

文匯

WEN WEI EDITORIAL

審計地方債長遠利好

受國家審計署審計地方政府債務消息影響，昨日A股大幅下挫，拖累恒指全日跌118點。市場憂慮審計地方債意味著中央「收水」，這是過慮的心理反應。此次中央進行地方債審計，意義既在於摸清地方債務狀況及隱患，及時排除金融、財政風險，更重要的是要扭轉「以GDP論英雄」的政績觀，引導資金流向實體經濟，促使中國經濟發展更穩健、更有質量。這對股市長遠發展是利好而非利空。

過去一段時間，內地投資需求的拉動下，許多地方政府不惜借債大興土木，興建不少政績工程、形象工程，GDP立竿見影地飆升，但地方債務亦增長迅速。根據數據顯示，截至2012年底，全國36個地方性的債務餘額為38475.81億元，其中9個省會城市的地方負債還債責任的債務率超過100%，更有甚者達到219.57%的債務率，遠超國際安全警戒線。在此情況下，國家審計署對包括中央及地方政府在內的債務全面審核，目的旨在摸清目前地方政府債務的真實數字，讓中央和社會各界心裡都有個底，為將來經濟決策提供保障。股市將此次審計視為重大利空，擔心中央為防地方債「爆煲」將進一步收緊信貸，市場流動性更趨短缺，未免是心理的過度反應。

中國的地方債問題近期備受海內外關注，有外媒

甚至認為中國地方債務，與美國底特律相比有過之而無不及，再加上今年以來中國經濟增速放緩，中國即將出現債務危機、經濟危機的言論甚囂塵上。因此，此次地方債審計不僅可以摸清地方債務的底數，也是對地方債規范化、透明化操作的重要舉措，警覺地方政府不要過度擴張，以防範金融風險，同時促進融資平台和銀行等相關企業，注意防範風險，合理規劃自身發展。在此過程中，也讓外界了解中國地方債務問題的真實情況，避免對中國金融、經濟的穩健性產生不必要的猜測。

此次全面審計地方債意義就在於提供清晰的數據支持，幫助中央科學決策。而扭轉「以GDP論英雄」的觀念，正是深化改革的最佳切入點，也是經濟結構調整和發展方式轉型的最佳突破口。未來在發展經濟的同時，也把民生改善、社會進步、生態效益等指標和實績作為重要考核內容，必將提升地方財政、資金的運用質量和效率，經濟發展的速度和規模更趨合理，資金更多地流向實體經濟，人民生活獲得更明顯改善，防範催生泡沫經濟，堵塞政府負債的黑洞，為中國經濟的可持續健康發展創造良好條件。實體經濟更穩健，自然也會反映在股市上，股民應該更有信心，這對股市長遠發展是重大利好。

(相關新聞刊A1、A2版)

加快興建啟德新球場

特首梁振英和民政事務局長曾德成昨於賽前視察大球場，梁振英責成局方妥善處理問題，曾德成則稱雨水和賽事集中導致今次事件，對市民失望感到抱歉。曼聯和本港球隊昨晚雖順利作賽，但連日大雨令香港大球場草地成「大爛地」，令本港盛事之都的美譽受損。當局應汲取教訓，不但要全面檢討大球場的設計及管理，從根本上解決大球場草地質素的問題，更重要的是加快興建啟德新球場，既可紓緩大球場的壓力，也可增加本港舉辦國際性賽事的場地，提升本港舉辦大型盛事的競爭力。

本港大球場過去成功舉辦過不少國際體育賽事，包括國際七人欖球賽等，不但擦亮了本港盛事之都的招牌，而且帶來了數以萬計的旅客以及創造了巨大的經濟效益。然而，這次大球場的爛地事件無疑損害了本港形象，甚至影響將來承辦大型賽事的機會。因此，當局必須高度重視事件，調查事件成因並提出改善的措施，以挽回外界信心。

這次大球場爛地事件固然與球場的設計及管理有關，而近日連場大雨以及在短時間內進行多場賽事，也引致了爛地問題不斷惡化。大球場在1994年重新啟用時，已發現草地排水有嚴重問題，及後康文署接管球場並更換草皮，問題仍然存在，說明要徹底解決爛地問題，不能只依靠小修小補，必須全面重鋪大球場的草地，更換排水設施，才可一勞永逸地杜絕爛地事件再次發生。然而，由於本港多年來只有一個大球場承辦各類大型賽事，如果要進行大手術，勢將關閉大球場一段較長時間，屆時有關賽事隨時會蟬過別枝，這也是當局一直未有大力舉修大球場的原因之一。

本港作為全球知名的盛事之都，每年吸引大批旅客來港觀賞各項賽事，若任由大球場爛地事件再發生，勢令本港金漆招牌蒙污。因此，當局應下定決心重修大球場，寧願先暫緩舉辦一些大型賽事。更重要的是，本港目前的國際性比賽場地確實不足，長期只有一個大球場應付本港及國際性賽事，令球場長期處於超負荷狀態，始終並非長遠之計。當局應加快啟德體育城的工程，尤其是體育城內的球場應爭取提早完工，屆時本港擁有兩個大型足球場，不但可減輕大球場的壓力，而且可容納更多大型賽事在港舉行，提升本港盛事之都的魅力。

