

■ 饒戈平 曾慶威攝



饒戈平 普選模式 無「國際標準」

斥借國際標準對抗《基本法》人大決定 不尊重法律事實

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)反對派近日不斷炒作普選「國際標準」的講法,提出不符合《基本法》及相關規定的普選方案,甚至要發動「佔領中環」威脅中央政府。香港基本法委員會委員、北京大學法學院教授饒戈平昨日在香港出席一普選問題論壇時形容,不存在有關普選模式的「國際標準」,批評現在一些人提出並堅持引用人權公約作香港普選模式的「國際標準」,其用意不過是想借此將國際法凌駕於國內法之上,旨在用「國際標準」來壓低、對抗《基本法》規定和人大常委會決定,爭奪普選的主導權,「顯然不是一種尊重法律、尊重事實的做法」。

反對派一直以不適用於香港的《公民權利和政治權利國際公約》(人權公約)第二十五條b款,來定義香港普選的標準,並聲言此為「國際標準」。「真普聯」昨日亦按此標準,提出3個新的普選方案。

人權公約沒規定普選標準

饒戈平昨日出席一個「人權公約在香港的適用問題」研討會上指出,人權公約並沒有規定關於普選模式的「國際標準」,特別是對普選的具體實施方式,並沒有提出明確要求,更沒有硬性規定一個統一的「國際標準」,而在實踐中,人權公約允許各國自行採用符合本國具體情況的實施方式,故人權公約100多個締約國的具體做法也的確是形式迥異、各有千秋。

他說:「聯合國有關選舉權的指引文件《人權與選舉的法律、技術和人權手冊》認同選舉模式的多樣性,否認存在固定、統一的選舉方法。」

締約國推普選形式迥異

饒戈平並指出,人權公約第二十五條b款從來不具有在香港適用的法律效力,一是港英時期對有關條文予以保留,而《基本法》只說了人權公約原已適用於香港的有關規定繼續有效,而不是人權公約繼續適用,這不是疏忽,而是一個刻意安排,「在尚未成為公約締約國時,中國不具有對公約適用於香港的保留問題表明立場的法律地位」。

他強調,《基本法》第三十九條特別指明,在香港繼續有效的公約有關規定,需要「通過香港特別行政區的法律予以實施」,明確排除了直接適用的可能,更何況涉及普選的人權公約第二十五條b款本來就不具有在香港適用的法律效力,無法構成香港必須遵守的「國際標準」。

循《基本法》定港普選目標原則

饒戈平直言,香港普選的法律根據是《基本法》而不是人權公約,而《基本法》明確規定了香港實行普選的目標和原則。「香港普選的法律根據只能是以憲制性文件的《基本法》,而不是在香港沒有實施效力的人權公約條款……當前,香港普選進程正在按照《基本法》的規定有序推进。事實證明,是中國最高權力機關而不是別的甚麼人,是《基本法》而不是人權公約,提出並規範着回歸後的香港普選。」

他批評,現在有人抓着在香港沒有實施效力的人權公約條款不放,大做文章,卻置規定了香港普選的《基本法》於不顧,製造《基本法》與人權公約之間的對立,用人權公約來抗衡、壓制《基本法》,「顯然不能認為是一種尊重法律、尊重事實的做法」。



■根據《基本法》及全國人大常委會有關《決定》,提委會組成須「有廣泛代表性」。圖為喬曉陽(右二)、王光亞(左二)、張曉明(左一)、王志民(右一)等3月在深圳與建制派派議員座談。

資料圖片

「佔中」非理性損經濟

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)港大法律學院副教授戴耀廷圖以「佔領中環」與中央政府建立溝通,接受他們所謂普選國際標準。香港基本法委員會委員、北京大學法學院教授饒戈平昨日批評,「佔中」不但達不到促進本港民主發展的效果,更大的可能是直接影響到本港經濟發展、社會穩定、社會秩序、法治,且在「佔中」過程中可能發生的一些動盪和行為,是創造者本身所不能想像和難以控制的。

不應破壞溝通前提

饒戈平昨日在論壇上強調,本港要落實普選,完全不必採取對立的態度,中央是希望香港普選,香港亦希望普選,總能找到一個好的方式。他認為既不要採取非理性的方式造成圍城、困局的形勢,亦不要把一方置於道德高地,否則會把溝通互諒的前提破壞了。

他說:「試圖以『佔中』這種非理性的

街頭民主方式來逼迫一個政治局面的改變,來逼迫中央政府表態,不是一種理性的行為。」

他並質疑道:「當一種政治對話要進行的時候,用這種強迫性的,並非理性的,甚至是違法的行為,來開展政治對話是否可行呢?要與中央政府溝通有很多方式,為甚麼一定要採取以違法的方式?」

