

■回歸祖國16年來,香港在中央政府強力支持下,社會日益繁榮穩定,東方之珠更加璀璨。

# 16載克難施援手 優惠政策浪接浪

# 中央挺港十舉措 東方之珠更璀璨

香港回歸16年來,祖國始終是香港繁榮穩定的堅強後盾。在國家的強大支持下,抵禦住了多次內外驚濤駭浪,在逆境中自強。這些年來,國家推出惠港措施從未間斷,包括CEPA、個人遊以至將香港納入國家「十二五」規劃,提升香港發展的戰略高度等,推動了香港和內地合作更緊密,香港即使歷經沙士、金融風暴、歐債危機,都能處變不驚,經濟繼續向前發展,市民生活持續得以改善。

香港的命運與祖國緊密相連,香港的繁榮穩定與中央政府的支持密不可分,港人在中央關懷支援下,和祖國人民共同見證「一國兩制」成功落實,更目睹了祖國全面騰飛、民族偉大復興,此時緬訴回歸情,重溫中央挺港措施,共織「中國夢」,祖國、香港未來必更壯麗輝煌。

■香港文匯報記者 鄭治祖

## 1 CEPA強勁動力 領港走出低谷



■乘CEPA東風,香港產品熱賣京城。

2003年春,香港面對沙士疫潮,香港經濟陷入低谷。中央政府因應香港經濟景氣低迷,及發展自貿區合作政策的需要,中央政府於2003年6月推動CEPA協議達成,推出一系列支持香港經濟發展的政策措施,港人稱之「雪中送炭」。CEPA主體協議於2004年1月1日正式實施,香港產品進入內地開始逐步實行零關稅政策,其後,幾乎每年都簽訂補充協議,對香港的開放程度遠超內地現行的經貿政策。

### 擺脫沙士困境 戰勝金融海嘯

在去年香港回歸15周年前夕,中央繼續挺港,2012年6月29日,內地與香港簽署最新的CEPA補充協議,今年1月1日實施,10年來,1個主體協議,9個補充協議,CEPA將內地與香港緊密聯繫在一起。CEPA內容涵蓋貨物貿易、服務貿易和貿易便利化三個方面,不斷擴大和深化兩地的市場開放領域,為兩地帶來強大的經濟動力,取得了豐碩成果。按照WTO標準,在貨物貿易領域,內地與香港全面實現自由化,服務貿易也完全達到關於自由貿易協議應涵蓋眾多服務貿易部門的要求。此外,CEPA亦有利於港珠澳大橋、廣深港高鐵等大型跨境基建項目加快興建進度,令內地與香港經濟民生等方面的合作、交流更上層樓。

2008年9月,源自美國次按風暴的金融海嘯席捲全球,香港衍

生性金融產品泡沫爆破,金融體系再受衝擊,經濟呈現加速下潛趨勢,失業率不斷攀升,外部需求顯著放緩,消費疲軟,投資氣氛轉差,形勢嚴峻。時任國家主席胡錦濤2008年底會見訪京連職的前時首會蔭權時鄭重表示,中央政府高度重視香港金融經濟穩定,將繼續全力支持香港特別行政區妥善應對國際金融危機的挑戰。同日,時任國務院總理溫家寶會見蔭權時,宣布推出包括金融合作、經濟合作、基礎設施等7個方面的共14項強有力措施,支持香港克服金融危機,繼續鞏固和提高香港作為國際金融中心地位。中央政府迅速採取行動,接連出台的措拖範圍廣、力度大,增強了香港各界同舟共濟、共克時艱的信心,為挽救香港經濟的「及時雨」,有力地為香港紓解困難,振興經濟。2009年10月,中央再出5項措施,協助香港應對金融海嘯的衝擊。

### 協助專才北上 港企宏圖大展

2012年慶祝香港回歸15周年前夕,時為國家主席胡錦濤訪港,再帶來一系列加強香港與內地經貿合作的重政策大措施,進一步顯示了中央支持香港發展經濟、改善民生的政策思路,既有利於香港,也有利於國家,推動兩地互利合作邁上新台階。

