

專訪 現代國際關係研究院副院長袁鵬 評點「習奧莊園會」

# 中國捍衛主權 手法更趨多樣



■習近平及奧巴馬7日將在加州莊園會晤。資料圖片

袁鵬接受本報專訪談「習奧會」及中美關係。馬靜攝

**袁鵬簡歷**

中國現代國際關係研究院副院長。中華美國學會常務理事。博士生導師。研究員。享受國務院政府津貼。曾在美國布魯金斯學會太平洋理事會做訪問學者。主要研究領域為美國外交、中美關係、亞太安全、中國外交。主編有《中美亞太共處之道——中國、美國與第三方》、《美國思想庫及其對華傾向》等著作。歷任中國現代國際關係研究院美國研究所副所長、所長等職。

## 日若一意孤行 美將適度敲打

記者：未來美國會直接公開插手中日釣魚島爭端嗎？

袁鵬：美國在釣魚島主權問題上「不持立場」，但承認日本有行政管轄權，並宣稱釣魚島適用美日安保條約。中日在釣魚島一旦發生衝突，美國干涉的可能性很大，但具體怎麼干涉，要取決於事態的發展。目前而言，美國要在中日釣魚島爭端中，保持一個最佳平衡，以達到美國的利益最大化。

### 軍演助長日右翼勢力

記者：作為重要背後推手，美國最終有能力管控日本息挑釁嗎？

袁鵬：我對美國讓日本停，日本不能停保持懷疑。因為除了美國外因，日本的內因也是重要因素，近年，日本國內出現右傾化潮流，而安倍為了國內政治需要裹挾民意，單一的美國因素未必能讓日本在釣魚島問題上踩剎車，讓事態平息下來，但美國作為外因仍能發揮重要作用。

美國應改變其明顯偏袒日本的做法，要警告日本右翼：美國不是空頭支票，不是想用就用，不能亂搞。現在美國沒完沒了的跟日本搞軍演，並在日本部署先進的軍事武器，無論是在政策宣示還是實際動作上，都助長了日本的右翼勢力抬頭。

記者：那美國在什麼情況下會對日本踩剎車？

### 美不會無條件挺日

袁鵬：美國在「重返亞太」的新戰略趨勢中，必須把日本作為其最重要的戰略依托，日美關係在未來也很難有弱化的趨向。但儘管美日捆綁的很緊密，也並不等於美國會無條件地支持日本，最終讓日本把美國拖下水。比如說日本現在一些國內不當言論已明顯有悖二戰以後國際秩序和國際道義，已引發美國國內反彈。日本也不能錯把美國對其軍事上的支持，以及對其在島礁上的支持，理解成對日本所有問題的無條件支持。

記者：未來美國會調整對日政策嗎？

袁鵬：如果還是像現在這樣的搞法，日本會越走越遠，超越美國的道德底線，甚至超越美國人一手定下的戰後國際秩序，相信美國會適度有所表示。戰後國際秩序是美國和相關國家一手建立的，包括1947年美國為日本量身定製的和平憲法，沒有得到美國完全同意，日本單方面進行修改也是對美國挑戰，美國如果感到威脅時，相信會對日本進行適度敲打。

我認為，即將舉行的「習奧會」，某種意義上說其實也是美國對日本一種間接的暗示：不要以為我眼裡只有你一個日本，中國對我來說也是很重要的。

習近平主席7日將抵達美國加州安納伯格莊園，與美國總統奧巴馬舉行為期兩天的「不打領帶」的「莊園峰會」。峰會前夕，中國現代國際關係研究院副院長袁鵬接受本報專訪指出，奧巴馬將重申「一中」立場，未來中國在東海和南海睜一隻眼閉一眼已絕無可能，中國捍衛主權和領土、領海完整的意志會更加堅定明確，手法也將更加多樣化，日本若在右傾的道路上愈行愈遠，美國也將對其適度敲打，即將舉行的「習奧會」，某種意義上也是美國對日本一種間接暗示。