社會動盪難以控制

饒戈平強調,「佔中」最直接的受害者是香港本身,這是中央不願意看到,也是內地民眾不願意看到的,但最重要是損害本港經濟、社會穩定,希望大家看到負面影響,更質疑對於以後可能發生的「佔中」行為所能夠產生的社會效果,戴耀廷可能預計不足,「(戴耀廷)作為一個對香港社會整體負責任的學者,應該把這些問題都考慮在內,而不是不顧這些可能的現象,只是單方面強調自己的理論。」

喬曉陽釋提委會組成要素

根據《基本法》及全國人大常委會的有關《決定》,提名委員會的組成須「有廣泛代表性」,和參照選舉委員會的現行規定組成,及由提名委員會按照民主程序,以機構提名產生特首候選人。

四界別組成 規模可調整

全國人大法律委員會主任委員喬曉陽在今年3月24日與部分建制派議員座談會上的講話中進一步解釋,「我當時(2007年12月)到香港與各界人士座談時對『參照』一詞作過說明,其中特別指出,全國人大常委會決定中明確提名委員會可參照選舉委員會組成,參照甚麼,主要就是參照選舉委員會由四個界別組成的基本要素,而在具體組成和規模上可以有適當的調整空間」。

他更明確指出,提名委員會提名是機構提名,與選舉委員會委員提名不同:「在2010年6月7日我向香港媒體發表談話時曾經說過,『未來行政長官提名委員會按民主程序提名候選人與現行的行政長官選舉委員會委員個人聯合提名候選人,完全是兩種不同的提名方式,沒有甚麼可比性。普選時提名的民主程序如何設計,需要根據基本法的規定深入研究』。我在其他場合還講過,《基本法》第四十五條規定的是『由一個有廣泛代表性的

提名委員會按民主程序提名』,無論是按照內地法律的解釋方法,還是按照香港普通法的解釋方法,按字面解釋,這句話可以省略成『提名委員會提名』,再怎麼解釋也不是提名委員會委員提名。」

特首候選人須「機構提名」

喬曉陽解釋,「提名委員會實際上是一個機構,由它提名行政長官候選人,是一種機構提名。正因為是機構提名,才有一個『民主程序』問題。大家看一下《基本法》附件一現行規定,行政長官候選人由不少於150名選舉委員會委員聯合提名,這裡就沒有『民主程序』的規定。因為選舉委員會是委員個人提名,而提名委員會是整體提名,機構提名,所以才需要『民主程序』……『提名委員會按民主程序提名』的含義就是提名委員會按照自己的方法、步驟和少數服從多數的規定產生普選時特首候選人。」



湯家驊指「佔中」危險 願與中央溝通政改

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)反對派全力策動「佔中」,但公民黨立法會議員湯家驊昨日在與傳媒茶敘時突然大潑冷水,指政改是需要妥協的,「佔中」將會對政改將會造成一定的影響:「以一個『完美理想』去推行實際的政策是很危險的,『佔中』成功,即政改失敗;政改成功,即『佔中』失敗,兩者關係相當吊詭。」

湯家驊在與傳媒茶敘時稱,倘「佔中」發起人通過一個方案,卻是中央接受不到的,「咁就『窩河』(糟糕)」。他又不斷指民主黨在上次政改時與中聯辦「閉門」溝通,並將之視為選舉失利的理由,但「全世界的談判都是在閉門情況下進行的」,「倘任何事都公開,只會變成在電視機前互相爭拗」。

湯家驊又暗示所謂「佔中死士」,指自己並不想做「英雄」,更加不想做「死士」,只想「辦好件事」:「我不介意與中央舉行閉門會議,在事件(政改)完成後,我可以專心做回大律師工作,退出政壇。」

黎棟國:堵路害數十萬市民生計

香港文匯報訊(記者 鄭治祖)反對派發起非法「佔領中環」,勢對香港市民生活帶來嚴重影響。保安局局長黎棟國昨日引述政府數據,指中西區總計有近60萬名市民上班及居住,而平均每日進出中區的交通流量高達53.5萬架次,堵塞中區幹道不但會嚴重影響數十萬計的市民起居生活及工作,更有可能令中西區內4間醫院、6所消防局/救護站的緊急救援工作受阻,對市民的生命和財產安全構成威脅,而一旦出現大型佔路情況,無可避免可能對香港的金融以及相關活動構成影響。

