

7月1日，香港將迎來回歸祖國16周年的大日子。在中央政府不遺餘力的支持下，在香港特區政府和700萬香港市民奮發圖強下，香港回歸後向全球展現了「一國兩制」的成功落實，同時在環球大舞台上奠定了亞洲國際大都會的地位。

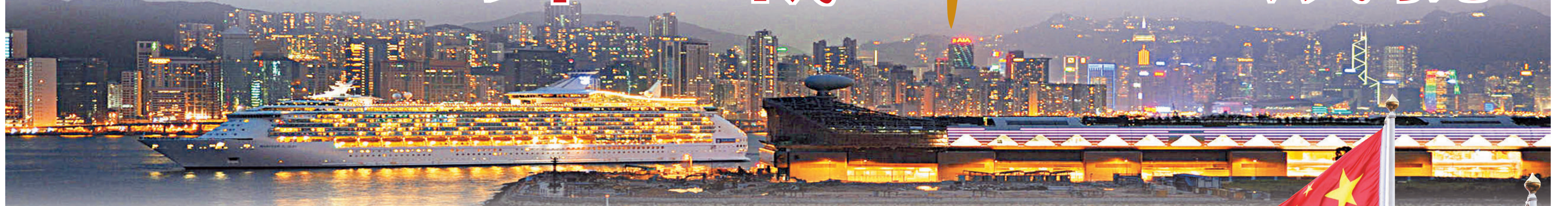
16年來，香港雖然曾遭受兩次國際金融危機、「沙士」與禽流感、豬流感疫情的衝擊，但凭借背靠祖國的獨特優勢，把握內地強勢崛起的巨大機遇，香港經濟依然取得長足發展，更連續19年被評為全球最自由經濟體。民生方面，香港幾乎全民就業，在勞資雙方協商下，成功落實制定最低工資標準，數十萬基層打工仔能夠共享繁榮成果。為推進香港民主政制向前發展，全國人大常委會亦於2007年明確香港的普選時間表，為香港政制逐步發展奠定了基礎。

十八大後，中央更重視保持香港長期繁榮穩定，對香港的政策更切合港人利益，更有利於特區政府依法施政，也更大力度促進香港與內地並肩發展，和諧共處。承先啟後，繼往開來，在翻開發展新篇章之際，香港文匯報與港人一起回顧回歸16載的驕人成就，總結經驗，祝願「紫荊花」開得更加動麗多彩，「東方之珠」更加璀璨奪目。

■香港文匯報記者 鄭治祖

# 成功實踐「一國兩制」社會發展舉世矚目

# 回歸16載輝煌16成就



## 1 成功落實「一國兩制」

香江回歸祖國後，向全球展示了成功實踐「一國兩制」的巨大成就，不論是經濟民生，以至政制發展，香港均在《基本法》框架下取得重要成果。保持繁榮穩定的局面。同時，香港賴以成功的法治精神仍然維持，港人的權利和自由仍然受到保障；香港亦繼續在國際事務方面擔當重要角色，在中央支持下成為世界貿易組織、世界海關組織、亞太經濟合作組織論壇及亞洲開發銀行等多個國際組織的成員。

在「一國兩制」方針之下，香港扮演著內地走向世界的「橋頭堡」，既為國家經濟發展注入活力，也在內地高速發展中早著先機。香港「一國兩制」事業在16年來的實踐中不斷發展，香港與內地在各個領域的交流合作越見頻繁，目前香港是內地最大的外商直接投資來源地，同時是內地在海外最大的籌資中心。

## 2 自由經濟19年連冠

香港連續19年被美國傳統基金會評為全球最自由經濟體。美國傳統基金會公布的2013年《經濟自由度指數》報告，香港總得分為89.3分，遠高於全球平均的59.6分。在10個經濟自由度評估範疇中，香港的貿易自由及金融自由均獲滿分，投資自由和產權保障則保持第二位，營商自由則由第三位晉升至第二位。

基金會稱讚香港以廉潔見稱，並具有高度競爭力的規管制度，加上一個有效率和具透明度的法律框架，可促進來自世界各地的貿易投資。香港亦擁有充足和高技能的勞動力，是保持經濟動力的基石。報告指出，香港經濟繼續充分表現出抵禦衝擊的能力，香港與內地之間的經濟關係也愈趨緊密成熟，與內地的貿易和金融聯繫愈益顯著。特區政府重申，會繼續致力維持香港在經濟自由方面的強項，這亦是香港經濟持續穩定、增長與繁榮的基石。

## 3 GDP增速領先發達體

香港回歸後，股市和樓市一度陷入亞洲金融危機陰霾，其後進入長達4年多的上升周期，直至2007年美國次貸危機爆發，香港股市由歷史高峯的32,000多點急轉狂瀾，於2008年底跌至不足11,000點谷底，恒指暴跌近70%；樓市亦出現約30%幅度的大調整。