過去10年,香港多個專業界別紛紛北上發展,逾半業務遍佈內地,但礙於體制不同和關卡重重,一直無法在內地獨立開展業務。隨着中央在回歸後推出一系列挺港措施,為香港專業服務業北上發展創造更好條件。CEPA和「挺港36條」等中央惠港措施,均大力降低香港專業服務業進入內地的門檻,以金融、法律、會計、規劃建築、醫療、教育等為主題的專業服務開放便利措施不斷推出,香港專業人士北上就業漸成潮流。

特區政府並已取得中央支持,在廣東及泛珠其他省區實施更多CEPA「先行先試」措施,擴大對香港企業開放市場。在中央大力支持下,香港2013年第一季,本地生產總值的按年實質增幅為2.8%;2013年3月至5月,整體就業人數創新高,達3,735,500人,經季節性調整失業率為3.4%,維持近年低位;2013年5月領取綜援的個案總數下降至266,510宗,為過去10年最低。



## 2 個人遊旺消費 香江百業振興

歷經亞洲金融風暴和2003年沙士疫情後,香港旅遊業遭受外國經濟疲軟衝擊,中央政府隨即推出一系列挺港措施。其中,最為港人津津樂道的,是中央政府於2003年7月正式推出俗稱「個人遊」的「內地居民赴港個人遊」政策,受惠於「個人遊」政策,在計劃開闢內地城市的內地人,可透過簡單的簽注手續前往香港。2003年7月28日,廣東4城市率先試點起,其間陸續放寬「個人遊」城市,擴大「個人遊」成效,內地至今已開放22個省(自治區、市)49個城市的居民赴港個人遊。2009年4月,內地進一步開放深圳戶籍居民可以一簽多行來港。



■內地開放個人遊,振興香港旅遊業。

「個人遊」對香港的經濟支持,成效有目共睹。香港旅遊相關產業,包括酒店、餐飲、零售、跨境交通的行業,因為「個人遊」而持續暢旺,計劃實施至今10年,內地人赴港旅遊歷年屢創高峰,為香港帶來逾3千億元計的經濟效益,推動了整體訪港客量屢創歷史新高,有效為本港帶來強勁需求,催旺百業,創造了大量就業職位。旅遊發展局數字顯示,過去10年內地來港旅客總數已超過1億人次,估計約2.7億內地人口可透過「個人遊」計劃來港旅遊。2011年,兩地雙向旅遊市場更已成為全球最大的雙向客源市場。

## 3 歐債危機衝擊 中央36招惠港



■中央「挺港36招」涵蓋金融、經濟、民生等多個領域。

中央政府一直是香港維持繁榮穩定的堅強後盾。2010年,源自歐元區國家的歐債危機,開始陷入嚴峻局面,全球經濟體系繼亞洲金融風暴、美國金融海嘯後再受衝擊,美國經濟低迷,國際金融市場動盪不穩。2011年,歐債危機持續惡化,全球經濟復甦乏力,香港發展進一步受到嚴重阻礙。

2011年8月,時任國務院副總理的李克強率領中央代表團訪港時,更公布中央政府全方位地推出大方向的「挺港36招」,涵蓋金融、經濟、民生、旅遊、食物、能源供應、醫療服務多方面;既有宏觀經濟謀篇,也涉及百姓生活點滴,不僅有助香港

應對金融危機和全球經濟疲弱的挑戰,也讓香港在國家「十二五」規劃中的定位與功能更清晰,盡顯中央對香港的強大支持,增強港人抗禦外國經濟危機的信心。

### 李克強到訪 帶來「大禮包」

在李克強的大力推進下,中央部委密切配合下,「36招」宣布兩個月後,無論在天然氣供應、引入更多內地牛肉豬肉供港等民生領域,以至在兩地科技合作方面均取得實質進展。在外部直接投資(FDI)、推動內地企業來港發債等金融領域方面均已落實或部分落實。今年3月,獲選為國務院總理李克強向傳媒表示,希望香港用好用好「大禮包」,反映中央對香港的重視。

