



作為擁有2,000多萬常住人口的
特大型城市，人口、資源、環境
壓力步步迫近，北京在城市發展
中的諸多深層次問題亟待求解。
本屆北京市政協廣泛發動各方力
量，成立了11個課題組，展開首
次大規模聯合調研，探尋難題破
解之匙，從緩解交通擁堵、治理
大氣污染等方面提出30條具體建
議，全力助推科學發展、民生改
善。

■香港文匯報·人民政協專刊
記者 何凡、馬曉芳、王頤



■北京市政協主席吉林接受本刊記者採訪。
本報記者馬曉芳 攝

近日，政協北京市第十二屆委員會常務委員
會第三次會議舉行，審議通過《政協北京
市第十二屆委員會常務委員會關於首都城市發展
若干問題的建議》及調研報告。這是本屆北京市
政協首次開展的大規模聯合調研。北京市政協主
席吉林指出，圍繞首都城市發展開展聯合調研、
協商議政，是市政協今年上半年最為重要的一項
履職活動。

11課題組齊頭並進

吉林說，為促進首都城市發展中難題和瓶頸的
破解，新一屆北京市政協在開局之年，將圍繞首
都城市發展中的若干問題開展協商議政確立為今
年一項全局性重點工作，舉全政協之力，組織8
個專委會成立11個課題組，聯合各民主黨派市
委、市有關人民團體和社會科研機構，廣泛發動
各界委員和專家學者進行深入調查研究。

吉林表示，開展聯合調研是市政協的一個優良
傳統，多年來取得了豐富成果，要認真總結成績
和經驗，為今後工作提供參考和借鑒。今年調研
啟動後，調研組精心組織狠抓落實，深入基層實
地調研，廣泛聽取意見，提出了很多具有參考價
值的意見和建議，較好完成了調研任務。

調研履職凝聚力量

吉林說，推動首都城市科學發展，是一項艱巨
複雜的系統工程，特別是在當前城市快速發展的
今天。對於問題的成因與對策，各界都有自己的
看法。「我們要通過各種方式，如調查研究、視
察考察、座談研討等，進行前瞻性、系統性的分
析，引導社會各界在解決問題上克服分歧，達成
共識，為推動首都城市科學發展努力。只有形成
共識，才能凝聚力量；只有凝聚力量，才能解決
困難。」

吉林指出，自1月新一屆市政協領導班子正式
產生，至今已有近半年時間。展望下半年工作，
他說，要精心組織好各項重點專題調研，籌辦好
有關的研討論壇活動，努力創新政協工作的方
式方法，提高履職水平，積極促進首都的科學發
展。同時，要按照統一部署，開展好黨的群眾路
線教育實踐活動，力爭把市政協黨的建設提高到
新水平。



■北京市政協主席吉林（前排居中），市委常委、常
務副市長李士祥（前排居右），市政協副主席沈寶昌
（前排居左）等出席會議。 本報記者馬曉芳 攝

北京市委常委、常務副市長李士祥到
會聽取建議說明和委員發言後指出，北京
市政協充分發揮自身的智力密集、人
才薈萃的優勢，把握首都發展的階段性
特徵，圍繞首都目前發展遇到的重大
問題，進行了統籌系統的調查研究，對
政府工作很有幫助。市政府將借勢而為，
緊緊抓住成果的轉化，推動目前發展中
問題的解決。

李士祥表示，政協廣泛發動各界委員
和專家學者開展聯合調研，可以說是選
題準確、調研深入、建議實在、內涵豐
富。內容中既有全局性問題，也有遇到
的難點和焦點問題；既有發展的問題，
也有民生的問題；既有眼前的問題，也
有長遠的問題，對政府工作很有幫助，
對推動首都發展起到重要作用。

李士祥稱，市政府將緊緊抓住調研成
果的轉化，推動目前發展中問題的解
決，特別是重大問題的解決。會後，他
將向市政府主要領導匯報，積極研究這
份很有意義、很有分量的建議。

市政府：緊抓調研成果轉化

京政協大調研 迎難題益民生



■政協北京市第十二屆委員會常務委員會第三次會議近日舉行。

本報記者馬曉芳 攝

獻治堵良策 倡公交優先

近年來，北京治理交通疏堵取得一定成效，但首都
交通系統仍面臨着巨大壓力。《建議》指，北京市應
全面發展公共交通，適當降低票價折扣補貼總量。還
建議進一步控制汽車的保有量和使用，徵收汽車擁堵
費、排污費等，徵收小汽車首次註冊費，將合法停車
位作為購車前提等。

《建議》提出，小汽車調控政策可由單一的「控制
增量」向「增量、存量雙控制」轉變，在逐步降低新
增速度的同時建立存量小汽車退出機制，力爭5至10年
內實現中心城小汽車零增長甚至負增長。同時，進一
步控制小汽車的保有量和使用，採取更為嚴格的小汽
車總量控制政策。《建議》亦呼籲全方位提升公交吸
引力，包括加快構建綜合換乘體系，推進公交信息化
建設等。

近來，關於北京公交地鐵將漲價的消息一度在坊間
流傳。《建議》認為，宜逐步調整、完善公共交通定

價機制，確保公共交通票價體現公益性、調節性與多
樣化。即在票價制定上要體現一定的營運成本，通過
票價整體水平的調整適當降低票價折扣補貼總量，優
化財政資源分配，為優先發展公交系統投入爭取更多
資金支持。同時，公交服務在面向的對象和服務品質
上，應具有多層次性和多樣性，因此票價亦應具備層
次性和多樣性，來維持多樣化公交服務的持續發展。

