

高度問責與時俱進的特區施政

——「手牽手 慶回歸 獻愛心」系列社評之三

在慶祝香港回歸16周年之際，行政長官梁振英昨日發表上任一周以「穩中求變、務實為民」為題的《施政匯報》，總結第四屆特區政府過去一年的工作進展。梁特首的《施政匯報》，體現了回歸16年來實踐「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的最新成績，這些成績不但體現了新的施政理念，而且在解決香港累積已久的深層次問題方面邁出重要步伐。梁振英上任滿一年發表《施政匯報》，也體現了高度問責，密切聯繫市民、毫不鬆懈、勤勉工作的精神。

「一國兩制」、「港人治港」、高度自治是一項前無古人的事業。從回歸祖國那一刻起，香港就進入了新的時代、開啟了新的航程。16年來，歷屆特區政府的施政與時俱進，在迎接各種挑戰和克服各種困難中不斷進展。第四屆特區政府開局一年，努力不懈，迎難而上，切實回應市民的所想所需，過去一年政府主要集中經濟及民生工作，取得不少成績，短時間內解決或較好地應對了一些難點問題，同時逐步落實競選政綱及第一份施政報告中的承諾。

梁振英的首份《施政匯報》，與他去年參選「行之正道、穩中求變」的政綱和首份施政報告一脈相承，積極回應港人訴求，就經濟及營商，關懷社會，房屋及土地供應，環保和保育，教育，醫療，交通運輸，文化、創意、藝術、康樂和體育，行政及政制及民生等十個範疇，總結第四屆特區政府過去一年的工作進展。過去一年，梁振英和第四屆政府的問責團隊在廣大公務員的支

持下，切實回應市民的所想所需，在面臨種種困難的情況下，施政成績有目可睹，管治水平不斷提高。

今屆特區政府清晰確立了五個重點施政範疇，即經濟發展、房屋、貧窮、老年社會及環境保護，得到社會廣泛認同。梁振英強調只有持續而較高速的經濟增長，才可以有足夠的力量解決社會上長期積存的房屋、貧窮、老年社會和環境等深層次問題。新一屆特區政府清楚樹立以下幾個重點施政理念，包括以經濟發展解決長期存在的社會問題；在容易出现短缺的問題上，港人優先；由於房屋短缺，因此除港人優先外，也自住優先；兼顧香港與國內外的政治、經濟和社會關係；規劃長遠未來，摒棄短期思維；關顧基層及其他弱勢社群；重視與社會各界溝通。這些新的施政理念，適應了香港面對的各種錯綜複雜的形勢和問題。

中央期待香港鞏固優勢，期待香港集中精力把握機遇發展經濟，期待香港化解困擾社會的各種深層次矛盾。在香港競爭優勢開始弱化、深層次矛盾顯現的關鍵時期，更需要特首梁振英及特區政府集中精力有效施政。從梁振英和第四屆特區政府履任以來的表現來看，中央認為香港在梁振英的領導下將會愈來愈好。只有支持特區政府，才能搞好香港的經濟民生。社會各界應給予梁特首更多的支持，讓梁特首和特區政府能夠落實中央對香港的要求，搞好香港的經濟民生，維護市民福祉和香港整體利益，推動「一國兩制」、「港人治港」、高度自治實踐深入發展。

美國無理指責 香港絕不接受

律政司司長袁國強昨日回應斯諾登事件，強調特區政府沒有刻意放生斯諾登，亦無刻意放緩處理步伐，強調港府一直根據法律及港美之間的協定，本着法治精神處理事件。特區政府處理斯諾登事件合法合理，凸顯特區政府堅持法治，嚴格按照香港的法律、制度和程序辦事，維護了「一國兩制」和國家的主權尊嚴。美國入侵香港和中國內地的網絡不但不道歉，反而對香港依法辦事讓斯諾登離開表達不滿，再次暴露其「惡人先告狀」的霸道囂張。對於美國的無理指責，香港絕不接受。

