

現代中國+全球化



老人在社區志願者的攙扶下，到植物園放風箏。資料圖片

致我們



在武漢華中科技大學光谷體育館舉行的招聘會現場人潮湧動。資料圖片

或將延遲的退休

國人退休早？你想錯了！

從表面看，中國人退休年齡確實偏低，但考慮以下因素，則事實並非如此：首先，據統計，中國人的法定帶薪年假為10天，而發達國家通常在20天左右，所有62個國家中，中國排行倒數第三。

其次，中國實行8小時工作制，每周工作5天，即每周工作40個小時，算上普遍存在的加班現象，如今中國人的平均每周工作時長可能還不止40小時。

再次，中國人的教育年限與發達國家比，明顯偏低。這意味着，許多中國人往往更早開始工作，因此中國人的工作年限不比發達國家少。

最後，中國人的平均健康壽命不高，中國60歲老年人口的平均帶病期佔餘壽（指60歲以後一直到去世的這段時間）較高，城市女性老人的帶病期佔餘壽的78.48%，男性老人的帶病期佔餘壽的75.17%。

因此，考慮了假期、工作時長、工作年限以及健康壽命4個因素後，中國人一生的工作時間並不比那些晚退休的國家要短，甚至要更長。若不考慮這些因素，僅僅認為中國人退休早無疑是一種嚴重的誤導。

■資料來源：《推遲退休年齡必然成眾矢之的》，騰訊網 <http://view.news.qq.com/zl2012/retirement/index.htm>



入不敷出 難補養老金虧空

延遲退休年齡可以一定程度緩解養老金的支付壓力，但不能寄希望於解決這一問題。延遲退休年齡與養老金支付危機有關。

據估算，中國退休年齡每延遲一年，可減緩養老基金缺口200億元（人民幣，下同）。如延遲5歲退休則意味5年能減緩養老基金缺口1,000億元。目前，養老保險涉及3個重要的參數：替代率、繳費率和退休年齡。近幾年，中國企業職工養老金的平均替代率都在50%以下，為了使老年人在離開工作崗位之後的生活獲得一定的保障，替代率不能再降；目前我國養老保險繳費率28%，而這樣的繳費率已經達到了較高的水準，沒有再提升的空間了。此時，只有退休年齡還有能夠調整的空間。延遲退休年齡對養老金起到多大的減緩作用呢？

10年損失養老金6,000億

截至2011年底，中國養老金個人帳戶記賬額2.5萬億元，其中空賬額上升2.23萬億元。這意味着，用於將來養老金發放的這筆錢不存在。同時，現在結存基金由於通貨膨脹出現大量貶值。據相關估計，參照全國社保基金理事會2000年成立以來收益率9.17%，從2000年至2010年，養老保險基金以1.8%的利率存放銀行。以此計算，10年來養老金損失了6,000多億元。由此看來，在「2.23萬億元空賬」和「6,000多億元的貶值」面前，延遲退休1年減緩「200億」缺口微不足道。此外，從人社部公報看，去年財政補貼養老金達2,000多億。實際上延遲退休不能解決養老金支付危機。延遲退休年齡是一個趨勢，可以一定程度緩解養老金支付壓力，但不能寄希望於通過這個途徑解決問題。

■資料來源：1.《延遲退休難解養老金壓力 民眾不滿雙軌制》，搜狐網 <http://business.sohu.com/20120716/n348222534.shtml>；2.鄭秉文：《中國養老金發展報告2012》，經濟管理出版社，2012。



人力资源和社会保障部正式掛牌。資料圖片



退休年齡之爭 源自養老難

目前中國60歲以上老年人約1.69億。預計2050年中國60歲以上老年人將佔三成，達31%。現時中國約3個勞動力贍養1個老人，實際上只有城市4,000多萬老人享受養老金，但是養老金缺口仍很大。更值得注意的是，養老難問題在農村更為嚴峻，更加無解。目前在農村有8,000萬至9,000萬60歲以上農民，新農保（編者注：新型農村社會養老保險）推遲試點週期過長，難以全面覆蓋，一些農村地區80歲以上老人生活相當困難。而中國還有3,000多萬生活自理甚至完全不能自理的老人。

■資料來源：《退休年齡應該被推遲嗎？》，騰訊網 <http://view.news.qq.com/zl2010/retired/index.htm>

養老壓力

2012年，人力資源及社會保障部表示將廣泛徵求各方意見，適時提出彈性延遲領取基本養老金年齡的政策建議。然而，作為從2010年起率先試點該政策的上海，兩年來申請人數僅千人。與每年超過百萬的退休職工總數相比，可謂乏人問津。因此，退休年齡應否延遲再一次成為了人們爭論的焦點。

■嘉賓作者：岳經綸

作者簡介：中山大學政治與公共事務管理學院副院長、中山大學中國公共管理研究中心副主任、中山大學流動人口公共衛生政策研究中心副主任、社會保障與社會政策研究所所長、《中國公共政策評論》主編及《公共行政評論》編委。



正反對對碰

延遲退休 大勢所趨



論點一：退休年齡較早

中國目前的法定退休年齡為男60歲，女55歲（幹部）或50歲（工人），而實際的退休年齡只有51.2歲。而在歐美國家普遍的退休年齡為65歲、美國為67歲、日本為男65歲，女60歲。隨着生活水準的進步，人們的壽命不斷提高，所以延遲退休年齡是必然趨勢，而且在很多職位上也需要一些有豐富經驗的人。

