



因獨特的「旋轉門」機制，美國智庫對本國公共政策、社會思潮乃至全球政經走向都發揮着巨大的影響力；而近年來中國智庫日益壯大，越來越多的思想庫及業界學者的研究與建議，成為政府決策的重要參考。在6月28-29日於北京舉行的第三屆全球智庫峰會上，多位全國政協委員以重量級經濟學家的身份獲邀亮相，為持續減速的中國經濟把脈，尋找經濟增長的新亮點。

■香港文匯報·人民政协專刊
記者 海巖

投資準公共產品 解決城市新三難 尋找中國經濟新亮點 委員倡為民資大鬆綁



■第三屆全球智庫峰會在京舉行。

踩住慣性下滑的「剎車」

今年第一季度中國經濟再次出現下滑，市場預期即將公佈的第二季度GDP數據亦不樂觀。而在此之前中國經濟增速曾連續11季回落，直到去年第四季度才在中央一系列擴大內需措施拉動下出現微弱的回升。「現在經濟增速尚在正常範圍內，但可慮的是已經形成下降的慣性，如果再進一步下降，財政收入、就業都會受到影響，企業之間將大量產生三角債，需要高度重視。」十一屆全國政協委員、原中共中央政策研究室副主任鄭新立表示，要改變慣性下滑的趨勢，需要比在正常情況下更大的拉動力量。

引導民間投資準公共產品

在鄭新立看來，中國經濟最大的矛盾是產能過剩、有效需求不足，實際上，擴大內需還有很大潛力。「一般商品都供過於求了，生產資料供過於求了，但是公共產品包括清潔的空氣、乾淨的水還是短缺的。另外城市裡的經濟活動面臨很多瓶頸，如交通擁堵、進養老院難、進幼兒園難、停車難等，到處都需要公共服務建設。」

由此，鄭新立建議，給社會資金一個引導政策，特別是通過特許經營權的方式，把民間投資引導到基礎設施、公共服務、戰略性新興產業上來。另外，城市的軌道交通、城際高鐵也應當引入社會資金，實行股權多元化。只要將民間投資的積極性調動起來，上述瓶頸問題很快就能夠解決，給經濟平穩健康增長以很大的支持。

全國政協委員、清華大學經濟管理學院教授李稻葵也指出，「準公共產品」正是中國經濟當前一個非常清晰的增長點，包括城市建設、地下管網建設、空氣清潔、水處理等。一系列準公共產品都需要投資，這些投資完全可以通過創新、收費等方式引入民營資本。因此相信中國經濟在未來一段時間仍有保持一定增速的空間和潛力。

疏堵結合調整消費政策

而在擴大消費方面，「現在正是中國住房和汽車消費的黃金時期，不應消極地用限購的方式限制消費，而應反思政策，疏導和鼓勵百姓去購房、購車。」

鄭新立建議，現在部分城市房價上漲過快，如何穩定城市住房價格，需要調整思路。應從過去以抑制需求為主，改變為增加供給為主，鼓勵增加城市保障房和普通商品住宅供給，增加住房土地的供給，激活房地產投資與銷售。

而在鼓勵汽車消費方面，鄭新立舉例稱，東京、紐約、倫敦等大城市所有家庭都有轎車，但是使用率比較低，上下班以乘坐公共交通為主，節假日或者急需用車時才使用。而現在中國每百人汽車的擁有量還達不到世界的平均水平，但使用率則比較高。中國也可通過適當限制使用，提高擁有率，降低使用率，把限制購買變成放開購買，為轎車進入家庭、轎車的生產銷售進入良性循環提供條件。

鄭新立還認為，降低奢侈品進口關稅勢在必行。中國購買的奢侈品佔歐洲奢侈品市場的46%，佔北美奢侈品市場的25%。「這麼大的購買量，為什麼不能留在國內？」

慎用經濟刺激措施

全國政協委員、原國務院發展研究中心副主任侯雲春則強調，支持中國經濟實現新一輪增長，一是要慎用經濟刺激措施和慎重選擇刺激政策退出的時間、步驟和節奏，在避免經濟過度下滑的情況下，防止靠經濟刺激政策所帶來的虛假景氣和繁榮；二是要抓緊進行結構調整，改變失衡的經濟結構和經濟格局；三是要深化改革，重塑全球經濟和金融秩序；四是要抓緊進行新一輪技術革命，真正使經濟走向健康發展，帶來新一輪繁榮。



■十一屆全國政協委員、原中共中央政策研究室副主任鄭新立。記者海巖 攝



■全國政協委員、清華大學經濟管理學院教授李稻葵。記者海巖 攝

能源產業蘊投資新機 基礎設施缺口2萬億元

對於中國經濟新增長點，十一屆全國政協委員、原國家能源局局長張國寶與全國政協經濟委員會副主任、原工信部部長李毅中看好能源產業蘊藏的廣闊投資機遇。他們認為，能源結構的調整將創造出新的產業、新的經濟增長點和新的就業機會。據粗略統計，未來僅能源基礎設施投資，保守估計就需要2萬億元。

「現在製造業產能普遍過剩，新的投資方向在哪裡？」張國寶說，據他觀察，能源是未來投資的最大領域，能源的投資將創造更大的增長點，包括電網的改造和建設，目前電網的欠賬和缺陷依然很多，風電「棄風」問題很大原因是電網不配套，沒有有效的電網把電輸出來。因此，電網建設是眼下能源發展的重點。

