

# 美麗中國機制先行 生態補償調節樞紐

## 專訪全國政協副主席、農工黨中央常務副主席劉曉峰



全國政協副主席、農工黨中央常務副主席劉曉峰。王曉雲攝

中共十八大將生態文明建設納入中國特色社會主義事業「五位一體」總體佈局，發出了建設美麗中國、重視生態安全的「動員令」。在馬不停蹄調研川滇等地返京後，全國政協副主席、農工民主黨中央常務副主席劉曉峰接受了本刊記者專訪。他指出，生態補償機制是建設美麗中國的加速器，宜盡快探索建立長效制度，引導和保障新時期生態文明建設穩步推進，「絕對不要走先污染、後治理的路」。

■香港文匯報·人民政协專刊記者 何凡、王曉雲、凱雷

### 跨界水保護 缺機制護航

此次劉曉峰率農工黨中央調研組赴四川、雲南，就「長江上游生態環境保護和綜合開發利用」專題開展調研。在重慶調研阿壩地區和金沙江流域等地後，他向記者表示，當地在保護長江上游水資源和生態多樣性等方面成果顯著，卻也面臨多個問題：一是江、河、湖水的跨界水體保護，依然缺乏生態補償

機制護航；二是農業現代化快速推進帶來農村污染；三是低效率的小型水電站數量仍多，阻斷河道，破壞生態。

劉曉峰表示，金沙江是中國水力資源最豐富的河流之一，水質極好。此次在岷江和金沙江調研的五個監測站數據顯示，近十年來長江上游的水質在持續轉好，殊為不易。而如何進一步加強跨界水體水質監測與保護是當務之急。

### 保護水安全 倡統籌治理

劉曉峰說，水安全事關民生大事，需要各級政府和全流域系統協調、統籌治理，「絕對不要再走先污染、後治理的路了，這條路的成本和代價太高。」他舉例說，「目前，四川21個市地都建成了交界斷面的水質監測站。如成都市供給眉山的水是Ⅲ類水，而四川省委、省政府要求眉山向下供給樂山的水須是Ⅲ類水，這就需要眉山付出大量的努力。如果沒有生態補償機制，該工作就十分艱難。」

他說，生態補償工作宜

擴展到長江流域、黃河流域、珠江流域，及至全國。「如果上游供給下游的水是低於Ⅲ類的水，就要對下游省份給予補償；下游省份則以補償的資金加上自身努力，處理完成合格的水，再向其下游省份供給。反之，上游供給下游的是Ⅲ類以上的乾淨水，則下游就應該給上游以補償水環境的保護資金。」

### 調研牧民村 顧科學平衡

盡快落實生態補償的迫切性，在四川的牧民新村也有顯現。而自從國家發改委2007年提出《全國主體功能區規劃》，劃分「優先開發、重點開發、限制開發和禁止開發」四類功能區，生態補償機制至今依然「只聞樓梯響，未見人下來」。

劉曉峰指出，四川阿壩、甘孜和涼山三個州面積約27萬平方公里，佔全省面積超過一半；其人口僅400多萬，佔比不到5%。他說，在規劃限制開發區與禁止開發區後，須給予當地居民相應補償，促進人、畜、草的科學平衡、可持續發展。

他在調研中得知，一些牧民定居後，所形成的村莊正面臨污水、垃圾處理的新問題。劉曉峰說，他們處在高寒地區，海拔三四千米，建垃圾或污水處理廠的困難較

大，運出處理的成本很高，應想法解決這些問題。

### 曾任職四川 力建生態省

劉曉峰從政以來，始終高度重視生態、衛生等民生大事。擔任全國人大代表時，他呼籲環保總局升格、設立環保部；在四川任職時，他宣佈《四川生態省建設規劃綱要》實施，標誌四川在西部地區首個全面啟動生態省建設；2004年面臨某化肥廠導致的沱江流域嚴重污染，他通報事故主因，贏得社會信任，率檢查組直指水污染，掛牌整治和關停工廠上千家，又在兩年時間內推動全省污水處理廠由12座增至40座。

