



內地多座城市今年遭遇「十面霾伏」、地下水污染範圍擴大、土壤重金屬污染問題浮出水面、濕地森林等自然生態系統難堪重負……「上天入地」的環保沉疴日益凸顯，引發社會關切，拷問政府對策，呼喚公民責任。近日，十二屆全國政協舉行的首次專題議政性常委會議，為突圍環境迷津協商獻策，為黨政決策諮詢建言。

■香港文匯報·人民政協專刊記者 何凡

全國政協顛標本兼治 推進生態文明建設

嚴守生態紅線 踩住污染剎車



■水利部副部長胡四一。本報記者何凡攝



■中國工業經濟聯合會會長李毅中。本報記者何凡攝



■全國政協常委班禪額爾德尼·確吉傑布。本報記者何凡攝



■位於川滇交界的瀘沽湖素有「高原明珠」之稱，原生生態風景優美。唐小可攝

圍繞「大力推進生態文明建設」，此次會議舉行專題分組討論和大會發言。多位在部任職的政協常委指出，須將治理大氣、水等突出污染問題作為着力點，劃定並嚴守生態紅線，堅持政府主導、企業主體、多方參與、全民行動的工作格局，重在治本治源、防治並重，努力做到「新帳不欠、老帳多還、逐步推進」。

預警精細化 區域聯防

今年，京津冀等地區頻繁出現霧霾天氣，持續時間之長、涉及範圍之廣、污染程度之重前所未有。全國政協常委、中國氣象局副局長宇如聰表示，科學應對氣候變化和大氣污染已刻不容緩。既要着眼國家發展戰略，合理謀劃應對策略，讓大氣污染違法行為無處遁形；也要強化監測預報預警，最大限度趨利避害。

談到監測預警工作，宇如聰指出，要細化監測內容，統籌監測佈局，合理完善氣候監測網及霧霾、酸雨等污染天氣的監測系統，及時提供有效信息。同時，在此基礎上建立監測預報預警信息發佈和應急聯防機制，完善區域聯防聯控措施。

顯市場機制 止造假歪風

國際能源署數據顯示，2012年中國碳排放人均水平遠低於美國，可在碳排放總量居世界第一。全國政協常委、中國人民銀行副行長潘功勝表示，近年來，國家主要通過中央向地方層層下達單位GDP碳排放強度指標的方法實施控

制，雖有進展但遠不足以應對形勢需要。

潘功勝指出，當前亟需轉變以計劃手段為主的減排方式，建立市場化減排機制，增強減排主體的內在動力。「目前考核的單位GDP排放強度，是一個相對值，地方政府通過做大GDP，既可美化經濟增長數字，又能稀釋減排壓力。由於排放指標通過計劃分配，極易給各方尋租和造假留下空間，使排放效果大打折扣。」

據悉，國務院明確到2015年全國能源消費總量控制在40億噸標準煤左右，已為地方劃定出能源消費「紅線」。潘功勝建議加快建立「總量控制+配額交易」的市場化減排機制。他表示，應加緊研究制定碳排放總量控制目標、配額分配與交易機制，盡快推出業已確定的七省市交易試點，加快建立全國統一的碳交易市場總體框架。同時，要重視並發揮金融支持減排的作用。

水總量有限 治污箭在弦

而針對水資源保護、治理水污染問題，全國政協常委、水利部副部長胡四一指出，要實行最嚴格的水資源管理制度，加快建設節水型社會，「如果水的水源解決不好，生態文明就無從談起」。用水總量控制是水資源管理已確立的「三條紅線」之一，即到2030年全國用水總量控制在7000億立方米以內。「我們的總量已突破6,000億大關，空間極其有限」。

胡四一表示，國家明確重要江河湖泊流域綜合規劃，核定七大流域主要江河湖泊水體的納污能力，提出限制排污

總量意見，公佈「全國重要飲用水水源地名錄」，啟動以「水量保證、水質合格、監控完備、制度健全」為目標的水源地達標建設。下一步將積極佈局水資源監測站點與信息管理系統等方面，重點加強水資源監控能力建設，並不斷加大水生態系統保護與修復的力度。

濕地遭蠶食 保護不容緩

近年來，城市擴大及圍墾、開礦、旅遊開發等用地需求，對林地、草原、濕地、湖泊的「蠶食」日益加劇，國土空間科學開發保護工作已刻不容緩。全國政協常委、國土資源部副部長胡存智表示，要以「點軸開發促進面上保護」為主線，開發一「點」、保護一「片」。

據統計，目前中國人均森林面積不到世界平均水平的四分之一；人均自然濕地面積為世界平均水平的13.15%；90%以上的天然草原存在不同程度的退化。

全國政協常委、審計署副審計長石愛中表示，目前已初步構建全國覆蓋、全程監管、科技支撐、執法督察、社會監督的「五位一體」國土資源綜合監管體系。但由於各地經濟發展速度快、用地多、指標緊，加之土地問題點多面廣，監管難度大，土地監督管理形勢依然不容樂觀。

在石愛中看來，提高土地監管效率，是落實最嚴格土地管理制度的關鍵。他建議有關部門應用GPS等高科技手段，加強對各地土地使用、整治和儲備情況的整體監控，充分發揮其在土地管理方面的作用。

發言摘錄

「化解產能過剩是保護資源環境的重要措施。我跟省裡的同志講，咱們先不談產能過剩不過剩，即使不過剩你也要淘汰落後，把落後淘汰了，騰出市場來才能建新，才能建大，才能建更先進的。」