特區財經事務局長陳家強早前在總結首年落實「36招」的成績單時指,「36招」中的多項措施,在政策出台後一年內相繼落實,相關產品也陸續推出,包括跨境ETC、RQFII等,人民幣國債亦常規地在港發行,最令人鼓舞的是人民幣「回流機制」成功確立。2011年,人民幣FDI佔香港所有FDI總額的12.1%,約900億元人民幣;到去年首季,有關佔比急升至25.3%,第二季即環比經濟轉差,但人民幣FDI的佔比仍有24%,首兩季涉及的人民幣FDI金額為470億元及488億元人民幣,即合共918億元人民幣。換言之,2012年上半年人民幣FDI的總額,已超過2011年的全年。

## 4 沙士疫魔侵襲 內地醫藥支援

2003年初,香港爆發沙士疫潮,港人陷於水深火熱。當年共有1,755人感染沙士,其中299人死亡。期間,中央政府無私支持香港抗疫,體現了中央對香港的關愛。

當年,香港尚未準確掌握沙士病毒前,社區已爆發疫情,感染及死亡個案不斷上升。由於內地較香港早發現沙士,並已成功研發沙士病毒抗體試劑,當香港出現疫情時,內地遂提供試劑贈送患者及進行隔離治療,協助香港在2周至3周內成功控制病毒,並以「聚合酶鏈反應」進行檢測,大大提高準確性,協助香港及早識別沙士患者。

雖然內地當時同樣處於抗擊沙士的艱難時刻,但是中央仍然緊急調撥大量醫療防護物資支援香港,與港人攜手抗疫,港人憑藉團結和堅強信心,以及內地無私援助,持續數月的沙士疫情,終被控制。

港人在祖國支持下,回歸多年來克服重重困難,雖然其後亦再次嚴聲緒流感、H7N9禽流感疫症警鐘,考驗了醫療體系,但香港和內地有著沙士合作攜手抗疫的傳統,加強檢視了監控網絡和醫學交流,更有利於今後兩地防控藍工作。

## 5 「十二五」規劃 香港單列成章

2011年3月,中央公布「十二五」規劃綱要,香港部份歷史性地首次單列成章,進一步顯示了香港在國家整體發展中的地位和作用,為香港的發展提供了戰略指引。綱要提到,要「鞏固和提升香港國際金融中心和國際資產管理中心」,同時提升香港的貿易和航運中心的地位,打造更具綜合競爭力的世界級城市群,當中對於香港未來發展的準確定位和詳細闡述,令香港社會倍感鼓舞。

綱要具備促進香港經濟發展的重要作用,進一步加強和內地的經濟合作關係,受到特區政府高度重視。特首梁振英今年4月訪京拜訪商務部及國家發展和改革委員會後表示,在落實「十二五」規劃綱要方面取得積極的階段性進展。其中,特區政府會配合發改委進行全國第十二個五年規劃的中期評估,聽取香港業界訴求,以便在未來兩年內執行綱要時,能如實令業界受惠。

同時,特區政府也會參加制定「十三五」的前期工作,彰顯中央對香港戰略地位的高度重視,讓香港有更廣闊的發展空間。

## 6 供港食品優先 確保高質安全

內地回歸前後,一直向香港提供供應各類蔬菜、肉品等副食品。目前,內地 供港豬、牛、雞佔香港市場的70%以上。

中央一直保證供港食品穩定和質量安全。儘管回歸以來內地經歷多場極端天氣,但供港食品體制不僅堅韌受考驗,且物資從未斷斷,《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》、《南沙新區發展規劃》,支援廣東省與特區政府簽署《粵港合作框架協議》,明確了粵港合作的重點領域,並提出了一系列有針對性的政策措拖,促進粵港兩地共同打造更具綜合競爭力的世界級城市群和世界先進製造業、先進服務業基地。

為貫徹落實有關政策措拖,中央政府推動建立了多種多樣的合作機制,包括粵港、滬港、京港等綜合性的區域合作機制,圍繞CEPA實施、人員往來、貨物流通、金融監管、衛生及環保、跨境基礎設施建設等具體工作範圍建立合作、協調或通報機制等。這些機制,在支持香港發展經濟、改善民生,深化兩地經濟交流與合作方面發揮了積極的作用。