論點二：緩解養老壓力

從養老金誕生那天開始，就伴隨着空賬。根據最新的資料，中國現在的養老金空賬大約為1.3萬億元（人民幣，下同）。假若這些人到了60歲還繼續工作的話，那麼他們不僅不會領取養老金，還會繼續繳納養老金。有專家也算過一筆賬，退休年齡每延遲一年，中國養老金總基金可增長40億元、減支160億元，減緩基金缺口約200億元。

■資料來源：《退休一年養老金減負多少？》，騰訊網 <http://view.news.qq.com/a/20100913/000006.htm>



江蘇邳江舉行新型農村社會養老保險老年居民補貼發放暨消除城鄉「零就業」家庭啟動儀式。資料圖片

反對方：延遲退休 副作用多



論點一：增加就業壓力

關於延遲退休年齡的網絡調查顯示，絕大部分的網友表示反對，而他們提到最多是就業問題。目前中國城鎮單位就業人員數超過1.1億人，每年大約有300萬左右的人退休，佔城鎮單位就業人員的3%。但中國每年新增就業機會只有1,000萬左右，如果延遲退休年齡，佔就業機會的比例高達30%。

論點二：中低收入不公

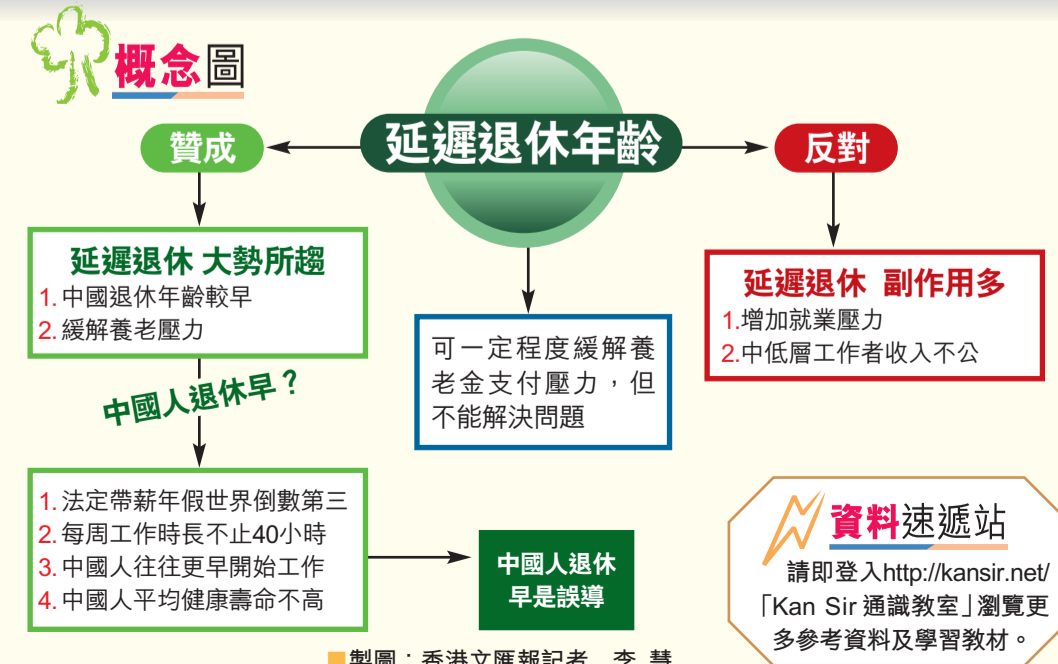
在網絡論壇中有一位網友感歎：「現代人的壓力很大，中低層工作者的工資往往除了扣除社保金及所納稅金，拿到手中的實際工資，『所剩無幾』！這些『所剩無幾』的工資還要用來生活、還房貸、供養老人以及教育子女等，其實真的應該考慮把人員的退休年齡提前10年，女性45歲，男性50歲，這是最好的抉擇」。而另外，還有為數不少的下崗職工，他們都四五十歲，因為種種原因，很難再就業，就希望能夠到法定退休年齡可以拿退休金，政策一旦調整，他們無疑將會遭到巨大的打擊。再者，2009年，中國人的平均壽命為73歲。因此，假若將退休年齡推遲到65歲的



應聘者在山東省師範類畢業生供需見面會上尋找工作。資料圖片

話，那麼平均下來就只能拿8年的養老金，而此前，已經交了幾十年的養老金，因此也讓許多人大呼不公平。

■資料來源：1.《媒體發文七問彈性退休制：會否少拿養老金》，新浪網 <http://finance.sina.com.cn/china/20120611/081512275788.shtml>；2.《退休年齡應該被推遲嗎？》，騰訊網 <http://view.news.qq.com/zl2010/retired/index.htm>



想一想

- 指出延遲退休所涉及的持份者，並說明他們所持的立場。
- 有人認為「有命交社保，沒命拿社保」，你認為該觀點反映哪種價值觀？解釋你的答案。
- 參考上文及就你所知，你是否同意延遲退休有助解決養老問題？
- 有人認為「推遲退休年齡與年輕人就業有衝突」，你有多大程度同意這一觀點？解釋你的答案。
- 如果不推行延遲退休，中國將出現哪些可能的社會問題？解釋你的答案。

延伸閱讀

- 彭浩然：《彈性退休制思考》，21世紀商業評論，2012年第16期 <http://www.21cbr.com/html/magazine/2012/104/hot/2012/0910/10076.html>
- 《對中國退休年齡推遲爭議的思考》，<http://hunanlw.mca.gov.cn/article/llyj/201107/20110700166092.shtml>
- 姜向群、陳豔：《對我國當前推遲退休年齡之說的質疑》，人口研究，2004年第5期 <http://wenku.baidu.com/view/58e9ef03b52acfc789ebc937.html>