



■習近平強調，平安是人民幸福安康的基本要求。

資料圖片

# 習近平：平安是改革發展基本前提

新華社31日電 深化平安中國建設工作會議31日在江蘇蘇州召開。中共中央總書記、國家主席、中央軍委主席習近平日前就建設平安中國作出重要指示。他強調，平安是人民幸福安康的基本要求，是改革發展的基本前提。多年來，政法綜治戰線深入推進平安建設，為保障人民安居樂業、維護社會穩定、服務經濟社會發展作出了重要貢獻。

## 把民眾要求作努力方向

習近平強調，要深入貫徹落實中共十八大精

神，把平安中國建設置於中國特色社會主義事業發展全局中來謀劃，緊緊圍繞「兩個一百年」奮鬥目標，把人民群眾對平安中國建設的要求作為努力方向，堅持源頭治理、系統治理、綜合治理、依法治理，努力解決深層次問題，着力建設平安中國，確保人民安居樂業、社會安定有序、國家長治久安。

深化平安中國建設工作會議提出，全國政法綜治部門要深入貫徹中共十八大和習近平總書記關於建設平安中國的重要指示精神，積極適應小康社會新要求和人民群眾新期待，繼承優良傳統，積極改革

創新，着力把握規律，下大氣力解決影響社會和諧穩定的突出問題，加強源頭性、基礎性工作，在更高起點上全面推進平安中國建設，努力建設領域更廣、人民群眾更滿意、實效性更強的平安中國，為全面建成小康社會、奪取中國特色社會主義新勝利作出新貢獻。

中共中央政治局委員、中央政法委書記、中央綜治委主任孟建柱出席會議並講話。國務委員、中央政法委副書記、公安部部長郭聲琨主持會議。最高人民法院院長周強、最高人民檢察院檢察長曹建明等中央政法委員會委員出席會議。

# 內地擬再造兩大國家級城市群

## 推進城鎮化部署新增長極 形成「五足鼎立」局面

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國務院有關部門正緊鑼密鼓起草城鎮化規劃，未來中國城鎮化佈局已初露端倪。據內地媒體報道，中國計劃在中部和西部打造兩個新的國家一級城市群，未來或形成珠三角、長三角、京津冀、長江中游及成渝五大國家一級城市群「五足鼎立」局面。此外，地方行政區劃調整亦醞釀加快，多地縣改市、撤縣設區等規劃已上報國務院。

《第一財經報道》引述江西省南昌市發改委總經濟師柳華稱，按照國家新的戰略構想，正在部署一些新的增長極，即將出台的新型城鎮化規劃可能會重點推出五個國家一級城市群。除了東部三大城市群外，還有中部的長江中游城市集群和西部地區的成渝城市群。

《城市群仍採「多中心」模式》

一位政府知情人士亦表示，未來中國的城市群仍然會採取「多中心」模式，國家級城市群或將達到5個，此前的討論意見是在中部和西部各增加一個，但方案未最終確定，存在一定的變數。由於東、中、西部發展差異較大，中西部城市只有在多中心的戰略中利用各自優勢抱團發展，才能夠獲得與中東部城市群競爭的足夠資本。

上述官員表示，目前已有多地「抱團」申請成為國家級城市群，但根據過往經驗仍存在諸多問題。例如，如何打破現行行政區劃的框架，如何規範地方政府的競爭行為，如何協調同在一個城市群的城市間的競爭與合作，如

何構建多中心區域治理與空間規劃的創新體系等。

江西省南昌市市長陳俊卿呼籲，國家要盡快制定長江中游城市群的發展戰略，在政策、資金、項目上給予支持。他表示，長江中游城市群是個大集群，包括武漢城市圈、長株潭、江西鄱陽湖經濟區、皖江城市帶四個小集群，沒有一個特別強大，需要建立一個良好的合作機制。

## 不少省市制訂城鎮化規劃

青海發改委近日則表示，《青海省城鎮化發展規劃》已編制完成即將上報。在編制過程中，青海省發改委通過積極爭取，將西寧列入《國家綜合交通樞紐名錄》，將蘭州—西寧城市群確定為國家級城市群，並補充納入到國家城鎮化發展規劃中。

另外，儘管全國層面的城鎮化規劃尚未定稿，不少省市的城鎮化規劃紛紛揭開面紗，透露出未來城鎮化的風向。其中，適當對行政區劃進行調整、加快撤縣改市、撤縣設區已是不少地方政府着力的方向。有媒體不完全統計稱，至少有138個縣希望撤縣設市。