在中央支持下,廣東省和香港特區政府於1998年建立了「粵港合作聯席會議」機制;2009年,國家發改委公布《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》,2010年廣東省與香港特區簽署《粵港合作框架協議》,為香港及泛珠三角地區的經濟合作與交流建立了制度框架,搭建了政策平台,有力地促進了香港經濟發展。為加強泛珠三角的區域合作,中央政府批准實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020)》,《橫琴總體發展規劃》、《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》、《南沙新區發展規劃》,支援廣東省與特區政府簽署《粵港合作框架協議》,明確了粵港合作的重點領域,並提出了一系列有針對性的政策措拖,促進粵港兩地共同打造更具綜合競爭力的世界級城市群和世界先進製造業、先進服務業基地。

## 7 開展人民幣業務 力抗金融海嘯

香港於2004年正式開展人民幣零售業務,港人可開辦人民幣存款賬戶,但港人民幣業務發展一日千里,這受惠於中央明確支持香港發展離岸人民幣中心的政策。面對金融海嘯衝擊,中央政府於2008年宣布的14項挺港措施中,支持香港發展人民幣作貿易結算貨幣是其中一大亮點,為香港邁出人民幣離岸業務中心建設的第一步。



■自2004年開始,香港的人民幣業務發展一日千里。

2011年,中央提出的「挺港36條」更進一步提到,將跨境貿易人民幣結算試點範圍擴大至全國、人民幣境外合格機構投資者(RQFII)及人民幣外幣直接投資(FDI)等。去年6月本港回歸15周年前夕,中央再宣布支持探索深圳前海先行先試,進一步提高RQFII的額度,擴大試點範圍,放寬投資比例限制等,令本港離岸人民幣市場的深度及開度進一步加深。自2013年3月起內地當局允許許多多金融機構申請RQFII資格及放寬RQFII基金的投資限制後,市場參與者和人民幣產品都相應增加,進一步促進香港離岸人民幣業務的發展。

自跨境人民幣貿易結算推行以來,現時本港人民幣產品五花八門,本港人民幣資金池快速增長,由2009年底的627.18億元人民幣,於短短3年多的時間內,大幅增加逾10倍至今年3月的6,985億元人民幣,其間兩地貨幣互換規模達1,000億元人民幣,令本港一躍成為全球最大離岸人民幣中心,更成為中國資企業上市及走出去的首站。

今年6月,特區政府並推出人民幣香港銀行同業拆息定價,提供可靠基準作為貸款產品的定價參考,促進離岸人民幣貸款市場的進一步發展。這些措施都奠定了香港日後成為人民幣離岸中心的全球地位,也鞏固了香港國際金融中心地位。

## 8 推動泛珠合作 拓港發展腹地

在中央支持下,廣東省和香港特區政府於1998年建立了「粵港合作聯席會議」機制;2009年,國家發改委公布《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》,2010年廣東省與香港特區簽署《粵港合作框架協議》,為香港及泛珠三角地區的經濟合作與交流建立了制度框架,搭建了政策平台,有力地促進了香港經濟發展。

為加強泛珠三角的區域合作,中央政府批准實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020)》,《橫琴總體發展規劃》、《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》、《南沙新區發展規劃》,支援廣東省與特區政府簽署《粵港合作框架協議》,明確了粵港合作的重點領域,並提出了一系列有針對性的政策措拖,促進粵港兩地共同打造更具綜合競爭力的世界級城市群和世界先進製造業、先進服務業基地。

為貫徹落實有關政策措拖,中央政府推動建立了多種多樣的合作機制,包括粵港、滬港、京港等綜合性的區域合作機制,圍繞CEPA實施、人員往來、貨物流通、金融監管、衛生及環保、跨境基礎設施建設等具體工作範圍建立合作、協調或通報機制等。這些機制,在支持香港發展經濟、改善民生,深化兩地經濟交流與合作方面發揮了積極的作用。

