

# 俞正聲：積極穩妥推進城鎮化

## 十二屆全國政協首次召開專題協商會



■全國政協專題協商會16日在京舉行。 記者何凡 攝



■中央政治局常委、全國政協主席俞正聲。 記者何凡 攝

■全國政協經濟委員會副主任褚平。 記者馬曉芳 攝

在16日召開的全國政協專題協商會上，18位全國政協委員就中國城鎮化總體規劃、產業支撐和城鎮化質量等問題建言獻策。中共中央政治局常委、全國政協主席俞正聲在會上強調，積極穩妥推進城鎮化建設，須堅持以人為本。他說，「城鎮化的目的是什麼？不是堆政績，也不是單純的追求GDP增長，而是為人民提供更好的生產生活條件。」

■香港文匯報·人民政協專刊記者 何凡、馬曉芳



■國務院辦公廳及有關部門負責人到會聽取意見。 記者馬曉芳 攝

### 城鎮化目的 不是堆政績

此次以「積極穩妥推進城鎮化，着力提高城鎮化質量」為主題的會議，是十二屆全國政協首次召開專題協商會。俞正聲指出，中國的城鎮化要有中國的特點和適當的途徑。城鎮化的目的，是為人民提供更好的生產生活條件。而各地城鎮化的產業基礎，或是工業，或是服務業等；「沒有產業的城鎮化，是房子

化，難言長久，甚至不能稱為城鎮化。」談到城鎮化規劃的重要性，俞正聲指出，須堅持規劃約束，集約使用土地，着力增強規劃的科學性、權威性，加大監督執行的力度，切實發揮規劃的長遠指導作用。「規劃要有正確的指導思想，要認真執行和監督，並有違反規劃的懲處機制。問題往往出在沒有很好的規劃約束。有些地方不遵循規劃城市發展的規律，甚至在規劃的環節上就喪失

了控制。」

### 專題協商會 多角度建言

專題協商是人民政協實踐社會主義協商民主的一種重要形式。為開好這次專題協商會，全國政協主席俞正聲主持召開主席會議研究部署，多位全國政協副主席帶隊開展有關調研活動。全國政協相關專門委員會、各民主黨派中央、全國工商聯也通

過專題調研、專題座談等形式進行了充分準備。

### 防熱亦防冷 忌大幹快上

「城鎮化建設應防止兩種傾向。」全國政協經濟委員會副主任褚平說，一是「過熱」，表現為雄心勃勃，大幹快上，盲目追求高速度、高指標；二是「過冷」，表現為畏難發愁，裹足不前。當前尤其要注意防止

「過熱」，切不可將城鎮化搞成「大躍進」、「運動式」。全國政協常委林毅夫也指出，城鎮化面臨一些問題，如過度依賴土地財政，一些地方政府的動機是「盡快賣地」，而不是「盡好建房」和完善公共服務。

中共中央辦公廳、國務院辦公廳及有關部門負責人到會聽取意見。政協委員與有關國家部委負責人互動交流，展開深入的協商討論，令會議持續活躍。

## 汪洋：新型城鎮化 以人為核心

中共中央政治局委員、國務院副總理汪洋在會上講話指出，推進以人的城鎮化為核心的新型城鎮化，是中國城鎮化取向和發展戰略的重大轉變，是一項宏大、複雜的社會系統工程。下一步要以推進人的城鎮化為核心，以提高城鎮化質量為目標，創新體制機制，着力推進新型城鎮化發展。

汪洋表示，要加快改革戶籍制度和基本公共服務均等化進程，有序推進農業轉移人口

市民化。強化產業支撐，優化城鎮化佈局和形態，推進資源節約型和環境友好型城鎮建設。加強新農村建設，推動城鄉發展一體化。

汪洋說，由於全國各地情況千差萬別，城鎮化起點有差異，水平有高低，進程有快慢，不可能有一個統一的模式、標準、路徑、辦法。他指出，切忌用一張圖紙、一個樣式、一個格調來進行建設。

## 委員籲關注農民工訴求

農民工市民化，是推進新型城鎮化的焦點問題之一。全國政協委員胡曉義在會上表示，隨著時代發展，農民工群體已在分化，利益訴求呈現多元化趨勢，宜對其細化分析，以利提高政策的針對性。全國政協常委厲以寧則指出，「就地城鎮化」是農民工及其家屬融入城鎮社會的基本途徑。

胡曉義說，談到城鎮化必然談到農民工群體的權益保障和需求問題。大量調研表明，原來概念上的農民工群體，實際已分化為至少五個利益取向大不相同的「子群體」，即早期農民工、新生代農民工、高速城鎮化過程中的被徵地農民、富裕農村的「城鄉人」與回流人群，不可能用一個制度框架滿足多元化需求。恰當的路徑應是把各類農民工群體納入統一安排的相應制度，宜城則城、宜鄉則鄉。

厲以寧表示，符合中國國情的城鎮化之路，關鍵在於新農村會不停成長並轉化為（農村）新社區再向前發展，並陸續轉化為新城鎮。城鄉一體化過程中，大多數農民及其家屬將在這裡轉變為城鎮居民，即「就地城鎮化」。

他認為，戶口一元化是方向，但不能急於求成，否則會留下不少後遺症。為了走一條穩妥的道路，需要提前做好大量準備工作，循序漸進，並堅持新社區先行，中小城市次之，大城市再次，特大型城市最後，直至水到渠成。