處理斯諾登事件，特區政府嚴格根據香港法例第503章《逃犯移交條例》及美國與香港簽署的協定來處理。儘管美國政府曾向港府要求向斯諾登發出臨時拘捕令，但是袁國強昨天披露的情況顯示，美國政府提供的文件並未完全符合香港法律上所需的要求，更重要的是，根據港美協定，移交的要求不可以涉及政治檢控，特區政府要求美方澄清是否如報道所說曾經入侵香港網絡；若然曾入侵，美方對斯諾登的指控可能屬於政治檢控，則不符合移交規定。但是直至斯諾登離開的一刻，美國對特區政府提出的上述

疑問一概未作澄清。

既然美國未能對香港合理的要求作出回應，在香港法律制度下，律政司不可能、亦無法基礎要求香港法官簽發臨時拘捕令。在沒有臨時拘捕令的簽發下，斯諾登作為一名普通旅客，使用合法和正常的渠道，離開香港前往第三國，香港是無法依據限制其離境。此次事件備受本港和國際社會關注，特區政府嚴格根據香港的法律、制度和程序去處理，行使「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的職責和權力，特區政府沒有因為香港與美國存在巨大利益，便在無充分法理依據的情況下，引渡斯諾登回美國。

與香港依法辦事形成鮮明對比的是，美國有組織、有計劃的入侵、攻擊、竊取、監視香港和中國內地的網絡，嚴重損害網絡安全和權益，美國當局不但沒有任何解釋和道歉，相反還對香港和中國內地橫加指責，更恐嚇將損壞中美、港美關係，霸權主義的嘴臉暴露無遺。美國是全球頭號網絡大盜，對自己犯法侵權置若罔聞，還要賊喊捉賊，惡人先告狀，更加讓世人反感，必然更激起全世界對其的譴責，不恥其橫行霸道、頤指氣使。

中方斥美「放生論」 毫無根據不可接受

美先照鏡

管自己事



■美國總統 奧巴馬



美國白宮前日強烈抨擊香港特區政府和北京故意「放生」斯諾登，總統奧巴馬也首度回應稱美方正循一切適當法律途徑，與別國合作確保引渡。中國外交部發言人華春瑩昨駁斥華府指控毫無根據、不可接受，呼籲各方尊重港府依法辦事。她回應美方調查斯諾登是否中國間諜的報道時表示，這是無稽之談，極不負責任，「事到今日，美方居然還有人講這些話，讓人奇怪。我想奉勸這些人，先照照鏡，管好自己

的事。」

《人民日報海外版》及《環球時報》昨批評美方惡人先告狀。路透社指，中美在月初「習奧會」不久後便陷入斯諾登風波，不利增強雙邊互信。

美變竊聽者 網絡入侵者

中國軍事科學院軍事戰略研究員王新俊昨在《人民日報海外版》發表文章《棱鏡計劃 誰更應表達不滿？》，讚揚斯諾登勇敢無畏地「撕下華盛頓道貌岸然的面具」，諷刺華府「偷了東西還曝光，強盜非但沒歉意，還對被偷者的合法行為表示不滿(甚至裁賊)」，批評美國已從人權榜樣變成竊聽者、互聯網操控者及他國網絡入侵者。

白宮發言人卡尼前日批評，斯諾登得以離港是「政府深思熟慮的選擇」，美方很難同意只是「某位香港出入境人員的技術決定」，因港府早知美方註銷了斯諾登的美國護照，有足夠時間阻止他離境。美國前國務卿希拉里前日亦指，中方此舉在尊重引渡協議上立壞先例，破壞中美關係。

俄稱無入境 美議員批冷戰行為

對於美方施壓驅逐斯諾登，俄外長拉夫羅夫昨批評美方言論欠法律依據且「挑釁」。有分析認為，美俄沒引渡協議，俄國很可能成為斯諾登最終避難所。俄國人權特派員盧金強調，斯諾登無在俄國犯罪，俄國亦未接到國際刑警逮捕要求，故沒理由拘捕「過境旅客」。美國前總統候選人、共和黨議員麥凱恩昨批評俄方否認斯諾登曾踏足俄境，是冷戰模式行為。

美國戰略與國際研究中心(CSIS)國家安全中心專家科德斯曼認為，與中美俄其他關鍵議題比較，斯諾登微不足道，華府應避免在事件上觸怒盟友。美聯社報道，奧巴馬未就事件與中國國家主席習近平或俄總統普京對話。