(相關新聞刊A3版)

適量借錢謀發展 面對審計不驚慌

粵滬京舉債 設政策底線

香港文匯報訊(記者 海巖 北京報道)中央進行債務審計「突襲」，近年來債台高築的地方政府自然是審查重點，不過一些地方政府卻「處驚不慌」。據了解，這些地方早前已根據銀監會等機構的要求，對地方政府融資平台等進行過排查，對債務總量基本「心中有底」，只要把債務控制在一定範圍內，風險就總體可控，經濟也能得到較快發展。廣東、上海、北京等地對地方債務的擴張都設置了政策底線。至於化解債務風險，則需要通過發展來解決。

為 應對2008年國際金融危機，中國政府祭出「4萬億」財政刺激計劃。不過，中央政府兩年內實際只拿出了1.18萬億元(人民幣，下同)財政資金，其餘則來自地方政府和社會融資。此後，地方政府的債務就在投資衝動下被一路推高，僅融資平台欠款就從2008年初的1.7萬億元，迅速飆升到了2011年9月底的9.1萬億元。目前官方公布的地方債務總規模為12萬億元，去年地方政府本級收入6.1萬億元，這意味着地方債務餘額是地方財政收入的2倍。

地方收入10%僅夠付息

今年以來，內地經濟增速減慢，地方債債壓力增大。有關估算顯示，12萬億元地方債務，若按7%利息計算，每年就有8,400億元的利息支出，這意味着地方政府一般性收入的10%要用來支付利息。不過地方政府普遍認為，現在地方債風險總體可控。上海市政府副秘書長金興明日前在出席陸家嘴金融論壇時稱，地方政府舉債沒有問題，問題在於能否控制在一個適當的比例，與每年正常的可用財力範圍有一個恰當的比例即可。

廣東金融辦主任劉文通也認為，只要債務控制在一定範圍內，都是可以

應對和化解的，因為政府手中對付風險的工具還是比較多的。

金興明還指出，一個負責任的政府，或者地方官，在借錢或融資的時候，是既積極又審慎的。首先，官員任職要進行經濟責任審計，任職前和離任後的負債率是要審計的，絕非一走了之即可。其次，官員的任期是不確定的，這也迫使官員要理性思考，謹慎決策。

金興明提出，地方政府舉債要統籌，要有成本約束，要有資本運作的觀念，要有風險意識，要合理安排期限，防止資金錯配。要優化結構，合理安排直接融資和間接融資的比例。

重慶「兩條底線三個不」

重慶金融辦主任阮路則表示，為防範政府性債務風險，重慶實行「兩條底線、三個不」的原則。所謂「兩條底線」，一是政府性融資的負債佔GDP比重不超過30%；二是政府的負債對財政可支配財力的比重，不超過65%。阮路稱，目前的統計數據顯示，重慶的政府債務沒有突破上述底線。「三個不」是指對於政府性融資平台，或者是投資公司，不能由政府進行擔保，不能進行互保，不能挪用專項資金。



■深滬股市雙雙大幅低開，早盤低位震盪。證券交易大廳內的股民大盤前「午休」和苦惱地討論行情。中新社新華社組合圖片

港深滬股市嚇散 概念股重挫

香港文匯報訊(記者 裘毅 上海報道)審計署將開展全國地方政府債務審計的消息，被市場認為地方政府債務「黑洞」已經引起中央高度警覺，港深滬股市全部嚇散。上證綜指跌破2,000點大關，午後一度跌近2%，收報1,976點，跌34點或1.72%，成交658億元人民幣；深成指收報7,668點，跌174點或2.23%，成交933億元人民幣。兩市與政府投資建設相關的地產、建築、水泥建材、券商、環保等相關的板塊全線下挫。

滬深兩市的憂慮也拖累到港股，恒生指數早盤最多下跌219點，跌至21,749點，全日收市跌118點，報21,850點；國指跌幅較大，收報9641，跌114點或1.17%。與基建密切相關的水泥建材和鋼鐵股成為重災區，中國建材(3323)、安徽海螺(0914)收市分別跌3.1%和2.95%；鞍鋼(0347)和馬鋼(0323)收市分別下跌5.16%和3.59%。市場觀望氣氛濃厚，港股主板成交額僅422億港元。

市場憂地方減持國有股還債

有分析師稱，審計署舉措引發投資者擔憂，一是市場擔心地方債務規模超想像，根據審計署的報告推算，2013年到期的地方政府債務總額高達逾1萬億元人民幣，而光大證券估計今年下半年到期的地方政府融資工具(LGFV)約有1,270億元人民幣；二是擔心大批基建項目如公路等因此受阻；三是擔心地方政府減持國有股彌補債務黑洞，有業內人士表示，不排除有地方國有股股東在A股市場上減持套現，而類似情況也曾在2011年出現。