■香港文匯報記者：葛沖、馬靜



■美國在釣魚島問題上「不持立場」，但承認日本有行政管轄權。

## 赴美投資限制 不會重大改變

記者：這次「習奧會」上，中國赴美投資受限問題會有新進展嗎？未來美國會改變口惠而實不至的做法做出大的實質性讓步？

袁鵬：這些年來，中國為解決赴美投資受限問題一直在做努力，美國方面口頭雖然一直表示沒有障礙，但是在實際做法上還是處處設限。相信未來這一問題在中國的適度推動下，美國會有所表示，但是不要指望美國會有實質性的重大改變。因為美國擔心，一旦完全放開中國的對美投資，美國的核心競爭力和支柱性產業會受到衝擊，重蹈當年日本衝擊美國的覆轍。

我相信，未來美國一方面會說歡迎中國對美投資，但另外一方面，美國

會通過國內的一些法規對中國投資加以限制。比如，近期中國雙匯併購美國企業，美國就拿中國的食品安全问题說事。所以，未來中美在這一領域的鬥爭會持續下去，但是美國對中國赴美投資的限制，會在鬥爭中逐步地一點點放鬆，但一次性打開可能性不大。

## 解決朝核問題 朝美都要改變

記者：此次「習奧會」後，中美在朝核問題上合作是否會進一步加強？

袁鵬：朝核問題應是中美雙方共同關心的問題，主張半島無核化符合中美雙方共同利益，這點是毫無疑問的。這就是為什麼中國在朝鮮第三次核試驗後參與聯合國對朝制裁，對朝鮮公開提出批評。在朝核問題上，中美有巨大的共同利益。

### 中國目標：和平 穩定 無核

但與此同時，中美對朝核問題的關切又有分歧，不盡一致。首先，中國的目標是和平穩定無核，這是我們三大目標，這三個目標是並重的。美國則把無核看的超越和平穩定，只要無核就行，和平穩定放在其次。

其次，美國希望中國不僅要全面履行聯合國安理會制裁決議，實質性減緩對朝鮮的經濟援助，還最好要參與美國單方面對朝制裁，而中國不可能在美國讓中國怎麼做就怎麼做，而且

中國也沒法參與美國單方面制裁。

此外，中美對朝核問題的原因和未來走向的看法也不盡一致，美國認為朝鮮擁核，是為了蓄謀已久的戰略目標，中國則認為，朝鮮擁核與美國最近的做法也有關係，美、日、韓沒完沒了的軍演和高壓對朝鮮有刺激，而美國戰略重心東移導致中美戰略博弈加深，也給朝鮮提供而走險提供某些契機。

要解決有關問題，朝鮮要改變，美國也要改變，包括美國的導彈防禦系統、美韓沒完沒了的軍演等，這些做法也應該收一收。所以在這個問題上，中國應該還是會按照事情本身的是非曲直來處理問題，誰錯了批評誰。

### 中東問題合作空間大

記者：中美未來在中東和阿富汗問題上是否有進一步合作空間？

袁鵬：在中東和阿富汗問題上，中美擁有共同利益，雙方合作空間很大，美國也歡迎中國參與阿富汗戰後重建，應該說雙方未來在各方面還是有很大的合作空間可以挖掘的，而未來如何抓住雙方的共同利益，將是雙方合作的一個重要條件。



■朝鮮無核化是中美雙方共同目標。

## 元首每年「非正式會晤」望機制化

記者：此次「習奧會」預料會達成哪些成果？

袁鵬：此次會晤重點不是要談具體問題，具體問題會留待7月份的中美戰略與經濟對話去處理，此次會晤更多是就一些關係兩國重大方向的問題確定大的原則和方向指針，同時也為兩國高層建立一種比較正常和友好的個人關係，至少在兩國高層間最大限度的減少戰略誤判，澄清一些不實的認識，並就兩人各自關切的話題坦誠的交換意見。

記者：未來中美兩國領導人會晤是否會機制化？

袁鵬：這次中美首腦會晤是一次創新，是一次過境順訪和一次「不打領

帶」的非正式會晤，這種會晤形式今後是否會每年都搞我不得而知，但可以肯定的是中美每年都會想辦法實現高層會晤。

其實中美兩國領導人會晤機會還是很多的，未來兩國多邊場合之外會否再安排專門的兩個人會晤，取決於這次對話的效果和雙方能否達成一致。

國事訪問沒法年年搞，太正式，雙方籌備太麻煩，尤其是美國一直不想搞繁文縟節，不想把很多時間放在形式上，而這樣的直奔主題的會晤，則不失為一種比較好的形式。我想今後未必兩國每年都要搞國事訪問或正式訪問，但每年搞這樣的會晤還是不錯的。許多專家都曾建議，兩國元首每