——全國政協常委李毅中

「能不能守得住『生態紅線』，關鍵要看處罰是不是真正震懾違法者，執法的板子是不是能真正落到違法者身上。」

——全國政協常委錢冠林

「建議今後出現嚴重大氣污染情況時，中小學和幼兒園停課放假，以保護青少年健康，還可以減少車輛出行。」

——全國政協常委龍新民

「我們要以改革創新精神推進生態體制改革，從牢固樹立生態價值觀、政績觀、綠色增長和綠色消費觀入手，構建綠色國民經濟核算體系，樹立『生態有價、環境有價、資源有價』的生態價值理念。」

——全國政協常委江澤慧

無終點的接力

★特寫

環保事業是一項沒有終點的接力。

承載着統籌謀劃人口、經濟、國土與生態環境協調發展的重任，《全國主體功能區規劃》是橫跨國家「十一五」、「十二五」的大戰略規劃。規劃出台以來，各界密切關注着其實施與完善的每個新動向，在此次政協常委會議第二專題組的討論中也沒有例外。

一位國家發改委官員表示，重點生態功能區等都已建立補償制度框架。另一位原發改委官員說：「從今天看，更大的問題是如何將功能區規劃的指導思想變成生活中的現實。」這兩位發言的政協常委，就是當年負責制定該規劃的杜鷹與陳德銘。

規劃舉世空前

陳德銘現已出任海協會會長，出席政協會議次日便將赴滬，出席重要的兩岸兩會領導人會議。他曾於2006年履任國家發改委副主任、黨組副書記，負責發展規劃、經濟體制綜合改革等方面工作。「我這次主要是帶着耳朵來聽的。」可他在討論前晚特意翻閱了

當年的很多資料。

他回憶道：「當年，國務院成立了主體功能區規劃領導小組，由我擔任副組長具體負責。這是全世界第一個進行的嘗試，有很多獨到之處，亦有欠缺的地方，但總體看來思路是向前走的。我們把2000多個縣的所有基礎資料建立數據化儲備，分析各種要素權重，並預計到國內經濟未來幾十年發展的高峰與低谷可能出現的變化，提出了很多方案。」

探索市場路徑

「發改委當時面臨兩個問題：一是希望規劃能有一定的法律地位，以保證有效貫徹；二是規劃的實現路徑、政策措施。我粗算過將所有的財力都押上去，也不夠治理所需。」陳德銘認為，國家宏觀經濟在財政、金融及各種調控政策已盡了比較大的力量，關鍵是應更多通過市場的方法手段，發揮市場高效資源配置的優勢。

誠如他所言，國家環保部最新發佈的《2012中國環境狀況公報》顯示，2008年中央財政設立國家重點生態功能區轉移支付資

金以來，轉移支付範圍不斷擴大，轉移支付資金量不斷增加。去年，轉移支付資金達371億元。

杜鷹表示，下一步應進一步明確生態保護者和受益者的各自責任，明確「誰開發、誰補償，誰保護、誰受益」的原則，通過開徵環境稅、資源稅等方式加大補償投入，吸引社會資金豐富補償金來源，嘗試包括碳匯、排污權在內的多元化補償機制。

陳德銘表示，治理環境污染要有緊迫感，也需長期不懈，全民行動。他以英國擬建的「超級下水道」舉例說，泰晤士河正籌劃在河床下挖一條密封管線，將河域排污點與污水處理廠相連，這個巨大的排污工程通過市場招標，沿河企業與民眾也將交費支持。「英國大氣、水污染治理已取得很大成績，但至今還在繼續努力。」



■海協會會長陳德銘。本報記者何凡攝

巾幗不讓鬚眉

★現場

「我想從再生資源利用的角度，也從女性的角度談談生態文明建設。」在全國政協常委會二次會議第三專題討論組現場，全國婦聯副主席、黨組副書記孟曉驍成為當日下午首位發言的女常委。一句簡短的開場白，引起在座者好奇，微調坐姿，聽她詳解。

孟曉驍說，婦女與自然環境有着天然的聯繫，作為人類生命的孕育者，婦女對人類賴以生存的地球也有特殊的直覺和智慧。「婦女往往是環境保護的積極倡導者。《寂靜的春天》、《我們只有一個地球》等具有劃時代意義的環境保護文件，均出自婦女之手。」

「目前進城的農村勞動力已佔到65%以上。作為生產者，農村『留守婦女』成為農耕勞動者的大多數。婦女合理使用化肥、農藥，改變對環境有害的生產和生活方式十分重要。」

「作為消費者，世界約有75%的消費是由婦女完成的。婦女也是中國家庭的消費主力，她們的消費習慣和行為決定了綠色消費的實踐和未來。」

「作為教育者，母親是孩子最親近的老師，幼兒和中小學教師也以女性為主，女性環保觀念和態度對下一代將產生潛移默化的影響。」

孟曉驍語速不徐不疾，引用數據，運用排比，柔性表達出「半邊天」在環保中可發揮的潛力與空間。「關注和支持婦女參與環境保護意義重大。十八大報告提出建設『美麗中國』的目標，『美麗中國』是生態文明的自然之美，也是人人享有美好生活的發展之美、和諧之美，讓我們一起為之付出努力！」她話音落下，與會者紛紛點頭贊同。



■全國婦聯副主席、黨組副書記孟曉驍。本報記者何凡攝