

東城區「紀念北京建都860周年」系列報道(一)

首善北京

第134期

香港文匯報
WEN WEI PO
http://www.wenweipo.com

主辦：北京市人民政府新聞辦公室
香港文匯報北京分社

自金朝時第一次成為古代中國的都城(1153年)至今,北京的建都史恰逢860周年。狹義而言,古都北京的範圍應為明清時期北京護城河及其遺址以內(含護城河及其遺址)的城市區域,通常被稱為「舊城」。諸多國際知名建築、規劃專家對這個舊城從不吝溢美之詞,當年力倡保護舊城的著名建築學家梁思成如此讚美:「一根長達八公里,全世界最長,也最偉大的南北中軸線穿過了全城。北京獨有的壯美秩序就由這條中軸的建立而產生。」

梁思成所推崇的這條偉大中軸線貫穿於現今的東城區,這是一個舊城面積佔區域總面積74%的北京中心區,就目前北京市政府在舊城內共劃分出的33片歷史文化保護區中,東城區就佔了18.5片。對於這樣一個歷史文化底蘊如此深厚的行政區來說,保護好區域內的古都風貌是時代賦予它的歷史使命,而東城區對此所作出的不懈探索和實踐,可無愧於這項使命的擔當。

■香港文匯報記者 袁倩敏



保護歷史文化名城 留住古都的記憶

堅持規劃先行「規劃也是生產力」

在很多有東城區領導出席的場合中,當記者問及歷史文化名城的保護,他們回應最多的一句話,可能就是「把抓好歷史文化名城保護和發展作為第一任務。」這並不是一句冠冕堂皇的場面話,就記者在採訪過程中與接觸到的相關基層領導和人員的交流來看,這是一種發自內心的真誠的感情,並且能感染到身邊的人。可以說,在這個城區的公職人員中,對於歷史文化名城保護工作在思想認識層面上的統一,令人印象深刻。

如果知道天安門、故宮、天壇、王府井、前門等北京地標性建築都在東城區內,就明白這個行政區的地理位置在北京市的核心程度,但是東城區並未利用地理優勢將經濟發展作為第一任務,代之則是把「歷史文化名城保護和發展作為第一任務」,並寫入了每年的區委區政府工作報告和各項發展規劃中。

2010年7月,原東城區與原崇文區合併為現今的東城區,完成區劃調整後不久,隨着北京歷史文化名城保護委員會的成立,東城區迅即成立了區歷史文化名城保護工作委員會,這標誌着東城區的名城保護工作進入新階段。

按照相關領導的話說,區劃調整後的東城區融合非常順利,實現了1+1>2的效果:「原因就是思想上的一致,我們都有共同的目標和願景。」

針對當時的現狀,東城區政府很快就清晰了歷史文化名城保護的工作思路,主要是「保護風貌、疏解人口、發展產業、改善民生」的「四位一體」理念,以及「四個百分之百」原則,即以百分之百忠誠的態度保護歷史文化名城,百分之百地搶救保護有價值的文物與建築,百分之百地保護歷史文化街區和胡同肌理,百分之百地保護老字號

探索不停步 創新模式層出

規劃要落地,不能束之高閣。換句話說,規劃很重要,但規劃的執行更重要,具體表現就是東城區各個保護項目的有序推進。

其實,記者在採訪中了解到,東城區在抓項目落實上所作的努力,最早可追溯到20多年前的菊兒胡同。當時作為危舊房集中的菊兒胡同,在清華大學教授吳良鏞的「有機更新」模式下成功改造,菊兒胡同新四合院住宅工程曾獲1992年聯合國頒發的世界人居獎,這是世界對菊兒胡同的改造及其文化內涵的認同。

二十多年過去,東城區區委區政府易任數屆,但在歷史文化名城保護的工作上一直在探索中前行,傳統建築的保護修繕亦頻出成果:皇城根遺址公園、明城牆遺址公園、菖蒲河公園、地壇園外園公園、北二環城市公園、永定門廣場……一個僅40多平方公里的區域擁有這麼多新建的與古都風貌相得益彰的公園,這在全國範圍內並不多見。

2005年,東城區啓動前門地區修繕保護工程,這是近600年來前門大街歷史上規模最大、投入最多、最為徹底的修繕整治項目。

前門大街位於北京城中軸線的南端,為皇帝祭天之道,巔峰時期商賈雲集,老字號多至逾百,但明清時期形成的前門大街早在1900年八國聯軍侵華時就已全部焚毀,後人所熟悉的前門大街為清末民初重建。修繕整治前,這裡已成為一個居住條件困難,基礎設施嚴重落後的區域。

經過16位專家32次論證,前門大街修繕整治設計方案終於出爐,以全面修繕的模式,將前門大街兩側建築的76.6%按原狀或原貌修復,23.4%有機更新,恢復了正陽橋六柱五牌樓、明清時期白石禦道和有軌電車,再現了前門大街的歷史風貌。