60萬人上班居住 車次日50萬架

黎棟國昨日在書面回覆經民聯副主席林建鋒的提問時指出,根據政府統計處的最近統計數字,目前在中西區,包括中環及毗連的金鐘、上環等上班及居住的市民,分別有345,300人及250,800人,而區內有1所大學、17間中學、28間小學及40所幼稚園/幼稚園暨幼兒中心,總計全日制學生共約54,000人。根據運輸署的交通統計年報,平均每日進出中區的交通流量則約為535,000架次。他續說,港島地區道路交通繁忙,尤其是中環一帶,任何在道路上發生的突發事件,都會對附近一帶交通,以及相連的主要幹道及其他道路造成嚴重影響。目前,在中環商業中心區的主要道路為東西向的干諾道中及夏

愨道,而根據過往經驗,倘在此或其附近發生小型交通意外或事故,均會對道路網造成交通阻塞。

牽一髮動全身 擠塞禍延九龍

黎棟國強調,倘中環一帶交通受到堵塞,會於短時間內嚴重影響其他地區及主要道路。除中環外,上環、灣仔、銅鑼灣及跑馬地一帶交通亦會極度擠塞,而其他主要幹道包括干諾道、告士打道、東區走廊,以及紅磡海底隧道及西區海底隧道的交通亦會嚴重受影響,影響所及可遠至九龍。

他指出:「堵塞中區幹道除了影響數以萬計的市民起居生活及工作,亦有可能令中西區內4間醫院、6所消防局/救護站的緊急救援工作受阻。」

金融機構運作受受損

黎棟國根據財經事務及庫務局提供的資料,按監管機構粗略估計,指在中環設有辦事處的銀行及其他受監管的金融機構有1,000多家。儘管特區政府、金融監管機構、交易和結算系統及金融機構一直有制定應變計劃,「中環是本港的中心商業區,大多數主要的金融機構、基建及監管機構均在該區運作,一旦該區出現大型佔路情況,無可避免可能對香港的金融以及相關活動構成影

響,並對使用有關服務的市民造成不便」。

黎棟國強調,香港市民根據《基本法》及其他相關法律享有集會、遊行和示威的權利,而警方一直根據香港法律,以公平、公正和不偏不倚的態度處理所有公眾集會、示威及遊行活動,一方面盡量便利所有合法及和平的公眾集會、示威及遊行,另一方面警方亦須致力減低公眾集會、示威及遊行對其他公眾人士或道路使用者的影響,確保公共秩序和公共安全。

他續說,當局十分關注有社會人士提出發動「佔領中環」的行動。「我們了解到社會上有不少的團體及人士關注『佔領中環』行動對社會造成的影響,包括會擾亂社會秩序、破壞香港經濟及營商環境、削弱香港競爭力、導致跨國公司撤走業務等。」

「佔領」威脅市民生命財產

黎棟國表明,所有公眾集會、示威或遊行人士在表達訴求時,應在遵守香港法律的大前提下,和平有序地進行,他們不應有任何破壞公共秩序或暴力的行為:「若有超過一萬人佔領中環要道、集體癱瘓交通、堵塞公共通道等,將會對社會秩序和公共安全造成嚴重影響,甚至影響對市民提供的緊急服務,對市民的生命和財產安全構成威脅。」

版面導讀

中俄軍演收官
中俄海上聯合軍演昨日達到高潮,10艘中俄軍艦編隊,對海上、空投和水下標靶進行實彈射擊,成功擊毀靶標,現場炮聲隆隆相當震撼。參演艦艇還舉行了盛大的海上閱兵式,軍演完美收官。詳刊A5

「世界護照」救斯諾登
委內瑞拉很可能是斯諾登最終目的地。據報非牟利組織「世界服務機構」向斯諾登發出「世界護照」,估計他可憑該護照先赴厄瓜多爾,再轉飛委國。詳刊A6

消防車心急救人
負責韓亞空難驗屍工作的法醫證實,懷疑遭救護車輾過的遇難女生是16歲的葉夢圓。有現場消防員曾向上級報告,稱一名躺在飛機殘骸旁邊的乘客「有可能」被輾過,可能就是葉夢圓。詳刊A7

撤資潮沖走金磚光環
金磚四國(BRIC)巴西、俄羅斯、印度和中國今年遭週空前資金外流,拖累股價匯市出現2006年以來首次同時下跌。分析認為,這或意味金磚四國10年光景已走到盡頭。詳刊A15

雙刀劫2銀行
屋邨肥師奶化身女劫匪,昨日七小時內涉在將軍澳環打劫2間銀行。該名肥女賊在逃走時遇上勇保安員被入贓並獲,警方搜出其藏有一把美術刀及一把軍刀,證實其家住彩明苑。詳刊A24

港股A股V彈
內地6月份出口數據差,反而令投資者憧憬中央可能「出招」救經濟,A股大升2.2%,創3個月來最大升幅,帶動港股尾市回升,再度逼近二萬一關,H股更跑贏大市。詳刊B1