

# 首善北京

第133期

香港文匯報  
WEN WEI PO  
http://wenweipo.com

主辦：北京市人民政府新聞辦公室  
香港文匯報北京分社

## 「中關村建設全球科技創新中心」系列報道之三十一



### 中關村探索人才服務體制機制全新模式

作為中國體制機制創新的試驗田，中關村近年來在推動人才工作體制機制改革創新方面做出了諸多嘗試，成功吸引了一批高層次人才歸國工作、創業。對於中關村的成功經驗，中關村管委會負責人將其總結為：健全海外人才引進機制、創新高端人才評價機制、完善人才創業扶持機制以及大力拓寬人才發展平台。

在健全海外人才引進機制方面，在主要發達國家，陸續聘任了19名市政府「海外人才工作顧問」，根植、聯繫和影響廣大海外人才，引領人才回國創新創業。共設立了悉尼、硅谷華盛頓等10個海外聯絡處，積極開展海外政策宣講及人才延攬工作。

#### 搭建高端人才職稱評定「直通車」

在創新高端人才評價機制方面，依托中關村創新平台，使得中關村人才特區高端領軍人才可突破傳統職稱評審程序，搭乘職稱評審的「直通車」。據介紹，目前該機制已推廣至中關村「一區十六園」。

在完善人才創業扶持機制方面，修訂了《海歸人才創業支持專項資金管理辦法》，擴大海歸人才認定範圍，強化對風投機構、留創園等創業支撐平台的引導作用，加大對海歸人才創辦企業的擔保貸款及補貼力度，更好地運用市場機制選育人才。

在大力拓寬人才發展平台方面，首先建好高端人才創業基地。依托「千人計劃」、「高聚工程」、「海聚工程」等人才工程，重點引進一批從事國際前沿科學技術研究、帶動新興學科發展的傑出科學家和研究團隊，實現高端人才和高端項目的有效聚集。目前已建成的中關村高端人才創業基地有北京科技大學天工大廈和中關村文化創意產業高端人才創業基地（石景山）。

其次，中關村還廣泛開展人才交流研討活動，成立了中關村青年聯合會，打造具有時代特色的青年企業家聚集平台。此外，中關村還與北京市委黨校、中關村創新研修學院、北京大學光華管理學院、國家行政學院等單位開展合作，組織實施多種培訓項目，形成了多層次、全鏈條的人才培養體系。

# 中關村探索人才特區建設成效顯著 海歸數量5年增長一倍多

中共十八大以來，中共中央總書記習近平多次深情闡述中國夢。而如何實現中國夢，關鍵則在於人才。作為中國第一個國家級人才特區，中關村在2011年實現了人才特區建設高起點開局之後，通過兩年多體制機制的「先行先試」，不斷吸納眾多國際化人才在此聚集。目前，一條完善的人才政策扶持體系正在中關村形成。

■香港文匯報記者 吳昊、馬琳

人才，是國家發展戰略的第一資源，是實現中國夢最可依靠的力量。2008年底，旨在引進海外高層次人才的「千人計劃」開始實施，中國開始邁出由人才大國向人才強國發展的步伐。

2011年3月，中組部、國家發展改革委等15個中央單位與北京市聯合印發《關於中關村國家自主創新示範區建設人才特區的若干意見》，在中關村示範區範圍內實行特殊政策、特殊機制，打造國家級人才特區。至此，中關村人才特區建設開始了高起點發展。

根據中關村管委會近日發佈的《中關村2012年國際化發展情況》顯示，通過近兩年時間的發展，中關村吸納國際化人才的能力逐步增強。2012年聚集的留學歸國人員數量達到1.6萬人，同比增長了17.5%，比2008年增長了一倍多。其中，擁有碩士及以上學歷的留學歸國人員數量增至1.2萬人，佔留學歸國人員總數的比例上升至77.1%。

#### 國際高端人才集聚已初具規模

中關村管委會相關負責人介紹，中關村人才特區建設主要取得了三方面的成績：一是加快聚集了一批以海外高層次人才為重點的特需人才資源。截止2012年底，中關村人才特區共有604人入選「千人計劃」，較上年增加114人，佔北京地區入選總人數的78%，佔



■示範區留學歸國人員數及增長率

全國入選總人數的21%；303人入選「海聚工程」，佔北京市入選總數的70%；137名高端人才及其團隊入選中關村「高聚工程」，初步形成「高端引領、帶動全域」的人才發展格局。

「二是初步建立起了全方位、多層次、全人才鏈的人才培養體系，培養了一批兼懂技術、善管理的複合型人才」。

三是得益於深入落實了人才特區13項特殊政策，並積極推動了人才工作體制機制改革創新，進一步完善了人才服務體系。

#### 完善人才服務體系促人才集聚

事實上，中關村僅用兩年多的時間就匯聚眾多海外高端智力資源。對於取得這一成績，有專家指出，這主要得益於中關村尊重人才成長規律，從人才的成長



■2012年示範區留學歸國人員學歷分佈

鏈條入手不斷完善人才政策扶持體系。

首先，深入落實中央「千人計劃」和北京「海聚工程」。借助北京市舉辦海外人才交流大會、京港洽談會人才專場活動、赴澳延攬海外人才等契機，廣開渠道引才聚才。

其次，扎實推進中關村「高聚工程」。着眼於自主創新需要和產業發展特色，截至目前，中關村已經分8批引進了158名高端人才及其團隊，初步形成「高端引領、帶動全域」的人才發展格局。第三方面則是依托中關村示範區內34個留學人員創業園，不斷加快引進海外留學人才。