一位在四川工作的部委人士向記者透露，劉曉峰任四川省副省長、分管環保局之初，全省環保經費每年僅有2,500萬元；經過一步步努力，五年後年環保經費達到3.6億元。

劉曉峰還率先提出「流動醫院」構想，並在西部地區大力實踐，以大客車的形式在邊遠地區接診病人，解決當地民眾看病難的問題；他在四川開全國風氣之先，建議並實施城市醫生下基層制度，支援農村衛生事業效果顯著。此後衛生部提出「萬名醫生下鄉」，不可謂與他的工作沒有關係。



劉曉峰(左一)調研中國水電大渡河沙灣水電站大壩。

## 攝影表達伴人生



這是劉曉峰在第四屆華賽獲獎作品《古老造紙術在延續》。他在四川夾江馬村一帶，看到那裡傳承千年的手工造紙法，幾乎原版再現了蔡倫的造紙術，感到「很傳統，很有文化韻味」，便幾乎拍了一整天，而後從大量的拍攝存儲數據中選出了10幅參賽。

劉曉峰愛好攝影，又將其作為深入基層開展工作的工具，乃至思考問題的手段。平時考察調研時，他都隨身攜帶相機，遇到環境污染、濫砍濫伐等現象，他會一一拍攝下來。他說，用電腦展示在考察現場拍攝的照片，「表述問題更有衝擊力，效果更直觀，更能打動人心。」

劉曉峰的父親是一位美術工作者，母親是一名醫生。「攝影是起之於愛好，終之於意志。從事美術工作的父親帶給我感性，從事醫療工作的母親給予我嚴謹，家庭的熏陶使我在少年時代就拿起了相機。」他上中學時節衣縮食，攢錢買下的華山牌135照相機，至今還珍藏著。為提高攝影水平，他在上世紀80年代自學了美國紐約攝影學院的專業教材，並不斷向行家請教。

### 理政多維度 視角重人文

劉曉峰最喜好拍人文題材。他說：「人文類攝影最能體現拍攝者的思維與視角。」近年來，他的攝影作品多次在大型國際新聞攝影比賽獲獎。

在接受採訪時，劉曉峰說：「為政與為文，千百年來一直都是中國知識分子的兩個理想。為政可以為民做實事，為文可以用思想影響人，兩者都能兼得，是為幸福。工作是我切入現實、為人民服務的一種方式，而攝影卻使我在看待問題、處理問題上多了一種視角與維度。這種角度可稱之為人文的角度。而以人文的角度看待問題、處理問題，無疑比較符合科學發展觀的本義。」



劉曉峰攝影作品。

## 天府水陸通經絡 航電結合望長遠

蜀道難，難於上青天；水路對於四川省的意義至為關鍵，堪稱天府之國的重要「經絡」。擔任四川省交通廳副廳長時，劉曉峰提出「以陸補水」思路，當時完成了基礎設施建設投資7.2億元，是建國40年後投資的總和；他又以「航電結合」的創新模式，滾動開發，令四川創下世界河流渠化建設史上的新紀錄。

### 振川江航運 足跡遍碼頭

在世紀更迭之際，四川水運發展面臨空前的挑戰。而劉曉峰謀劃的「以陸補水」戰略，通過交通廳每年養路費撥出3,000萬元用於航務工程配套，將全省水路管理下放地方等措

施，力挺水路交通發展。

在四川省交通廳工作19年，劉曉峰走遍了四川每一條河道，每一座碼頭（四川僅鄉鎮客渡小碼頭就有2,400多座）。在他的努力下，樂山建成一座全國內河起吊能力最大的大件碼頭；岷江大件航道整治完成，並投入多起大件運輸；作為國家的水運主通道之一，嘉陵江全流域開發的12級電站已悉數完成修築，並實施梯級渠化，既確保各梯級水位的銜接，又保證過船設施的正常運行。