## 民族地區須從實際出發



■全國政協民族和宗教委員會主任朱維群（前排左三）。 記者何凡 攝

全國政協民族和宗教委員會主任朱維群在此間指出，民族地區城鎮化建設，既面臨內地相同的任務，又面臨許多特殊的問題和矛盾，尤其要從民族地區的實際出發，尊重規律，因地制宜，需要在產業支撐的基礎上努力增加就業崗位。

朱維群表示，城鎮化要由產業帶動，以產業為依托，並把就業作為城鎮化的硬指標。由於產業門類少、規模小，民族地區城鎮化普遍面臨就業崗位不足的問題。他認為，要把就業問題解決好如何作為制約城鎮化建設、衡量城鎮化水平的約束性指標。

朱維群指出，民族地區尤其是廣大西部地區是國家生態環境重要屏障，城鎮化絕不能以犧牲生態為代價，在城鎮化進程中，對生態功能區按照「禁」就要「養」、「限」就要「補」的原則，適當提高補償標準，使當地群眾在功能區建設中得益而不是受損，從而鞏固其保護生態環境的持久積極性。

他表示，在民族地區進行資源開發要盡可能減少對水源、草場、山林的破壞，並努力使開發項目同時能起到保護、改善環境作用；民族地區城鎮化從開始就要求在環保問題上實行高標準，避免內地城鎮空氣污染、垃圾環城現象重演。

## 凝神聽全程 勵暢所欲言

進入會場前，一位國家部委高官對記者說，與人大詢問、質詢形式的「問政」不同，他覺得政協活動的協商氣氛更重。「來自各個領域的委員，總能提出不同角度的觀點，對於我們考慮政策制定的價值大、回味濃。」此次專題協商會也不例外，全天約6小時的會程緊密，與會者發言無斷，而俞正聲與汪洋從始至終全神貫注，傾聽每個人的發言。

與會者發言時，俞正聲總會注視對方，目光平和而有神，笑容自然親切，有時微微頷首。在聽取委員發言和各方討論後，他表示，今天共有18位委員作了發言，9個部委

負責人也做了發言。兩種發言互動，有助於委員們了解政府部門如何思考的，也有助於政府部門了解委員所代表的社會方面如何考慮的。這時，俞正聲轉向鄰座的汪洋說：「國務院事務太繁忙，汪洋副總理用了一天時間坐在此處，聽大家發言，又為大家做了非常全面、系統、深刻的講話。」

俞正聲希望委員們研究問題更深入一點，提出建議更直率一點，注意針對網上熱炒的事件進行深入研究，為黨和政府科學民主決策提供有益參考。



## 傾聽政協好聲音

★短評 採訪16日在全國政協禮堂舉行的新一屆全國政協首次專題協商會，記者有一種新風撲面的感覺。俞正聲主席和汪洋副總理自始至終不離座席，以平等、民主的狀態，全神貫注傾聽每位與會者的發言。他們講話不用講稿，卻句句切中問題實質。

為開好這次協商會，俞正聲在百餘天時間內三下基層、帶頭調研。他先後考察調研的貴州、新疆、甘肅等地，均是當前亟需奮力實施城鎮化戰略的西部地區。他輕車簡從，深入基層，廣泛聽取各方意見，在調研加快少數民族和民族地區發展的同時，也帶回了當地各界對推進城鎮化的實在聲音。協商會講話中，他多次以調研收集到的生動民情，

舉例闡釋城鎮化需特別關切的實際問題。而汪洋亦於國務院政務工作的百忙中撥冗與會，充分體現了政府對委員聲音的重視和關切。

全國政協十二屆一次會議以來，政協委員圍繞有關積極穩妥推進城鎮化、着力提高城鎮化質量方面已提出提案92件，涉及內容廣泛，涵蓋到城鎮化過程中的規劃佈局、生態保護、文化建設、金融支持等各個方面。在此次專題協商會上，協商雙方聚集一堂，面對面交流互動；政協委員有備而來，集思廣益，決策部門實事求是，表態積極。會期僅有一天，但會議釋放出的建設性與包容性，又一次彰顯了中國社會主義民主政治的優勢與魅力。

## 部委表態

發改委：要在人口、土地、財稅、社保、投融資、生態保護等方面制度上，創新城鎮化發展的體制機制。經過廣泛徵求意見後，城鎮化規劃編制出初稿。會議後，將認真研究吸納委員寶貴意見，修改完善好規劃。

住建部：委員提出的建議有針對性，對住建部工作很有指導意義，我們將在工作中認真貫徹落實。將進一步發揮城鎮化規劃作用，編制好全國城鎮體系規劃，完善城鄉規劃體系，促進城市緊湊集約佈局，依法查處違反規劃的行為，重視城市設計工作，防止「千城一面」。

農業部：要在推進城鎮化進程中保護好耕地，保護好農民的利益，更好鞏固國家的糧食安全基礎。按照中央要求，正推進行承包土地流轉市場的形成，建立健全承辦土地糾紛的調解和仲裁體系，落實好農民的承包經營權。

財政部：工業化是城鎮化的重要動力。為推進城鎮化，財政工作支持產業發展，支持資源枯竭型城市的接續產業發展，支持產業集群化和工業園區化，解決「村村點火、鎮鎮冒煙」的問題，並協調金融政策，利用貸款、獎勵和貸款貼息支持中小企業。從中央層面，按照國務院部署盡可能加快規範城鎮化融資渠道的建設，加大預算投入支持城鎮化的基礎設施

建設，加快地方稅體系建設，以支持公共服務均等化，解決制度性保障問題。



■國家發改委副主任徐憲平（左）與全國政協經濟委員會副主任李毅中交流。 記者何凡 攝