在中央支持下,廣東省和香港特區政府於1998年建立了「粵港合作聯席會議」機制;2009年,國家發改委公布《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要》,2010年廣東省與香港特區簽署《粵港合作框架協議》,為香港及泛珠三角地區的經濟合作與交流建立了制度框架,搭建了政策平台,有力地促進了香港經濟發展。為加強泛珠三角的區域合作,中央政府批准實施《珠江三角洲地區改革發展規劃綱要(2008-2020)》,《橫琴總體發展規劃》、《前海深港現代服務業合作區總體發展規劃》、《南沙新區發展規劃》,支援廣東省與特區政府簽署《粵港合作框架協議》,明確了粵港合作的重點領域,並提出了一系列有針對性的政策措拖,促進粵港兩地共同打造更具綜合競爭力的世界級城市群和世界先進製造業、先進服務業基地。

## 9 國企來港上市 鞏固金融中心

香港回歸以來,金融市場發展更上層樓,其中,中資企業來港集資的貢獻,中央政府支持功不可沒。在國家的支持下,香港金融市場不斷擴大發展,中央多年來大力支持內地企業來港上市,不少跨國公司亦希望透過在香港上市,提高在國內的知名度及打開內地市場,內地大型國企民企成為來港上市集資的生力軍及主力軍,令香港曾連續三年首次招股集資額(IPO)冠全球。

2010年,青島啤酒首隻H股在香港上市,開啟了往後H股來港上市集資的熱潮。其

後,香港IPO市場的集資總額逐年上升,1993年H股及紅籌股等中資股份佔香港主板市值不足5%,但到1997年回歸時已增至16.29%,2008年時一度高見54.57%,2010年更達到高峰,IPO集資總額高達4,500億元。雖然受外國經濟影響,加上不少國企已經來港上市,國企來港集資額開始放緩,然而,隨着中證監於去年底宣布,擬進一步放寬內地企業境外發行股票及上市的条件,放寬中小企業來港上市門檻,可望再為本港集資市場注入新動力。

## 10 參與國際事務 挺港擔當重角



■在中央支持下,陳馮富珍當選世衛總幹事。

在中央支持下,香港在區域合作和國際社會發揮了不同角色,讓港人更多地參與國際事務。2006年11月,曾任衛生署署長的陳馮富珍,獲選為世界衛生組織總幹事,這是中國人第一次在聯合國機構中擔任最高負責人的職位,港人與有榮焉。去年,陳馮富珍再由中央推薦,順利連任。海牙會議是國際司法界中主要的全球性政府間組織,致力發展和提供多邊的國際司法工具(一般稱為《海牙公約》),應付全球需要。在中央政府的大力支持和協助下,2012年4月,香港獲選成立亞太區辦事處,這是海牙會議第二屆辦事處,也是亞洲區內首間辦事處,標誌着國際機構對香港司法制度的信任,以及香港作為區域性法律服務中心的地位。中央並全力支持香港「走出去」,擴大經貿合作的空間。中央政府過去更高度重視並積極支持香港加入中國—東盟自貿區(ACFTA)。時任國務院總理溫家寶明確表示,中國支持香港作為東盟區域區加入中國—東盟自貿區,並願意與東盟就此問題加強溝通。經商務部推動,東盟方面於2011年11月接受了香港加入的正式申請並積極研究。今年4月,東盟與香港最終同意尋求締結雙邊自由貿易協定1,加強與東盟十個成員國的經濟夥伴關係,為香港商界創造新機遇,並推動長遠經濟增長。

### 外交領事保護 拯港人於危難

中央也十分關注港人在外的聯繫和領事保護工作。領事保護涉及每一位海外港人的重要方面。其中,涉港領事保護任務的領銜工作便形成了外交部、港澳特區政府有關部門、外交部駐港公署和駐外使領館的四位一體機制。港人在外遇到安全風險時,中央便給予全力救助。今年2月,9名港人在埃及熱氣球事故遇難,中國駐埃及大使館即時成立事故處理工作組,外交部亦派出一個5人小組,趕赴當地善後,外交部與埃及使館同時成立事故處理工作組,菲律賓馬尼拉發生人質事件,8名港人遇難,當時中國外交部派駐電訊工作組赴菲協助使館善後,外交部長楊潔篪致電菲律賓當局交涉,要求菲方撤查事件並全力搶救獲救人員,確保在菲中國公民生命和財產安全。