廣東今年發債增41%

香港文匯報訊 廣東省財政廳廳長曾志權昨日在廣東省人大常委會上披露，除單列的深圳市外，今年廣東省將發行5年期和7年期的地方債121億元(人民幣，下同)，較去年的86億元增長近41%。另外，廣東上半年出讓國有土地使用權收入約1,175億元，同比增長逾85%。

半年賣地收入增85%

據新華社報道，按國家有關地方債使用的有關要求，廣東將上述發債中的80億元用於交通基礎設施建設，41億元轉貸市縣使用，由市縣級財政統借統還。曾志權說，考慮到基礎項目均為長期投資項目，今年地方政府債券建議發行5年和7年期兩種債券，每種債券發行規模各為60.5億元。

據中新社報道，曾志權昨日在廣州向省人大常委會作報告時稱，上半年廣東省政府性基金預算收入完成約1,425億元，同比增長近70%，主要是因為房地產市場持續回暖帶動；同期出讓國有土地使用權收入約1,175億元，同比增長逾85%。

廣東樓市升溫帶動財政收入上揚，在營業稅和企業所得稅中尤為突出。上半年廣東地方公共財政預算收入近3,484億元，增長16%，其中營業稅約813億元，剔除「營改增」因素後增長超20%。

廣東省統計局數據顯示，上半年廣東商品房銷售面積逾4,221萬平方米，增長逾40%；商品房銷售額3,831億元，增長近60%。



■鄂爾多斯從一片空房的「鬼城」變成一座債台高築的「債城」。圖為鄂爾多斯東勝公園遊人冷清。資料圖片

鄂爾多斯從「鬼城」變「債城」

香港文匯報訊(記者 孟慶舒 北京報道)內蒙古鄂爾多斯在房地產和煤炭兩大經濟引擎熄火後，從一片空房的「鬼城」變成一座債台高築的「債城」。當地政府欠企業債，企業欠融資公司債，融資公司欠儲戶債，三角債越纏越緊，鄂爾多斯企業不堪地方政府糾纏借債，打算遷出。

據《財經國家周刊》報道，外界對鄂爾多斯債務總量的估算有多個版本，高則為3,000億元至4,000億元(人民幣，下同)，少則界定在2,000億元至2,400億元。在政府債務中，企業欠款佔據

較大比例，包括工程欠款、各種保證金欠款以及向企業的借款等等。

據鄂爾多斯東勝區政府融資平台東勝投公司2011年的審計報告顯示，該公司2011年從內蒙古伊泰集團、鄂爾多斯滿世房地產開發公司、北京星河灣房地產公司、鄂爾多斯市佳奇城市建設投資公司、內蒙古雄鵬建築有限公司、東勝區建設局和國資公司合計融資25.25億元。2011年末，東勝投向國家開發銀行、建設銀行和中國銀行的有抵押借款餘額為45億元。

企業躲借錢 擬遷總部

鄂爾多斯今年首5月財政總收入同比急降15.8%。據知情者透露，自2012年冬開始，當地有的區政府需要靠向大企業伸手借錢才能給公務員發薪。有企業表示，為了躲避當地政府借債，打算把企業總部遷到其他地方。

知情者又透露，目前東勝區房地產企業負責人的手機號碼都被該區打非辦監控，資產情況都已上報打非辦，且東勝區所有副科以上的官員的港澳通行證、護照都已被收繳，防止「跑路」。

版面導讀

伯老後話事人
美國聯儲局主席伯南克任期明年1月底結束，總統奧巴馬今秋才會公布新主席提名，但一場暗戰已在兩大繼任熱門——前財長薩默斯及聯儲局副主席耶倫的支持者之間展開。
詳刊A5

中國
深圳羅湖區一名患有精神病的男子在鬧市持刀連砍8人，造成三死五傷。行兇者與趕到的警察對峙，連捅自己肚子7、8刀，還試圖用刀抹脖子，最終被制服。
詳刊A8

9歲港移民女 成美最小象棋專家
美國麻省年僅9歲的香港移民之女卡里莎·葉(Carissa Yip)，早前以超過2,000分的佳績，成為美國國際象棋協會最年輕專家級棋手。卡里莎自3年前開始學下棋，目標是晉升大師級。
詳刊A16

炒菜食可致癌
食物安全中心研究發現，炒菜會釋出版致癌物「丙烯酰胺」，其中炒翠玉瓜釋出版最高。中心建議市民可考慮在炒菜前先焗菜1分鐘，或以白灼或蒸的方法烹煮。
詳刊A22

7精彩入球 曼聯傑志大戰
「紅魔鬼」曼聯昨晚雖然只以半力出擊，不過與傑志合力炮製的7個精彩入球已經令全場超過3萬9千名球迷如痴如醉，最終曼聯以5:2擊敗傑志取得亞洲之旅的第二場勝仗。
詳刊A36

重推64伙 單日沽2伙
新盤銷情持續放緩，麗新發展透過擴大付款方式折扣優惠，變相減價最多約5%促銷油塘OCEAN ONE。昨日早上重推64伙，只售出2伙，反應一般。
詳刊B8