張國寶還舉例說，為什麼電動汽車不能大規模推廣？主要原因是電池的續航能力沒有達到理想效果。目前，大部分水電、太陽能風能電站也沒有儲能設備，造成清潔能源發電始終不能大範圍鋪開。「我曾經去南美訪問時，發現他們的電站一般都配有儲能設備，裡面裝的就是電池。」因此儲能項目也將是投資熱點。

李毅中則提出，「節能減排」是轉變發展方式的重要途徑，只有將GDP增速控制到7%左右的預期之內，才能在2015年將總能耗增速控制在40億噸標準煤範圍之內。這就要把節能減排的措施落實到工業、交通、建築以及人民生活各個層面。其中佔全社會總能耗73%的工業生產要科學合理用能、節約生產、清潔生產，實現綠色、低碳發展仍有相當大的潛力。

在李毅中看來，一方面應合理開發科學利用

傳統化石能源。加大資金投入，加強資源的勘探程度；加快天然氣、煤層氣開發；特別應注重的是發展煤、電、化一體化綜合利用，建設坑口電站，通過特高壓輸電送往沿海發達地區；整合資源、淘汰落後，繼續關閉淘汰破壞資源、污染環境、不符合安全要求的小煤礦、小煉油、小火電。

另一方面則需加快培育發展新能源，「積極開展水能、核能、風能、太陽能、生物質能等非化石能源的開發利用，加快建設智能電網。」李毅中還指出，此外，預計中國有25萬億立方米較豐富的頁岩氣可採資源，要加快培育和研發非常規能源。

李毅中還認為，經濟全球化必然導致資源、技術、市場的國際化。要捕捉國際市場機遇，運用技術、工程、資金優勢，通過貿易、併購、投資、參股、合作等方式「走出去」到國際市場參與資源開發利用。「原油、天然氣等資源的進口要多元化，勘探、開發、加工合作拓展到更多的區域、拿到更多權益；發展遠洋運輸和管道運輸，建立改善原油天然氣進口的海上陸上通道，降低物流成本，保障運輸安全。」



■全國政協經濟委員會副主任李毅中。

政協委員獻策解「錢荒」

針對近期攪動市場與「人心」的「錢荒」風波，李稻葵認為，「錢荒」說明中國的金融體系擴張過快，應該反思。從央行角度講，當務之急是放水救火，隨後馬上要進行全面的、深刻的一攬子改革計劃，對金融系統動手術，把金融體系中的呆賬、壞賬切乾乾淨。

李稻葵認為，目前中國的金融體系，流動性是充裕的，不用擔心，央行的基本使命是致力於穩定金融市場，要使任何恐慌遠離我們，因為一旦恐慌發生，倒霉的是實體經濟和普通百姓。如果出現進一步的金融恐慌的話，央行不會坐視不管。

「從長遠來看則應逐步地把這些聚集於銀行的資金，引導到包括股市等其他市場上去。」而短期看，李稻葵認為，金融體系本身必須要整頓，把呆賬、壞賬、不合適的貸款，像腫瘤一樣切掉，否則央行新注入的資金也會流到這些腫瘤式的老貸款之中。

鄭新立則認為，當前出現「錢荒」，很重要一個原因是，去年以來利率市場化改革單兵突進，而其他金融改革滯後，導致大量資金跑到基金、信託等行業，追逐高利潤，「低利率的

資金沒有了，高利率的錢有的是。」鄭新立說，去年中央曾經提出金融體制改革的六項任務，第一項就是放寬民間資金准入，第二項是建立地方性的監管機構，第三項是要建立存款、保險和貸款擔保制度，第四項改革就是利率市場化才能夠水到渠成。

「前四項改革是一個完整的整體。由於沒有完整的實施方案，率先從第四項改革突破了。利率市場化去年發展得很快，信貸市場成了賣方市場，出現了壟斷利潤和權力尋租行為。」

鄭新立認為，現在加快前三項改革，放寬准入、地方性監管機構與存款保險和貸款擔保制度的改革。「如果前三項改革仍然停滯不前，靠第四項改革單兵突進，那就孕育着金融風險。」如果金融體制改革到位，龐大的資本存量就可以用來支撐經濟增長對資金的需求，對當前穩增長發揮至關重要的作用。

全國政協經濟委員會副主任、中投國際（香港）有限公司董事長劉遵義則指出，隨着金融改革的深入，人民幣有望在未來五年內在資本賬戶下實現自由兌換。

黃方毅：當前中國經濟有「三多」



■全國政協委員黃方毅。記者何凡 攝

香港文匯報·人民政协專刊訊（記者王曉雪、何凡、凱雷）針對中國經濟發展現狀，全國政協委員、著名經濟學者黃方毅在接受本刊訪問時指，當前中國經濟有「三多」，即貨幣多、過剩產能多和債務多，須擺脫GDP崇拜症和依賴症，在發展的首要目標上以提高質量代替經濟增速，解決好環保和資源緊張問題。

黃方毅認為：「現在廣義貨幣（M2）與GDP的比值已近兩倍，4月末，M2餘額達到103.26萬億元，同比增長16.1%，且人民幣還不是國際通用貨幣，這個流通量太大。」

關於產能過剩，黃方毅指出，目前中國的鋼已達到10億噸，而政府僅能消化六七億噸，這是近年來各地盲目擴大投資的必然結果，導致矛盾風險向金融領域聚集。

黃方毅認為，目前中國的貸款並非都能真正投向有經濟效益的地方。他說：「若看銀行表內賬目的不良資產並不多，但隱患藏在表外，即大量的存款理財化和信貸信託化。據粗略統計，信託業資產規模約六七萬億，理財產品餘額約六七萬億，地方不良資產約14萬億到17萬億，這已有20多萬億。一旦危機爆發，銀行系統很難支撐。」