### 烏江遇斷流 涉水解民憂

回憶起這段工作經歷，最令他難忘



劉曉峰調研正緊張作業的機組安裝和調試現場。

的是1994年的那次烏江斷流。「當時武隆縣發生了山體崩塌，把整個烏江全部斷流。烏江是當時黔江地區的運輸主動脈。斷流後，黔江鹽價漲到一元一斤；豬肉、化肥的價錢都成倍上漲，黔江向省裡緊急匯報說裡面有1,000多條火槍，社會有動盪之險。」

劉曉峰臨危受命，接受了烏江岩崩治理任務。他在會上表態說：「寧可犧牲我一個人，也要救活千萬人。」投入搶險復航工作後，他和工人、技術人員吃住都在烏江的船上，又鎮定指揮爆破和疏浚工作，圓滿完成了任務。

## 震感強烈尋緣由 見微知著問科學

「4·20」蘆山地震發生後，成都震感強烈，引發劉曉峰對四川地層變化的思考。他認為，地下水過度開採，其原有減震作用大打折扣，是造成成都近兩次大地震時震感強烈的重要因素之一。與四川省委書記王東明會面時，他建議地震或地質部門及相關領域專家研究此問題。劉曉峰稱，成都人口超過千萬，從確保人民生命財產安全的角度，必須從長計議，必要時應考慮回灌地下水。

劉曉峰畢業於重慶交通學院水港系，1989年晉陞為高級工程師，具有力學研究的專業背景，曾在飛機發動機廠一線崗位積累了豐富經驗。他在成都生活數十年，在記憶中唯一有明顯震感的是上世紀90年代末的一次，僅是「輕輕晃了一下」。而「5·12」汶川地震和「4·20」蘆山地震時，成都的震感非常強烈。他認為，「以前的地震震感小，有兩個因素：一是震源相對較遠，二是地下水減震。」

### 地下水減少 減震打折扣

劉曉峰說，以前成都挖地三尺皆有水，而現今地下水水位已大幅下降。他向記者解釋說，水的形狀是隨着空間變化而變化的，有減震的作用。假如地震波到達，地下水會發生形變，並消耗地震能量，令地面上部的建築不會感覺到強烈震動。

同時，建築物主要由鋼筋混凝土構成。遵循金屬疲勞原理，物體在反覆應力的作用下，會發生低應力疲勞，可能在沒到極限時斷裂。他說，沒有了地下水，房屋在地震反覆作用下，內部構成多次變形。「雖然沒倒，但可能已發生變化。我希望專家重點研究這個問題。如果研究結果能駁斥我，我會感到欣慰。」

## 參政議政重民情 專業準確列首務



劉曉峰(左)在綏江調研移民搬遷安置點，了解村民生活情況，並送上慰問金。

作為民主黨派人士，劉曉峰對參政議政有自己的見解與體會。他說，民主黨派向中共黨委和政府參政建言有制度化、規範化的渠道，「我們黨派參政議政所追求的，是有的放矢，準確專業」。他經常叮囑農工黨參政議政部：「在調研時要注意：別人反映的每一句話，都可能是需要深入研究的問題。」

### 實地聽民聲 多渠道建言

劉曉峰說：「民主黨派專家學者多，更應發揮自身的智力優勢與專業特色，起到拾遺補缺的作用。應隨時發現一些問題，提出來影響行政單位。我們也要跟蹤、研究這些問題。比如灰霾治理，我們不僅提出問題，而且要研究探討治

理方案，以補充政府研究的不足。」劉曉峰一向重視實地調研，「基層調研總能傾聽民眾的聲音，得到很多、很豐富的第一手資料，可形成不同的報告，從不同的渠道反映。我們說出來的話一定要準確，人家才能去執行或者採納。」

劉曉峰於1995年加入農工黨，後被選舉為農工黨四川省委主委，並同時在政府任職。據農工黨中央宣傳部部長石光樹透露，農工黨中央主席陳竺多次號召黨內同仁要向劉曉峰學習，「在副省長任上，劉曉峰公務繁忙，但只要農工黨中央開黨委會或全會，他從未請假。他是將多黨合作和參政議政擺在非常重要的位置來參與這項事業的。」



劉曉峰接受香港文匯報·人民政协專刊記者專訪。農工黨徐德鑫攝