



# 城鎮化規劃 年內出台

## 發改委否認草案受挫 側重完善體制

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國家發改委昨日上午明確否認路透社指城鎮化草案被國務院總理李克強「打回」的報道，指與事實不符，並強調年內將召開全國城鎮化工作會議並出台城鎮化規劃；正陪同李克強總理外訪的發改委主任徐紹史亦在瑞士斷然否認「城鎮化規劃遭否決」的報道。相關部門負責人向本報透露，儘管高層已明確城鎮化捨棄造城和投資推動，轉向以人為核心，重在改革和完善體制機制，但有關方案無論「技術上」還是「政治上」都仍未達成共識，擬議中的在規劃出台前召開的城鎮化會議尚未確定具體時間，近期仍不會舉行。



「中國城鎮化規劃」年內出台。圖為廣州南沙。資料圖片



國家發改委主任徐紹史。資料圖片

自中共十八大明確提出「新型城鎮化」概念以來，城鎮化就成為中國經濟發展最為熱門話題，但原定於「全國兩會」之後舉行的最高規格的全國城鎮化會議卻遲遲未見召開。路透社23日晚間報道稱：「中國城鎮化支出6.5萬億美元的計劃遭遇波折，因為高層領導人擔憂再一次的大規模支出可能推高地方債務並吹大地產泡沫。李克強總理將國家發改委提出的城鎮化草案「打回」，希望調整從而更加關注經濟改革。」

對於路透社指總理李克強「打回」國家發改委的城鎮化草案，昨日內地股市開市後水泥、地產等相關股份走勢受影響，稍後國家發改委澄清說，報道不符實際情況，午後A股升幅擴大，在科技和傳媒股領漲下，滬指收報2,288點，上漲12點或0.57%，成交920億元人民幣。

### 仍在探討修改 未報批

24日上午10時左右，國家發改委體改司司長孔涇源就《關於2013年深化經濟體制改革重點工作的意見》召開的媒體通氣會上回答記者提問時澄清，由發改委會同國土資源部、住建部等14個部委共同參與的《城鎮化發展規劃（2012-2020）》，目前仍在就規劃涉及的難點問題展開深入探討，並聽取有關部門、地方政府、機構和專家的意見。

「目前規劃仍在修改完善，並未提交國務院審議，因而不存在所謂的否決一說。」孔涇源還說，中國當前的城鎮化規劃是按照全國人大已經通過的「十二五」規劃來進行的，外媒可能不了解這個情況。

國務院發展研究中心金融研究所副所長巴曙松、國家發改委城市和小城鎮改革發展中心主任李鐵等，當日亦發布微博闢謠稱，規劃尚在起草完善過程中，「並未上報，何談否決一說？」

### 李總撰文：城鎮化刺激需求

昨日抵達瑞士訪問的李克強也再次對中國發展城鎮化問題進行了表述，瑞士《新蘇黎世報》23日發表李克強的署名文章稱：「中國正在積極穩妥地推進城鎮化，數億農



路透社報道「中國城鎮化草案受阻」。

民轉化為城鎮人口會釋放更大的市場需求。」徐紹史在瑞士表示，中國的城鎮化進程是一個工業化與城鎮化聯動配合的動態過程，必將釋放巨大的投資及消費需求。這一進程的重點還是注重以人為本的理念；目前有關中國城鎮化的規劃編制已進入尾聲，國家發改委尚未對城鎮化投資具體規模進行預測，也未將此項規劃編制上報國務院，因此不存在所謂「國務院否決40萬億元人民幣城鎮化規劃投資草案」的說法。

路透社昨日澄清說，轉載有關報道的媒體斷章取義：第一、遭否決的是發改委草案，而不是城鎮化本身；第二、李克強要求把重點放在改革中發現城鎮化機會，而非走政府投資刺激經濟的老路；第三、否決草案意在抑制地方政府的投資衝動，而城鎮化進程仍將有序進行。

### 多部委研究改革試點

最新公布的2013年經濟體制改革工作意見中，城鎮化和城鄉統籌的相關改革仍躋身七大重點改革之一。由國家發改委、中編辦等部門負責研究制定城鎮化發展規劃，開展中小城市綜合改革試點，實施經濟發達鎮行政管理體制改革試點。由公安部、發改委、財政部等十多個部門負責分類推進戶籍制度改革。此外，還將積極穩妥推進土地管理制度、投融資體制等促進城鎮化健康發展的改革，調研並制定相關配套政策；建立健全農村產權確權、登記、頒證制度等。