其中,在北京城市平房區首次開展了「煤改燃氣」工程,並整體搬遷安置了居民5萬餘人,成為前門地區修繕保護工程的亮點。記者了解到,在舊城改造中一次性集中安置這麼多戶居民,可以說是北京名城保護工作中的重要事件,而且基本上無人上訪,亦是政府在修繕整治工作中保護民生的最好體現。

舊城改造和搬遷安置,在全世界範圍內均是棘手難題,從來爭議聲不斷,前門也不例外。但自2008年重新開街以來,前門在五年中受到的肯定已越來越多,2009年,前門大街被建設部命名為最佳範例獎,2012年春節,胡錦濤同志到前門地區同基層幹部群眾共迎新春,

和非物質文化遺產。

一個城市的建設和管理,首先取決於科學合理的城市規劃。做好名城保護工作亦然,科學的規劃是前提。為此,東城區在規劃前進行了大量調研,於北京市區縣中率先編制出《東城區總體發展戰略規劃2011-2030年》,在此基礎上又相繼完成50多個專項規劃,其中涉及名城保護的有《東城區「十二五」時期歷史文化名城保護與發展規劃》、《歷史文化傳承發展軸保護和發展規劃》、《東城區歷史風貌保護與舊城改造發展規劃》、《東城區會館歷史文化保護修繕規劃》、《新太倉歷史文化街區保護規劃》等5項規劃。

這些規劃將「看不見的東西」躍然紙上,可操作性很強,在後來歷史文化名城保護項目的具體落實過程中,為實際工作的有序推進提供了有力的支撐和保障。



■修繕後的鮮魚口老字號美食一條街客流熙熙攘攘,人們爭相品嚐正宗的老北京小吃。

充分肯定前門工程。

就名城保護而言,「城」是一個載體。前門大街的修繕,令梁思成所禮讚的那條古城「最偉大的南北中軸線」得以完善,亦可說是前門地區修繕保護工程的另一個重要意義。

除了前門的「全面修繕」模式,東城區在推進項目落實的過程中,還有南池子的「保存—更新—延續」模式、南鑼鼓巷的「微循環模式」、鼓樓東大街的「修舊如故」模式等,都是東城區在結合北京市歷史文化名城保護相關規劃與舊城改造實際情況中,成功取得突破的創新思路,皆成為可供其它城市借鑒的歷史、文化保護模式。

自力更生 多元融資保護

名城保護工作歷來是投入大產出小,對此有個形象說法,即所謂「此地投入,彼地產出」。東城區地少人多任務重,即便如此,從20多年前區裡的年財政收入只有十幾億開始,東城區就走上了舊城保護的堅定道路,在資金投入上從未手軟過。

但事實上,東城區的區位特點使然,導致它在歷史文化名城保護工作中存在着一個天然的制約因素,即資金的缺乏。而人口疏解安置、市政設備建設、文物及平房搶險修繕等等,都需要大量資金的投入,區級財政的確捉襟見肘。

記者了解到,在東城區的歷史文化街區中,普遍存在人口密度過高;消防、防汛、居住安全隱患突出;居住條件差,弱勢群體多;市政基礎設施落後等問題,逐步改善平房區居民居住條件,合理、有序地疏散一部分人口,從而實現「四位一體」的保護,成為其加強名城保護的重要工作,而這正是東城區政府資金壓力最大的根源。

為了保障舊城改造的資金充沛,東城區可沒少動腦筋。除了向市政府積極爭取財政和政策支持外,如何「自力更生」成為東城區探索的主要方向。

2010年12月,東城區率先設立名城保護專項資金,確定在「十二五」期間,東城區每年用於推進名城保護工作的專項資金不得少於1億元,且保持長期持續投入。

同時,東城區積極整合社會資源,探索形成名城保護多元化的融資模式。2011年10月,東城區政府與北京控股集團有限公司簽訂了《歷史文化名城保護與文化發展戰略合作框架協議》,共同籌劃設立了「東城區歷史文化名城保護基金」,定向用於東城區歷史文化保護區的保護建設項目。

目前,東城區還在積極爭取銀行信貸支持,鼓勵企業和個人等社會資金投入到歷史文化名城保護中來。

歷史文化名城的保護和文物的保護不



■2011年,消失了半個世紀的玉河重新亮相,再現京城「水穿街巷」的歷史景觀。



■滄桑古樸,北京明城牆遺址公園如今已成為人們休閒懷古的好地方。



■南新倉,明清京師皇家糧倉,實現了歷史文化遺產與街區建設發展有機融合。

同,相比較於文物的單純修復,前者更是一種被賦予了生命的有機更新,需要保證生活的延續和功能的更新,以達到風貌和宜居的最佳承載點,由此,歷史文化名城保護工作勢必與一種綜合性社會問題的解決如影隨形,極大地考驗了政府的執政智慧。隨着時代的發展,歷史文化名城保護將是個永無止境的探索課題,東城區過去的實踐諸多可圈可點,它的成熟姿態亦令人對其未來充滿期待。



■前門大街進行了歷史上規模最大、投入最多、最為徹底的修繕整治。