■路透社/美聯社/法新社/新華社/《華爾街日報》

叛諜掀中俄美角力

冷戰氣氛重臨



■記者被毆，只能拍下斯諾登的往古巴航班17A空位。 美聯社

斯諾登據報離港後進入俄羅斯，評論認為，華府不滿中國和俄羅斯對追捕斯諾登持不合作態度，令事件演變成中俄美三方外交角力，儼如冷戰再臨。分析指，中、俄及可能為斯諾登提供庇護的拉美國家，這次不買美國政府的帳，反映華府在國際地位和影響力並不如其所想般強橫。

雖然有多宗消息稱斯諾登仍身處莫斯科，但俄方強烈否認知悉斯諾登行蹤，又與其行動劃清界線，令華府十分不滿。曾著書講述俄羅斯間諜投奔美國的作者厄利指出，華府亦未曾遣返基於政治理由逃到美國的俄國人，今次想尋求俄方協助引渡機會渺茫。

卡內基國際和平基金會美俄專家雖然斯基認為，俄總統普京或希望透過協助斯諾登，證明俄國擁有獨立外交政策，不會屈服在華府壓力之下，以鞏固俄羅斯的國際地位。

■《紐約時報》/Politico網站



■厄瓜多爾總統 科雷亞

美媒：國安局漏洞大

一味卸責

斯諾登作為外判商職員，卻成功取走國家最高機密後逃之夭夭，國家安全局(NSA)等機構的保安漏洞令美國各界嘩然。路透社專欄作家謝弗批評，國安局局長亞歷山大事後完全無法解釋為何出現如此重大錯漏，又不能確保不會出現「下一個斯諾登」，只懂把責任推到斯諾登身上，令人不安。

謝弗指出，斯諾登事件反映國安局內部保安安排嚴重失當，亞歷山大不僅未有為醜聞引咎辭職，又未能提出確切改革，稱最終只有信任職員和外判商保密，表現令人無比失望。他批評國安局無法保證監控計劃的保密性，亦無力保障被收集情報的民眾私隱。

■路透社

美恐嚇中俄 「報復」選項有限

華府先後對中俄揚言，若兩國縱容斯諾登逃走，將面臨「後果」。但分析認為，美中、美俄雙邊關係千絲萬縷，奧巴馬政府料不會為了區區斯諾登而撕破臉，實際「報復」選項有限，所謂「後果」恫嚇居多。

美國對中國內地、香港、俄國及厄瓜多爾均曾作出不同程度的威脅，專家認為，華府充其量只會提高這些地區公民申請美國簽證的門檻，對部分進口貨品實施制裁、押後外資交易及漠視這些地方將來提出的引渡要求等。其

中厄國商品進入美國市場的免稅措施將於下月31日期到，美方可能叫停優惠，以示報復。亦有意見認為，與其出言威嚇，美國不如提供合作誘因，如在貿易協議方面提供更多支援等。美國在敘利亞內戰、伊朗及朝鮮核發展等國際議題上仍須與中俄合作，布魯金斯研究所專家李侃如認為，華府不宜因斯諾登損害雙邊關係，更不可能作出制裁中國之類的決定。

■路透社/法新社/美國有線新聞網/《華爾街日報》

厄總統借斯諾登做「新查韋斯」

厄瓜多爾總統科雷亞繼為「維基解密」創辦人阿桑奇提供政治庇護後，再次獲得為斯諾登提供庇護的機會。評論認為，科雷亞屢挑戰美國勢力，有助他進一步鞏固作為委內瑞拉已故總統查韋斯之後、拉美地區反美領袖繼承人的地位。

科雷亞向來反美，曾形容美國前總統布希「蠢笨非常」，又在2009及2011年驅逐美國外交官。有分析指出，庇護阿桑奇和協助斯諾登的決定，相信並非厄國國策，而是科雷亞個人選擇。

不過厄國新聞自由屢受外界批評，美國保護記者委員會(CPJ)早前發表報告，指去年厄國有11家私營電台被勒令關閉，3名記者被迫流亡，令人質疑主張捍衛新聞自由的斯諾登，為何會尋求當地庇護。維基解密發言人拉芬森前日受訪時，指外界批評言過其實。

■《基督教科學箴言報》/《衛報》/法新社