#### 13項政策優惠讓歸國人員無後顧之憂

而在深入落實人才特區13項特殊政策方面，中關村亦不斷優化人才服務體系。首先，切實抓好11項已落實政策的執行。其中，「重大項目佈局」、「科技經費使用」2項政策，納入示範區政策體系執行；「落戶」、「資助」、「配偶安置」3項政策，納入全市人才工作政策體系執行，落實效果較好。

此外，按照「進口稅收」政策規定，為「千人計劃」、「海聚工程」入選者辦理進境相關物品免稅手續；按照「居留與出入境」政策規定，為100多名高層次人才及其家屬辦理居留許可或多次往返簽證；以及落實「人才培養」、「兼職」政策；深化27個校企人才互動項目；落實「醫療」政策；落實「住房」政策等，亦在中關村得到較好執行。

## 以市場機制選人才 中關村雛鷹人才工程初顯成效



■中國銀行與兩家基地入駐企業舉行簽約儀式

自2012年10月啟動中關村雛鷹人才工程以來，中關村管委會先期在海澱園、石景山園、望京園進行試點。在政府資金撬動社會資本投入帶動下，該工程已初步形成了產業特點鮮明、高端創業人才聚集、核心技术突出的雛鷹企業聚集。

據中關村管委會負責人介紹，雛鷹人才工程是中關村人才特區針對海內外優秀創業人才推出的創業扶持工程，是對中關村現有人才扶持體系的有益補充，旨在構建中關村人才特區海歸人員、海內外優秀人才、高端領軍人才等系列人才培養扶持體系，為中關村高端領軍人才培養提供後備梯隊支持。

該負責人表示，雛鷹人才工程以人才為切入點，

重點強化市場機制選人才的主導作用。它打破慣例，採取先認定後享受政策的方式吸引海內外優秀人才到中關村創業，並充分整合資源，發揮了區縣政府、高校等機構的共建作用。此外，在減免費用方面，該工程幫助雛鷹人才創辦的企業減輕了初期創業的資金壓力。

據了解，雛鷹人才工程所資助的企業在核心技术與商業模式掌握方面遙遙領先。截止到目前，56家雛鷹企業擁有專利權165項，著作權200多項，同時還有大量專利已進入實審階段。這其中，有些項目和產品具有顛覆性意義。

例如，由在日本精密自動化領域工作超過20年的姚其槐領軍的星旋世界科技有限公司，擁有世界級全球首創星旋式流體馬達、發動機、壓縮機項目。星旋流體馬達相比於傳統馬達節能30%-50%，可廣泛應用於節能改造、汽車引擎、直升機航發發動機，目前已進入實質生產環節。此外，星旋壓縮機通過特殊工藝設計將室溫空氣分解為高溫氣體和低溫氣體，可有效清除PM2.5顆粒，被廣泛應用於大型樓宇、地鐵等公共空間，在節能的同時治理霧霾。

對於下一步的工作佈局，中關村管委會負責人表示，今後將進一步公開遴選機制，並不斷完善培育提升機制、成熟退出機制與循環再發展機制，讓雛鷹人才工程服務更多有想法有能力的初創團隊。

## 2012中關村出口增速呈現兩位數增長 企業「走出去」步伐加速

在全球產業競爭加劇帶來的產業升級倒逼以及國家鼓勵企業「走出去」系列政策密集出台的影響下，中關村企業國際化發展步伐加速邁進。2012年，中關村示範區實現出口261.7億美元，較上年增長10.3%，出口增速近五年來首次上升至兩位數。而隨着技術「走出去」日趨活躍以及海外併購交易再度升溫，越來越多中關村示範區企業在全球範圍內配置資源，在更大範圍、更廣領域和更高層次上參與國際競爭。

得益於美國消費強勁增長和歐洲經濟復蘇，中關村示範區出口逐步回暖。數據顯示，2012年示範區企業對美國出口高新技術產品24.9億美元，較上年增長1.4倍，佔示範區主要產品出口額的比重提升至16.9%；對歐洲出口高新技術產品71.5億美元，較上年增長

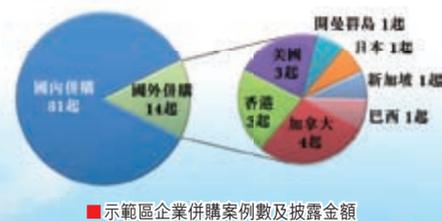
16.8%；受中日摩擦影響，示範區企業對日本出口高新技術產品下降26.7%。

在輸出技術方面，2012年中關村及北京市輸出技術合同成交額2,458.5億元，比上年增長30.1%，佔全國的38.2%。這其中，技術交易出口佔比17%，而以軟件、通信技術、航天技術和海洋工程等高端技術為主的技術交易出口則表現搶眼，佔出口技術合同成交額的71.7%。

#### 對境外直接投資連續2年高速增長

此外，受國際金融危機和主權債務危機影響，以及歐美市場復蘇乏力，中關村企業抓住機遇積極展開海外併購。2012年示範區海外併購案數達到14起，較2011年增加5起，其中併購加拿大企業4起，併購香港和美國的企業各3起。

在對境外直接投資方面，2012年示範區有296家企業開展境外直接投資，較上年增加108家，對境外直接投資額高達331.9億元，較上年增長了1.1倍。此外，企業境外設立分支機構亦較為活躍。2012年，示範區143家企業在境外設立了分支機構共計457家，較上年增加186家。



■示範區企業併購案數及披露金額



■中關村石景山科技園