



# 踐行廣泛的人民民主

# 人民政协

全國政協授權香港文匯報主辦

專刊

第十八期



## 李君如談兩種民主形式

■全國政協委員在今年兩會現場投票。本報北京傳真



香港文匯報·人民政協專刊訊 (記者 王曉雪、何凡、凱雷) 中共十八大首次系統論述了「協商民主」概念，並將「健全社會主義協商民主制度」作為政治體制改革的重要部署。作為「協商民主」這一制度概念的重要倡導者，十一屆全國政協常委、中央黨校原副校長李君如接受了香港文匯報人民政協專刊訪談。

李君如在訪談中表示，當前深化政治體制改革的一個重要任務，就是要將選舉民主與協商民主這兩種形式的民主更好地結合起來，以形成適合中國國情的民主理論；進一步健全選舉民主和協商民主制度，用民主來調動方方面面的積極性，形成富強民族的強大力量，這是「中國夢」的制度建設內涵之一，也是實現「中國夢」的重要制度途徑。

### 協商民主是中國人民民主實踐產物

人民政協專刊：作為近年來「協商民主」的重要倡導者，您能否簡要介紹協商民主制度的歷史由來，它在中國政治體制改革中具有怎樣的地位？

李君如：政治制度的形成有一個路徑依賴。1945年，毛澤東曾經代表中共提出一個包括蔣介石國民黨在內的聯合政府主張。但是，當年蔣介石要搞獨裁，想憑借強大武力消滅共產黨。結果，不到三年，他在戰場上被打敗。於是，1947年10月，毛澤東在《中國人民解放軍宣言》中，提出了「聯合農工學商各被壓迫階級、各人民團體、各民主黨派、各少數民族、各地華僑和其他愛國分子，組成民族統一戰線，打倒蔣介石獨裁政府，成立民主聯合政府」的新構想。這裡，毛澤東已經明確提出要通过統一戰線來建立新政權。

按照毛澤東的思路，就是共產黨人雖然為奪取全國政權進行了艱苦的奮鬥，作出了巨大的犧牲，但共產黨人是為人民打天下，應該由人民來坐天下。

毛澤東決定在1948年4月30日發表的中共中央「五一號」中，邀請各民主黨派、各人民團體、各社會賢達到解放區，召開政治協商會議，共商國是。

在中共中央發佈「五一號」的次日，即5月1日這天，毛澤東還致函中國國民黨革命委員會主席李濟深和中國民主同盟中央常務委員沈鈞儒，以協商的口吻具體提出了召開政治協商會議的時間、地點、參會黨派和原則、實施步驟等，對中共中央「五一號」作了進一步的補充。信中說：「在目前形勢下，召集人民代表大會，成立民主聯合政府，加強各民主黨派、各人民團體的相互合作，並擬訂民主聯合政府的施政綱領，業已成為必要，時機亦已成熟。國內廣大民主人士業已有了此種要求，想二兄必有同感。但欲實現這一步驟，必須先徵集各民主黨派、各人民團體的代表開一個會議。在這個會議上，討論並決定上述問題。此項會議似宜定名為政治協商會議。」

同一天，中共中央給滬局、港分局也發出了關於邀請各民主黨派及重要人民團體

代表來解放區開政治協商會議的指示。

從這份電報中，我們可以體會到，第一，「政治協商會議」是實現人民民主的重要形式。第二，這一形式的基本特點，是具有不同階級基礎的政治和社會組織，通過對話和協商，「盡可能求得全體一致」。這種民主形式，就是我們今天所說的「協商民主」。

協商民主的實質，就是要實現公民有序的政治參與。這裡的關鍵，一是「政治參與」，二是「有序」，並使這兩個方面能夠有機地統一起來。人民政協作為中國人民在為人民民主而奮鬥的過程中創造的民主形式，其優勢就在於它能夠在很高的制度層次上實現公民有序的政治參與。今天的人民政協，已經把協商、監督、合作、參與融於一體，這正是人民政協這種協商民主的特色之所在。

誰都知道，用民主取代專制、集權，是一種歷史進步。對於今天的中國來講，在要不要民主的問題上，早已形成共識，現在要進一步討論的是：實現怎樣的民主更有利於中國的持續健康發展。(下轉A34)

### 地方動態

#### 福建

##### 港澳委員赴漳州考察

香港文匯報·人民政協專刊訊 (記者 傅龍金 福州報道) 福建省政協副主席張燮飛日前率福建省政協港澳委員和特邀委員考察團赴漳州考察。

考察團一行先後訪問了漳州古雷港經濟開發區、漳州台商投資區、漳州市規劃展示館，觀看了規劃沙盤，並聽取了當地總體規劃及發展建設情況介紹；還深入古雷一德碼頭、漳浦火山地質公園、福欣特殊鋼有限公司、廈漳同城大道建設現場和郊野公園進行了參觀考察。考察團表示，通過實地調研考察，進一步加深了對漳州的了解，將發揮政協委員的作用和優勢，多向港澳客商推介漳州、宣傳漳州，介紹更多的港澳客商赴漳投資興業，尋求合作商機。