剛性需求大 負荷壓力重

北京市政協常委李曉松在會上表示，在一段時間內
人口過度向大城市集中，必然導致城市基礎設施和公
共服務難以跟上人口增長帶來的需求壓力。擔任北京
交通委員會副主任的她對交通問題感受深刻：「每輛
機動車停車面積平均約為30至40平方米，約500萬輛汽
車佔地達200平方公里左右，比北京市二環內的總面積

還大。從深層次看，我們
要以能源資源稟賦和生態
環境承載能力作為發展的
剛性約束，確定合理的人
口規模調控目標。」

數據顯示，目前北京交
通系統服務人口約為2,200
萬至2,400萬人，預計2020年很可能超過2,800萬人。如
維持交通正常運轉，公共交通需求約3,600萬至4,000
萬人次每日的客運量。

市政協常委權忠光認為，《建議》中應增加一條，
即「如何鼓勵和支持清潔能源汽車的消費和使用」。他
指出，在汽車保有量結構中，50萬以下中低檔車數量
居多。從未來的相對需求看，這部分需求增長也最快。
如何用清潔能源汽車進行替代、在城區內大規模
推廣，需進一步探討。



■北京市政協常委李曉松。 本報記者馬曉芳 攝

治大氣污染 籲環京聯防

改善大氣質量是《建議》中引人矚目的一項
重要內容。北京市政協常委、市台聯副會長陳
軍建議，將內蒙古和山西等周邊省區納入京津
冀區域大氣污染聯防聯控體系，從而實現華北
大區域的聯防聯控，在更大範圍形成治理污染
的合力，同時要推進區域大氣污染防治法律、
規劃、標準和總量減排體系建設。

市政協常委權忠光也認為，實行聯防聯控是
治理大氣污染的重要措施，應將華北地區視為
一個整體，研究推行區域煤炭消費總量控制、
區域機動車保有量總量控制制度等。他亦表

示，建立區域環境合作發展基金，將發揮「區
域利益分享和補償機制」的作用，建議在評估
周邊城市高污染、高能耗的基礎上，以基金促
進其轉型發展，從而改善環境。

市政協常委、中共北京市東城區委書記楊柳
蔭指出，要立足標本兼治，站在戰略高度，看
待改善大氣質量的問題。如在源頭治理方面，
要處理與北京有密切關聯省區的污染源，加大
對大氣污染區域聯防聯控工作的力度，並要統
籌研究產業結構和佈局、能源結構調整等重大
政策措施。



■北京市政協常委楊柳蔭。 本報記者馬曉芳 攝

聯合大調研 履職有特色

據北京市政協副秘書長、新聞發言人宗朋介紹，聯合調研是北京市政協最有
特色的一項履職工作。他表示，圍繞某
個主題展開的聯合調研、協商議政，是
北京市政協每年的全局性重點工作之
一，業已成為北京市政協領全國風氣之
先、最具特色的一項工作。此項工作創
新，亦得到全國政協方面的關注與肯
定。

自2008年以來，北京市政協每年均就
事關首都科學發展全局的重大事項，精
選議題、精心組織，圍繞一個主題開展
聯合調研活動，取得豐碩的調研成果，

充分發揮了政協的整體優勢。調研啟動
後，政協積極集合各種資源，聯合開展
行動，再從調研報告精煉出建議案。全
國政協曾專門組成調研組，赴北京市
政協聽取北京市政協開展此項活動的情
況介紹，並圍繞聯合調研如何整合資源
進行履職展開深入研究。

宗朋指，2008年北京市政協聯合調研
的主題，是針對奧運風險防範評估工
作，對奧運會空氣質量保障、食品安
全、供應安全、旅遊安全等風險防範進
行全面評估，獲北京市委高度評價。而
2009年的調研題目，是應對國際金融危
機。

值得提的是，在聯合
調研中，市
政協港澳
台僑委員
會亦組織
港澳委員
開展調研，
聽取他們
對推動首
都科學發
展的語言
良策。



■北京市政協副秘書長、
新聞發言人宗朋。 本報記者馬曉芳 攝

讓參政議政走出會議室

全國政協原主席李瑞環曾指
出：政協不能立法，但是可以
立論。然而，沒有調查就沒有
發言權，立論之本，須以扎實
深入的調查研究為前提。為充
分運用好調研這一重要工具，
北京市政協領全國風氣之先，
創新開拓，連續六年開展聯合
大調研，為委員參政議政打造
出絕佳平台。

六年來，北京政協聯合調研已
形成自身鮮明的工作特色：一
是組建調研課題組時，廣邀各
方面的力量參與，力求充分發
揮政協的組織優勢和人才智力
優勢；二是注重發動委員中相
關領域的專家學者和有識之士
參與，以切實發揮好政協委員
的主體作用；三是調研不空談
理論，而是走出會議室，俯身
各基層領域，以腳步丈量民情。

與往年選題較為集中不同，北
京市政協今年將調研主題設定
為「首都城市發展中的若干問
題」。調研領域覆蓋到交通擁
堵、大氣污染、防災減災等方
面，皆是與民眾工作生活息息
相關、社會最為關切之命題，
一條以民為本、接力探索的
調研主線貫穿始終。伴隨調
研成果出爐，新一屆北京市
政協務實為民的工作思路亦
已清晰可見。

短評