內地城鎮化工作會議將於年內召開。圖為東莞市田美、板湖等5村已實現城鎮化。資料圖片

## 利益糾結 協調需時

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）由國家發改委牽頭、14個部委參與的中國第二個城鎮化發展規劃，起草工作自兩年多前開始至今已可謂一波三折，令致規劃遲遲未能推出。中國社會科學院城市發展與環境研究所原所長牛鳳瑞表示，「人的城鎮化」牽涉到戶籍、社會保障、公共服務、財政稅收、土地管理、行政管理、政績考核等多項制度性改革，牽涉到多個部門，無論是中央還是地方，無論是形成共識還是協調利益，都需要時間和過程。

最快、涉及人口規模最大的城鎮化過程，各方面對城鎮化有着不一樣的解讀，有不同的出發點或利益訴求：「地產商看到的是房地產發展的機會，地方政府看到的是城市建設和推動當地經濟增長的機會，也有人認為這是推動改革的良機。」

### 紓緩城市病 落實人為本

他指出，新型城鎮化的核心是農村轉移勞動力的市民化，重點是解決好已進城農民的落戶問題和社會權益問題，提高城鎮化發展的質量，因此更多涉及的是改革

問題。牛鳳瑞還指出，早在「十五」計劃，中國首次提出實施城鎮化戰略，要防止人口過度聚集的「城市病」。目前看來，資源、資金和人口仍然聚集在大城市，交通擁堵、環境惡化、房價畸高等「城市病」未能倖免，中小城市尤其是小城鎮則仍然缺乏足夠的吸引力。面向未來十年的城鎮化發展規劃，既需要逐步化解已有的「城市病」，更需要走出真正能實現「人的城鎮化」的新路子。



# 個人「港股直通車」明年開通

香港文匯報訊（記者 海巖 北京報道）國家發改委昨日表示，個人住房產稅改革試點範圍擴大將擇機進行，今年會有具體動作。同時，今年將建立個人投資者境外投資（俗稱「港股直通車」）制度，預計明年將出具体體政策，較香港金融市場預料的今年第三季或最遲第四季開通為遲。

根據國務院同意轉發的國家發改委關於《2013年深化經濟體制改革重點工作的意見》，今年改革重點工作涉及行政體制、財稅、金融、投資、價格領域及民生保障、城鎮化和統籌城鄉七大領域（見表）。

該意見明確提出，擴大營業稅改徵增值稅試點範圍，在全國開展交通運輸業和部分現代服務業「營改增」試點，擇機將鐵路運輸和郵電通信等行業納入試點範圍。合理調整消費稅徵收範圍和稅率，將部分嚴重污染環境、過度消耗資源的產品等納入徵稅範圍。同時，將資源稅從價計徵範圍擴大到煤炭等應稅品目。

### 奢侈品稅率適當調整

對於消費稅改革，發改委有關負責人表示，將從結構調整和稅率調整兩個方面推進。對於一些不再適用奢侈品標準的商品將適當調低稅率，而對於一些新出現的高端商品，將納入奢侈品徵稅範圍。

意見還提出，建立健全覆蓋全部國有企業的國有資本經營預算和收益分享制度。上述負責人解釋說，現在一方面要逐步提高國有資本收益的上交比例、逐步擴大範圍，另一方面要逐步提高上交的國有資本收益用於社會保障等公共支出的比例。

國務院總理李克強5月初曾主持召開國務院常務會議，研究部署2013年深化經濟體制改革重點工作，包括穩步推出利率匯率市場化改革措施，提出人民幣資本項目可兌換的操作方案等。



近年奢侈品遊艇展多見人頭攪動。資料圖片

### 今年七大經濟體制改革重點

1. 行政體制改革：組織推進地方行政體制改革；簡政放權，減少審批事項，嚴格控制新增審批項目；加快出台政府向社會組織購買服務的指導意見等。
2. 財稅體制改革：擴大營業稅改徵增值稅試點範圍，合理調整消費稅徵收範圍和稅率，擴大個人住房產稅改革試點範圍；將資源稅從價計徵範圍擴大到煤炭等應稅品目等。
3. 金融體制改革：穩步推進利率匯率市場化改革，逐步擴大存款利率浮動幅度，穩步推進人民幣資本項目可兌換，建立合格境內個人投資者境外投資制度，研究推動符合條件的境外機構在境內發行人民幣債券等。
4. 投融資體制改革：推動民間資本有效進入金融、能源、鐵路、電信等領域，制定政府投資條例、企業投資項目核准和備案管理條例；改革鐵路投融資體制。
5. 資源性產品價格改革：推進電價改革、天然氣價格改革，建立健全居民生活用電、用水、用氣等階梯價格制度等。
6. 基本民生保障制度改革：研究制定基礎養老金全國統籌方案等。
7. 城鎮化和統籌城鄉相關改革：研究制定城鎮化發展規劃，開展中小城市綜合改革試點，分類推進戶籍制度改革，積極穩妥推進土地管理制度、投融資體制等促進城鎮化健康發展的改革等。

香港文匯報記者海巖 整理