中央政府於2008年12月宣布14項挺港措施，支持香港發展人民幣貿易結算貨幣是其中一大亮點，邁出了香港人民幣離岸業務中心建設的第一步。到09年1月，內地與香港簽署貨幣互換協議；其後「十二五」規劃更歷史性地將涉及港澳部分的内容單獨成章，進一步明確了香港在國家整體發展中的地位和作用，為香港的發展提供了戰略指引，當中明確支持香港發展成為離岸人民幣業務中心。2011年8月，中央再公布挺港36項措施，涉及金融最多，共計11項，凸顯中央對保持香港繁榮穩定的大力支持，對香港未來發展有里程碑的意義。

在中央各項措施支持下，2004年至2012年間，香港本地生產總值年均增長約4.6%，是同期其他發達經濟體平均值的近2倍。香港股市和樓市自2009年初反彈後，恒指保持在較高水平運行，部分地區樓價已超過97年金融風暴前的水平。現屆政府正積極增加土地供應量，務求令小市民安居樂業。

## 4 人幣離岸業務稱雄

香港人民幣業務於2004年啟動，初期的離岸人民幣業務主要由銀行為個人客戶提供人民幣存款、兌換、匯款及信用卡等服務。10年後的今天，香港人民幣存款量已達約5,580億元，跨境貿易結算人民幣匯款總額截至2012年9月底為1,771億元，兩地貨幣互換規模達4,000億元人民幣，香港已成為全球規模最大、效率最高的離岸人民幣業務樞紐，擁有全球最大的離岸人民幣資金池和以人民幣定價的產品。

財政司長曾俊豪強調，人民幣業務發展是近年來香港與內地經濟互惠互利、創造雙贏的最佳例子。由於內地資本帳還未完全開放，香港提供了一個風險可控的測試平台，大力推動人民幣跨境使用，逐步成為國際貿易結算、投資及儲備的貨幣。同時，透過發展人民幣債券、貸款和股票類產品，香港也成為最大的離岸人民幣融資中心，為金融業造就龐大商機。

## 5 IPO融資冠全球

中央多年來大力支持內地企業來港上市，亦有很多國際企業通過來港上市開通往內地市場的門戶，令香港成為世界IPO（上市招股）融資總額排第一的地區。自首家內地國有企業於1993年在港上市後，香港持續成為內地公司的主要集資市場。這些公司來自不同行業、不同地區，均認定香港的角色是內地與環球市場的主要橋樑。至2012年底，在港上市公司超過700家為內地公司。

香港市場在回歸以來，積極累積豐富的內地發行人上市經驗，並擁有一個對內地營商環境、經濟和未來發展有深刻理解的投資群體。此外，香港是全球最開闊的市場之一，不設資金限制，提供多種稅務優惠，貨幣可自由兌換，證券可自由轉讓。資金的自由流通，加以先進的結算及交收設施以及全面的金融服務，令香港市場不論對公司企業或來自世界各地的投資者，均極具吸引力。

## 6 CEPA個人遊激活兩地貿易旅遊

中央政府於2003年6月推動簽署CEPA協議，並於2004年1月1日正式實施。CEPA推行以來，香港產品進入內地逐步實行零關稅，至今已簽署9個補充協議。截至2012年3月底，在CEPA項下實現貿易總額達49.6億美元，累計關稅優惠達28.4億元人民幣。香港對內地貨物出口從2003年的952億元，激增到2011年的2,240億元，年均增長11.3%，較香港同期整體出口的幅度多8.5%。香港對內地出口佔全部出口的比重，亦由2003年的42.6%增加到2011年的52.4%，8年間共提升了約10個百分點。

國務院總理李克強於2011年8月訪港時，明確表示內地會進一步對香港擴大服務貿易開放，並在「十二五」期末，通過CEPA，基本實現內地和香港服務貿易自由化。2012年中，《補充協議9》讓雙方朝這個目標踏出了實質的一步，新補充協議的各項措施有助推動香港服務業拓展內地市場，促進兩地

經濟的持續發展，當中共有43項服務貿易和便利貿易投資的措施；以及加強兩地在金融和貿易投資便利化領域的合作，並進一步推動兩地專業人員資格互認。

中央政府於2003年7月正式開放內地居民赴港個人遊試點。截至2011年底，內地居民赴港個人遊累計達7,852萬人次，給香港帶來約3,462億元直接旅遊收入，連同間接收益更高達6,300億元。創造的就業職位增至2009年的5萬個。

有學者估算，內地旅客每年為香港帶來1,000億至1,500億元的經濟收益，並增加了就業機會。香港各行各業都在旅遊業暢旺的效應下有所得益，零售業、服務業最受受惠。此外，如港珠澳大橋、廣深港高鐵等大型跨境基建紛紛上馬，落成後勢將推動內地與香港經濟民生等方面的合作、交流更上新的台階。