此次考察團由全國政協委員、香港通達控股集團董事長王亞南任團長，全國政協委員、福建省政協常委、香港金達塑膠五金製品有限公司董事總經理吳煥炎任副團長。

#### 青海

##### 調研組赴各地深入了解住房保障工作

香港文匯報·人民政協專刊訊 自3月中旬始，青海省政協副主席張守成率領省政協經濟委員會調研組歷時40多天，深入青海五州一地一市十二縣區及相關部門，通過聽匯報、看現場、查資料、座談交流、個別訪談、問卷調查等方式，就城鄉住房建設成效及城鎮保障性住房管理情況開展調研。同時認真學習外省區在保障房建設和管理工作中好的做法和經驗，為6月下旬進行的專題民主評議工作做準備。

調研組精心製作調查問卷，邀請省發展改革委、省財政廳、省住房城鄉建設廳等部門通報工作情況，組織多名與調研課題業務相近的政協委員及專家學者參與調研，多次召開有地方相關職能部門、一定數量的當地政協委員及申請保障房的群眾代表參加的座談會，深入實地察看走訪。

#### 海南

##### 主席會議決定省政協二次常委會議程

香港文匯報·人民政協專刊訊 (記者 馬曉芳 綜合報道) 近日，海南省政協召開六屆三次主席會議，決定於6月27日召開省政協六屆二次常委會議。省政協主席于迅主持會議，省政協副主席陳成、林方略、陳莉、王應際，秘書長李言靜出席會議。

會議審議通過了海南省政協六屆二次常委會議議程和日程，會議還審議通過了2013年省政協主席會議成員督辦重點提案及分工及海南省政協新聞報道工作實施細則，並通過了海南省政協好新聞評選辦法。

## 香港省級政協委員國情研修班延安召開座談會



■延安寶塔山。本報北京傳真

香港文匯報·人民政協專刊訊 (記者 馬曉芳) 近日，香港省級政協委員國情研修班前往中國延安幹部學院學習，並在棗園賓館召開主題為「生態陝北與美麗中國」的座談交流會。陝西省委常委、延安市委書記姚引良，中央政府駐香港聯絡辦公室協調部副巡視員張麗出席。

在座談會交流對話環節，香港學員們對延安近年來經濟社會發展成就以及目前的良好態勢表示高度讚賞，並對延安的生態文明建設、未來的發展前景、蘊含的投資商機非常關注，大家踴躍發言，積極提問，氣氛十分熱烈。

姚引良對學員們的問題作了詳細解答，他說，黨的十八大把「生態文明建設」納入中國特色社會主義事業五位一體總佈局，延安市第四次黨代會提出建設「聖地延安、生態延安、幸福延安」，正是對十八大精神的貫徹落實。建設「聖地延安」，就是要建設全國人民心目中想像的延安、神聖的延安。建設「幸福延安」，就是要增強宗旨意識，全心全意為人民謀幸福。建設「生態延安」，就是要堅持不懈地抓好生態文明建設，堅決將全市剩餘的224萬畝25度以上坡耕地全部退下來，進一步鞏固擴大退耕還林成果；就是要大力實施治溝造地工程，加快中疏

外擴、上山建城步伐，進一步優化國土空間佈局；就是要加強環境保護，強化節能降耗，進一步推進綠色發展。

姚引良指出，延安的發展蘊含着無限商機，希望香港省級政協委員們在發展現代服務業、高載能產業、裝備製造業、農產品深加工以及城市建設、外貿進出口等各個領域與延安洽談合作，努力實現互利雙贏、共同發展。

座談會由中國延安幹部學院常務副院長陳燕楠主持。國際泥沙研究培訓中心副主任、博士生導師劉廣全向學員作了《延安生態建設對中國西部乃至全國的影響》專題講授。

## 京冀座談籲推進大氣污染區域聯防聯控

香港文匯報·人民政協專刊訊 (記者 馬曉芳) 6月21日至22日，北京市政協副主席趙文芝率考察團到河北省就大氣污染區域聯防聯控工作進行考察，並召開座談會，探討建立大氣污染區域聯防聯控機制和加強雙方交流合作。

河北省發改委、科技廳、環保廳、氣象局等有關部門負責同志介紹了河北省治理大氣污染及建立區域聯防聯控機制所做的工作。與會人員一致認為，北京河北地域相連、山水相依，大氣污染相互影響，污染治理需協同作戰。京冀區域大氣環境形勢依然十分嚴峻，建立大氣

污染區域聯防聯控的長效機制非常重要。

河北省政協副主席郭華指出，要充分發揮各級政協組織的優勢，整合所有社會力量參與進來，為改善和提高京冀大氣環境質量獻計出力，促進京冀環境的進一步改善。區域聯防聯控的範圍不僅僅包括京津冀，還要進一步擴大到華北地區，通過各省市的共同努力，持之以恆地把各項措施落到實處。要建立長效的生態環境補償機制，在經濟補償同時，依靠市場化的辦法平衡利益關係，建立相應政策激勵機制，使聯防聯控更持久，在互利共贏中共享區域聯防聯控的成果。



■京冀政協座談會現場。

本報北京傳真