陝西省提出的《「十二五」城鎮化發展規劃》就表示，到「十二五」末（2015年），力爭使神木、府谷、靖邊等20個縣撤縣設市或設區。目前神木、鳳

翔等已通過省政府批准，並上報國務院「排隊」待批。

江西省也在做行政區劃調整的研究，研究內容包括撤縣建市、建區及類似「三分巢湖」之類的區劃調整。柳華指出，過去沿海地區通過撤縣建市建區加快城市化發展的經驗，可能仍會在中部地區推行。南昌就面臨「小馬拉大車」的困境，城區面積僅260多平方公里，調整行政區劃對促進城鎮化十分關鍵。

## 內地五大國家一級城市群示意圖



## 專家：

## 城鎮化需依據環境承載量



香港文匯報訊（記者 張仕珍 西安報道）中國社科院城市發展與環境研究所所長潘家華（見圖）接受本報記者採訪時表示，當前中國在城鎮化發展進程中面臨着嚴峻的挑戰，環境承載容量首當其衝。

他指出，中國的城鎮化發展，需要根據環境的承載容量來安排城市的形態、規模、產業和生活方式。

潘家華介紹，受地形、地貌的影響，中國三分之二的國土是荒漠、高原，不適合人類居住。而適合人類居住的東部沿海地區，目前城市人口密度已經嚴重超標，長三角、珠三角以及環渤海地區的人口密度甚至比韓國要高，這直接導致了能源、土地及水資源的匱乏。

潘家華表示，在城鎮化的進程中，基礎設施建設、就業、人們生活品質的改善，沒有能源是不行的，而當前只能依靠化學能源，這就給人類提出了嚴峻的挑戰。據介紹，目前中國石油的探明儲量和開採量只夠用9年時間，去年中國進口2.8億噸原油，4,000萬噸成品油，本國生產的只有2.02億噸。

潘家華指出，現在中國汽車的擁有量相對美國、歐洲還比較低，每千人不到百輛汽車，因此，人們對生活品質改善的願望、城市的規劃以及建設都對能源提出了嚴峻的挑戰，這就要求我們必須採取高能效、低碳的發展方式，必須大規模採用非化學能源，尤其是可再生能。

潘家華並表示，水資源也是困擾中國城鎮化發展的一個因素。中國有665個城市，其中三分之二的城市缺水，100多個城市嚴重缺水，雖然現在中國實施了從長江、黃河調水的工程，但這是工業文明的發展思路，不能從根本上解決問題。

## 香格里拉對話 中國發聲消猜疑

香港文匯報訊 據中通社報道，「香格里拉對話」昨日在新加坡香格里拉酒店舉行，亞太以及部分歐洲國家的國防部長或軍方高層參加會議，中國副總參謀長戚建國中將率中國人民解放軍代表團出席「對話」。有分析人士稱，此次戚建國副總參謀長闡述中國的國防政策和地區安全合作倡議，必將受到與會各方的高度關注。

中國南海研究院院長吳士存表示，根據他以往與會的經驗以及今年的地區形勢，此次會議，南海問題必然成為會議的焦點。

吳士存表示，中國高度重視「香格里拉對話」這一地區安全對話機制，出席會議一是為了聽取各方意見，二是為盡可能地在會上主動發聲。他認為，目前國際社會對中國的一些猜疑是因為不了解中國造成的，「正因為如此，中國與會解釋中國的和平與發展戰

略，有助於打消各方猜疑，加強交流，促進合作。」

## 美防長將與中方談網絡安全

另外，據共同社引述日本政府人士的最新消息稱，日中將不會在會議期間舉行副防長級磋商，日本曾就此事詢問中方意見，但中方表示無法協調時間。

在香格里拉對話舉行期間，預料美國防長哈格爾將與中方代表團舉行會談，或會談及網絡安全問題。哈格爾在飛往新加坡途中向隨行記者表示，美國必須與中國及其他國家發展出一套相關的行為守則，應對網絡安全的問題，各方必須直接討論，把它放在議程的首要位置。他還表示，在下周舉行的北約防長會議，網絡安全也將首次成為特定的討論議題。