## 7 巨額投資文創產業

香港成功確立了作為亞太區國際商業樞紐，以及內地主要城市的亞洲國際都會地位。香港與鄰近腹地珠江三角洲建立了緊密聯繫，充分發揮了區域經濟效益。此外，香港匯聚世界一流精英及服務提供者，擁有現代化的軟硬件基礎設施，包括法治、言論自由、資訊開放等。香港近年進一步開拓文化創意領域的發展。在2011年，文化及創意產業的就業人數為192,930人，增加價值為896億元，對香港本地生產總值的貢獻為4.7%。此外，西九文化區是配合香港長遠的文化藝術基建及發展需要所作出的一項重要策略性投資。西九現正建設為具備世界級設施的綜合文化藝術區，目標是支持文化藝術的長遠發展，促進文化產業有機發展，並凸顯香港充滿文化藝術氣息的國際大都會形象。

回歸後，禽流感、沙士、豬流感等嚴重疫病接踵爆發，但在中央政府全力支持下，特區政府處變不驚，沉着抗疫，港人團結一致共渡時艱，最終，香港取得了一場又一場抗擊疫病的勝利。香港醫護人員的無私奉獻，港人堅毅不屈的精神亦再次燃亮，民間團體自發組織活動齊心為抗疫出一分力。

## 8 齊心抗疫共建家園

回歸後，禽流感、沙士、豬流感等嚴重疫病接踵爆發，但在中央政府全力支持下，特區政府處變不驚，沉着抗疫，港人團結一致共渡時艱，最終，香港取得了一場又一場抗擊疫病的勝利。香港醫護人員的無私奉獻，港人堅毅不屈的精神亦再次燃亮，民間團體自發組織活動齊心為抗疫出一分力。

行政長官梁振英在競選期間宣揚「700萬人家是一家」的信念，首份《施政報告》亦就「關懷社會 家是香港」等提出施政策略，並於今年推出全港公眾參與的「家是香港」運動，為香港注入正能量，加強社會的凝聚力，推廣關愛、互助和團結精神。

## 9 百業興旺全民就業

香港在2003年沙士後，失業率一度見8.5%，到2007年底至2008年中已徘徊於3.2%至3.5%的低水平。儘管2008年一場金融海嘯令失業率陣陣回升，2009年中更升至5.5%的近年高位，但特區政府即時推出針對性措施，加上中央政府放寬個人遊政策帶動香港經濟，近年失業率又回至3.2%至3.4%的「全民就業」水平。根據政府統計處今年6月中發表的最新勞動人口統計數字，經季節性調整的失業率下跌到3月至5月的3.4%。特區政府去年推出「長者生活津貼」計劃，並將「2元乘車」計劃進一步延伸，盡顯對老家人的關顧。

## 10 最低工資實施成功

香港勞工權益在回歸後日益提升。2004年，特區政府規定政府各項服務承辦商，給予非技術工人工資不得低於市場平均水平，又將此做法推廣到公營機構及政府資助機構。2006年，在香港商界推行「工資保障運動」。2008年，政府宣布啟動法定最低工資立法工作，並於2010年中，《最低工資條例》獲得立法會通過。

2011年5月，特區政府實施最低工資，並將首個法定最低工資水平定為時薪28元，全港最低層打工仔的工資提升三成以上，是保障基層勞工權益工作的里程碑；今年5月1日起，法定最低工資水平進一步調升至每小時30元。展望未来，特首梁振英承諾會按競選政綱，在現有政府基礎上研究標準工時問題，並鼓勵多生產假期政策。

## 11 政制發展邁向普選

《基本法》規定，根據香港的實際情況和循序漸進的原則，達至行政長官及立法會由普選產生的最終目標。特區政府於2005年，提出2007年行政長官及2008年立法會產生辦法之改革建議，但在反對派阻撓下未能順利通過。

全國人大常委會於2007年12月29日明確香港的普選時間表，即香港可於2017年普選行政長官，2020年普選立法會。2010年，在中央支持和各方努力下，立法會以超過三分之二的46：12票通過2012年政改方案，成功為香港全面普選鋪路。

今年，全國人大常委會法律委員會主任委員喬曉陽提出，普選行政長官必須按照《基本法》及相關規定進行，同時選出的行政長官不能與中央對抗。特首梁振英表示，民主選舉是市民大眾的普遍願望，亦是他任期中的一個重要議程，政府未來會就普選問題諮詢公眾。

## 12 愛國愛港力量壯大

香港選舉公平、公開、公正。1996年，香港舉行首次行政長官選舉，董建華自動當選，並於2002年在無競爭下獲得自動連任。2005年，曾蔭權以唯一候選人身份，在特首補選中自動當選。2007年又以69票擊敗僅得123票的反對派梁家傑成功連任。今年，梁振英成為第四任行政長官。