年不拘禮節地見一次，每次談的時間長一些，把問題談透，我認為是不錯的主意。

### 中美關係「水漲船高」

記者：您對中美關係前景怎麼看？

袁鵬：中美關係前景還是持謹慎樂觀態度的。中美過去四十年經驗證明中美兩個不同的大國還是完全能在競爭中合作，在合作中前進。中美關係不是傳統的興衰大國之間的關係，中國在崛起，但美國並沒有衰落，中國在復興，美國在復甦，中美之間不是你升我降，而是水漲船高。這樣一種特殊性確保兩國有足夠的空間去發展合作。

美國總統奧巴馬7日將在加州安納伯格莊園迎接習近平主席，舉行中美換屆後的首次元首會晤。在一天一夜的時間裡，雙方既會有大範圍對話，也有很多場合的單獨會面。目前，白宮方面已公開宣布了其對話清單，重點包括經濟、軍事合作、網絡安全，以及朝鮮、亞太穩定和氣候變化等。袁鵬認為，中美會有各自關注的重點，相信中國對話清單會關注台灣、東海、南海以及對美國投資受限等問題。

### 促美恪守中美三個公報

「只要台灣一天不統一，台灣問題就始終是中國最核心利益和最重要重大關切點。」袁鵬預測，習近平屆時會敦促美國恪守中美三個公報及「一中」原則，而奧巴馬也會重申美國對台灣問題的一貫立場。他相信，近年反覆困擾中美關係的對台軍售問題，在可預見的將來還會繼續存在，但這並不等於這一問題在未來沒有任何鬆動和改變的可能，相信中美可以通過努力，讓其對中美關係的傷害降到最低，並逐漸尋求對台軍售的最終解決。

在「習奧會」前夕舉行的香格里拉對話會上，美國太平洋司令部司令塞繆爾·洛克利爾將向媒體透露，中國海軍已開始「回訪」美國200海里的專屬經濟區執行任務。此前，中國一直抱怨美國艦機在中國專屬經濟區一年幾百次的抵近偵察，要求美國要無害通過，而美國則強調其航行自由，指其行為「合理合法」。

### 南海紛爭 美偏袒菲律賓

袁鵬認為，美國艦機在南海對中國的抵近偵察，一直以來都是中美軍事交流的重要障礙之一。若有關報道屬實，美國放出這一消息，可能是「以子之矛攻子之盾」，是希望此類事件日後不要影響到中美正常的軍事交流。「美國可能認為，你到我們這裡，我們都沒有說什麼，那麼以後中方是否也不應因此中斷兩軍交流？」這是美國在向中國討價還價。

近年來，菲律賓、越南等國不停在南海挑事端，而美國也借航行自由等不斷插手，被外界批評是風波的幕後推手。袁鵬指出，美國雖聲稱在南海問題上不持立場，但是卻有態度，其南海政策雖貌似客觀，但實則具有傾向性和模糊地帶。儘管目前為止美國有所克制，但其實美國一直在給菲律賓、越南等撐腰打氣，使得他們更加咄咄逼人，而一旦真有爭端出現，相信也會出面偏袒菲律賓。

### 不能再「睜一眼閉一眼」

菲律賓、越南、日本以及美國在南海和東海表現咄咄逼人，並不斷將南海問題擴大化和國際化的企圖，中國該如何應對呢？袁鵬建議：一是要通過中美之間對話協調溝通，讓美國不要成為南海問題當中的主要當事方，或者是不負責任的拉偏架的一方；二是中國要堅持跟相關國家的雙邊談話機制，中國與五個國家間的島礁或領海爭端各有不同，糾纏在一起反而會使問題更加複雜化，宜逐一解決。

袁鵬強調，在此過程中中國會堅持自己的底線和原則不鬆動。他說，在領土和領海、領海問題上中國是不可能讓步的，甚至會不惜軍事手段來加以捍衛。這位專家認為，隨著中國實力和地位的提升，中國捍衛主權和領土、領海的意志正變得更加堅定明確，手法也更加多樣化。「再指望我們在這個過程中睜一隻眼閉一眼，是絕對不可能的。」