■中國副總參謀長戚建國（右）在香格里拉對話會上會見法國三軍總參謀長古勞德海軍上將。 新華社

## 外交部：中斯合作不針對別國

香港文匯報訊 據中通社報道，中國外交部發言人洪磊昨日表示，中國和斯里蘭卡雙方決定將雙邊關係提升為戰略合作夥伴關係，這種合作不針對第三國。

洪磊表示，應習近平主席的邀請，斯里蘭卡總統拉賈帕克薩於5月27日至30日對中國進行國事訪問。在這次訪問期間，中國與斯里蘭卡簽署了兩國聯合公報。

洪磊說，在基礎設施建設合作方面，公報指出，斯方強調，中方作為斯里蘭卡重要的發展夥伴，近年來發揮了重要作用。斯方感謝中國政府支持斯里蘭卡基礎設施建設和社會經濟發展，特別是在港口、航空、能源、道路和高速公路、灌溉等領域。中國政府將繼續為斯里蘭卡提供力所能及的幫助，鼓勵中國金融機構為斯里蘭卡基礎設施建設提供融資支持。

洪磊稱，在防務合作方面，公報指出，中方和斯方同意繼續深化防務合作，保持兩國防務部門和軍隊各層級人員往來，密切開展軍事訓練、人員培訓、國防科技、院校建設、後勤保障等領域合作。雙方認為恐怖主義、分裂主義和極端主義對地區穩定與安全構成嚴重威脅，重申在雙多邊框架內開展實質合作，共同打擊三股勢力（暴力恐怖勢力、民族分裂勢力和宗教極端勢力）。

## 《中國日報亞洲版》尼泊爾發行

香港文匯報訊 《中國日報亞洲版》31日在尼泊爾首都加德滿都舉行發行儀式暨中尼商貿旅遊投資論壇。

尼泊爾新聞和信息部長馬達夫、中國駐尼泊爾大使吳春太、中國日報亞太分社社長周立、《尼泊爾時報》總編輯昆達出席並為發行儀式揭幕。

《中國日報亞洲版》於今年3月起，與《尼泊爾時報》夾報發行，面向尼泊爾政府、大使館、商會及大學等讀者群。至此《中國日報亞洲版》已在包括馬來西亞、印度尼西亞、印度、泰國、新加坡、日本、韓國、澳大利亞、阿聯酋和尼泊爾等20多個國家和地區發行達30萬份。

來自尼泊爾政府機構、商家、媒體和研究機構的100名當地政府官員、企業家等出席了當天的活動。

## 華對歐美四氯乙烯反傾銷調查

香港文匯報訊 據中新社報道，中國商務部昨日發佈公告，決定自即日起，對原產於歐盟和美國進口的四氯乙烯進行反傾銷立案調查。

商務部於今年4月28日收到山東新龍科技股份有限公司和昊華鴻鵠化工有限公司代表國內四氯乙烯產業提交的反傾銷調查申請，申請人請求對原產於歐盟和美國的進口四氯乙烯進行反傾銷調查。

四氯乙烯是一種重要的有機氯產品，用途廣泛，在工業上主要用作有機溶劑、乾洗劑、脫硫劑、織物整理劑、金屬去污劑、脂肪類萃取劑、有機合成和熱傳遞介質，醫療上用作驅蟲藥，以及製冷劑HCFC-123、HCFC-124和HFC-125等的中間體等。

## 財政部將啟動「升級版」新農村試點

香港文匯報訊 據新華社報道，今年中央1號文件提出要「推進農村生態文明建設，努力建設美麗鄉村」。財政部部長助理胡靜林昨日表示，從今年起將加大財政投入，推動一事一議財政獎補政策轉型升級，選擇少數省以省為單位開展美麗鄉村建設試點。

胡靜林在貴州省貴陽市舉行的全國一事一議財政獎補工作現場會上說，為適應城鄉發展一體化新形勢和廣大農民過上美好生活的期待，今後一事一議財政獎補政策將以美麗鄉村建設為主攻方向，更好發揮財政資金「四兩撥千斤」的引領撬動作用，為美麗鄉村建設提供持久有效助力。

胡靜林指出，從今年起，將選擇自然條件好、領導重視、工作基礎扎實的少數省以省為單位開展美麗鄉村建設試點，整合各類財政性建設資金，集中開展鄉村基礎設施、傳統村落保護、生態保護、環境綜合整治等工作。同時，其他省可選在2到3個縣開展美麗鄉村建設試點，中央財政給予適當補助。

一事一議財政獎補政策是財政部解決村級公益事業建設難題的新探索，主要是把農民自下而上民主決策



■環境優美的陝西新農村。 資料圖片

和政府自上而下財政補助有機結合起來，對農民通過一事一議籌資籌勞開展的村內道路、農田水利、村容村貌改造以及村民通過民主程序議定且符合規定的其他公益事業項目，國家按規定給予獎補。該政策2008年啟動試點，2011年推向全國。