立法會選舉方面，1998年，舉行香港政權移交後首屆立法會選舉，其後於2000年、2004年及2008年，分別舉行3屆選舉。其中，通過2011年區議會，2012年行政長官和立法會的三場公平公正的選舉，香港民主發展在選出實質性步伐的同時，也發展和壯大了愛國愛港陣營力量，落實了以愛國者為主體的港人治港原則，形成了支持特區政府依法施政的堅實力量。愛國愛港陣營在各場選舉中，都能取得較多數議席優勢。

## 13 大興基建利好經濟

香港自回歸後多項大型基建落成，同時致力落實以基建推動經濟發展的施政目標。1998年，新國際機場啟用；2001年，政府決定投資6,000億元，為未來15年落實千項政府基建及鐵路發展計劃；2005年，香港迪士尼樂園隆重開幕，翌年香港濕地公園啟用，昂坪360通車。2007年，《施政報告》預告推動十大基建工程，包括港鐵南港島線東段與沙田中環線、屯門西繞道及屯門至赤鱗角連接路、廣深港高速鐵路、港珠澳大橋、港深機場合作、港深共同開發河套、西九文化區、啟德發展計劃，以及開拓新發展區。為吸引更多地區來港的啟德郵輪碼頭亦同期啟用，中央政府也陸續推出多項配合輪船旅遊的新政策。

政府同時積極推動其他政府工程，令整體工程開支由07年度約200億元，逐步上升至近年每年逾500億元；展望未來數年，更會進一步增至逾700億元水平。

## 14 盛事之都屢創傳奇

香港回歸後積極參與國際盛事，包括籌辦了許多大型國際會議及展覽活動，又積極參與國際活動及會議，與全球聯繫無間。2005年，香港首次成功舉辦世界博覽會，提升香港國際會議中心地位。2006年，前衛生署署長陳馮富珍任命為世界衛生組織總幹事，為港人爭光。

2008年，香港協辦北京奧運馬術比賽。香港賽馬會投入逾12億元，僅用2年多時間創造了奧馬術比賽場館建設史上的多個第一，花費之少和進度之快，創造了一個奇跡，而馬術本身亦促進本港體壇發展，同時令港人更加了解奧運精神。2009年，香港成功舉辦東亞運動會，香港代表團更憑主場之利及多年來的精心打造，歷史性奪得26金31銀53銅，共110面獎牌的歷屆最佳成績，完美實踐了東亞運口號：「創造傳奇一刻」。

香港運動員在回歸後的國際大賽上屢創佳績，包括2004年李靜、高禮澤在奧運乒乓球奪銀；而港隊單車手李慧詩在去年倫敦奧運會單車賽勇奪銅牌，成為第4位贏得奧運獎牌的香港選手。另有「香港之寶」之稱的金寶實，亦於多項大型單車賽事中獲得獎項，為香港首位獲取世界冠軍的單車運動員。

## 15 文物保育發展並重

回歸後，香港市民愈來愈關心本港的歷史文物，以及歷史文化在港未來所佔的地位。特區政府開辦於2007年頒布文物保育政策，確保香港以適切及可持續的方式，因應實際情況對歷史和文物建築及地標加以保護、保存及活化更新，確保這一代和子孫後代均可受惠共享。近年，政府聯同社會各界放時間及資源，致力推動文物保育，包括推行活化歷史建築伙伴計劃。

保育及活化項目，展現出香港是一個文明和發展成熟的社會，透過保育及欣賞文物建築，讓香港持續發展之時，也能與昔日社會連繫起來，建立港人的身份認同感。

## 16 港台關係全面躍進

隨著兩岸關係和平發展進入新時期，港台關係也邁進一大步。2010年4月，香港成立了「港台經濟文化合作協進會」，台灣成立對口的「台港經濟文化合作策進會」，協策兩會成立標誌著港台關係進入新階段，港台兩地藉著兩會在經貿、金融、文化、旅遊、航空運輸等多個範疇上加強合作，取得了豐碩成果。

香港跟台灣是彼此第四大貿易夥伴，貿易總額超過3,200億元。台灣企業在香港設立的地區總部、地區辦事處和當地辦事處的數目，由2001年的224間上升至近一倍，至2011年的446間。為進一步促進香港和台灣之間的長遠合作和交流，香港近年亦在台北成立了香港經濟貿易文化辦事處，致力促進香港和台灣之間更緊密的經貿和文化關係，協助推動港台兩地商界和民間的交流，加深台灣民眾對香港的認識。此外，特首梁振英表明會積極推動港台雙方訂定類似的制度化經貿合作安排，以全面提升兩地經貿關係。