業開始將製造、倉儲物流等環節向交通便利的小城鎮轉移，人口也正向小城鎮聚集。莊聰生指出，民營經濟是小城鎮解決就業、改善民生、提高民眾收入、實現可持續發展的主要力量，建議營造全民創業的濃厚氛圍，為民營經濟發展創造良好環境，將改革的紅利與城鎮化充分對接，將新興產業與新型城鎮化有效對接，並建立城鎮化可持續發展的指標評價體系，切實保證城鎮健康有序發展。

探索多元發展模式

莊聰生指出，民營企業機制靈活、富有創新精神，善於有效配置各類資源和要素，已創造出多種類型的城鎮化模式，主要有工業帶動型、農業龍頭企業帶動型、整體規劃開發型、城鄉一體化融合型、村企共建共贏型、發達地區二次創業型、新興產業帶動型。在這些模式下，民營經濟為城鎮發展奠定了經濟基礎，提供了造血功能。

莊聰生建議，可大力發展村鎮銀行、社區銀行等小微金融，鼓勵民營企業積極參與城鎮的供電、供水、道路、通信等項目的投資建設。同時，要充分調動民營企業的創造性，探索更加豐富多彩的城鎮化建設模式，避免「千城一面」、「千鎮一業」。此外，須強化人大對城鎮規劃制定、執行、變更的監督，防止「領導一換規劃全變」。



■全國政協委員、全國工商聯副主席莊聰生。 本報記者馬曉芳 攝

「費孝通的主張具現實意義」

上世紀80年代中期，民盟中央前任主席費孝通曾連續發佈實地調查報告，呼籲發展小城鎮，力促城鄉協調發展，為中央提供了決策依據。全國政協常委、民盟中央副主席、中國科學院院士王光謙在代表民盟中央發言時指出，當前認識和解決城鎮化過程中所出現的問題，「費老發展小城鎮的思路和主張仍有現實意義」。

警惕盲動蠻幹

王光謙建議，在中國城鎮化中長期發展規劃起草過程中，要充分尊重國情，

充分考慮環境承載能力，避免超越歷史階段的事情。針對國家目前城鄉發展規模與速度明顯失衡的現實，小城鎮發展在整個城鎮化格局中的基礎和支撐作用，最好能在規劃中以專章形式體現。

他表示，國家建設過程中曾有一輪又一輪的運動方式，歷史慣性巨大，應及早注意避免重蹈覆轍。尤其要警惕在偏狹政績觀驅動下不顧實際情況、不顧全局協調而盲動蠻幹的重演。

兼顧當前長遠

王光謙認為，宜注意統籌調劑東部與



■全國政協常委、民盟中央副主席、中國科學院院士王光謙。 本報北京傳真