來稿可用下列方法:郵寄:香港香港仔田灣海旁道7號與偉中心2-4樓《文匯報論壇版》

上海市政協常委

# 政治化嚴重惡化香港營商生態

泛政治化,是香港「營商天堂」的最大「殺手」,是港人繼續「營商」創業的冤家對頭。香 港如果不能盡快制止這種泛政治化的亂象,不能恢復自己的經濟屬性,進一步陷入政治紛 爭、政治襲擾的泥淖,那麼,香港近十年來經濟下滑的頹勢就會難以遏制,香港這個世界聞 名的「營商天堂」、香港人的「營商」權利和「營商」實績,就會繼續受到傷害。顯然,這樣 的狀況,是全體港人不願看到也不能容忍的。

論壇版是一個公開的評論園地,歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力,文章宜署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。

「營商」,曾是關乎港人生計最切身,因而曾是港 人使用頻率最高、言傳身行次數最多的詞語之一。而 「營商天堂」,則在很長時期是令港人自豪讓世人欽羨 的香港別稱之一。然而近幾年來,港人使用「營商」 這個詞語的頻率越來越低;香港在世界「營商天堂」 中的地位也越來越靠後。鑒於這種「越來越低」和 「越來越靠後」已非簡單的詞語使用和名次排列問 題,而是已經關係到香港的將來前途和每個港人的利 益與命運,因此,筆者認為大有在此一說、以警視聽 的必要。

### 「營商」――香港和香港人的最大本業

香港之所以能夠成為「營商天堂」,香港人之所以 能夠成為最有能力的「營商者」,是因為香港擁有 「背靠祖國、面向世界」和「背靠世界,面向祖國」 這種獨特的雙重優勢,擁有連接社會主義中國經濟與 資本主義世界經濟的交匯平台,擁有完備的資本主義 制度、可在國際間自由流動的貨幣、深厚的環球經貿 網絡、成熟的國際城市軟硬件基礎,擁有提供世界上 最優良金融、專業、貿易、文化和旅遊等服務的功 能。除了上述地緣優勢、平台優勢、體制優勢、貨幣 優勢、功能優勢、設施優勢、服務優勢以外,還因為 香港擁有另外兩大優勢:

其一,是香港與上述優勢相輔相成的經濟屬性,即

反對派就特首

經濟,這是香港的「通靈寶玉」、「鎮山之物」。香港 的一切軟硬件,都是圍繞發展經濟而創造、而設立、 而運行的;香港的一切利益,也都是通過繁榮經濟而

其二,是港人對「營商」的勤奮、智慧和專注。長 期以來,不管周邊局勢如何動亂,也不管這大千世界 性,打造自己的「營商天堂」,香港人也總是一門心 思地堅守自己的「營商」本業,創新自己的「營商」 長期保持了「亞洲四小龍」、「世界購物天堂」和 「營商者天堂」的美譽;也使得極大多數香港人在賺 得盆滿缽滿的同時,依然能夠長期享有茶照飲、舞照 跳、馬照跑的悠閒生活。而上述這一切反過來也給香 和港人「營商」業績的提升。

由此可見,經濟,是香港的最大屬性;「營商」, 是香港人的最大本業。堅守經濟屬性,是香港長期繁 榮的根本之道;堅守「營商」本業,則是香港人富裕 天下的根本之道

### 泛政治化——「營商天堂」的最大「殺手」

然而,近十年來,儘管香港的城市設施依然先

進、政府依然高效廉潔、法制依然完備、税率依然 低廉,特別是中央政府還持續給予高度的支持和優 惠的政策,但香港以往這種經濟雄踞亞洲前列、更 遥遥领先於內地許多省份的優越地位,卻受到了很 大衝擊。例如,香港的金融中心地位,受到了來自 挑戰;香港的貿易中心地位,遇到了紐約、漢堡、 城市的激烈競爭;香港的航運中心地位,亦因成本 高懸不下等緣故而受到嚴重削弱,世界第一大港的 三島(泰國布吉島、韓國濟州島、印度尼西亞巴利 島)分流擠壓;香港GDP總量在泛珠江三角洲九省中 的排名,已從10年前的第二跌至2012年的第五;香 港在全球城市經濟競爭力評選中的排名,更已跌至

客觀而論,港人尤其是港人中的有識之士,對於香 港所面臨的上述經濟困局以及造成這些困局的經濟原 因,既非毫無察覺,亦非漢不關心。而對於廣大港人 民族悲劇。而今,在香港挑起連年政治紛爭的政治勢 來說,也既不是不知道愛惜自己的「營商天堂」,也 更不是不願意恪守自己的「營商」本業。而實在是近 「文革」那樣,但也已經無端消耗了香港大量的能 十多年來在香港滋生的泛政治化怪象,弄得香港實在 注地忙「營商」、再創業。

守「一國兩制」基本方針和「愛國愛港」基本原則, 有人卻一次次興起「反國教」、「反洗腦」,以至「反

中反赤」、「去中國 「倒梁」的「衝





鋒」,甚至以拉布阻延關係特區政府正常開支的財政 預算案撥款;面對香港亟待增建的機場跑道和亟待通 許多人視為香港「命脈」的中環,有人卻一次次地揚 言要「佔領」、要「核爆」……大有不讓港人個個陷 入政治泥淖、不讓香港這個「營商天堂」損毀殆盡 就不甘罷休的架勢。

這些人的惡言惡行及其造成的嚴重後果,不禁讓人 第20位,落後於天津、深圳、大連這「新三甲」,以 想起了發生在上世紀六七十年代內地的「文革」。當 年,這場史無前例的政治動亂蠱惑十億人民都去當什 麼「政治家」、「哲學家」、「批判家」,結果釀成了國 民經濟瀕臨崩潰、中國與世界強國的差距越拉越大的 量,嚴重干擾了香港「營商天堂」的正常運行,嚴重 惡化了香港的「營商」生態,嚴重打擊了港人的「營 商」創業,嚴重危害了香港的經濟發展和民生改善 例如,面對要保持香港長期繁榮穩定就必須時時堅 顯然,這樣的狀況,是全體港人不願看到也不能容忍

### 弄《公民權利和 政治權利國際公 約》,總是要把外 國經驗在香港生 搬硬套。事實 法謀 上,世界各國存 在差異,英美以 及不同國家都會 因應獨特條件 實行適合各自情 況的選舉制度,

Ħ

單志明

浙江省港區政協委員



隨意將一種國家模式套用到一個地區上是不合適 的。同理,反對派中有些人總要將2500年前奴隸社會 的雅典集市廣場一人一票選舉領袖的模式,硬套到 今天香港,也是不合適的。

### 選舉模式不能生搬硬套

聯合國日內瓦「人權中心」出版的《選舉與人權 —選舉的法律、技術、人權手冊》中已明確指出: 「世界上沒有一個唯一的政治體制或者選舉方式是適 用於所有人群和國家。」這句話指明,各國因應不 同情況,可存在不同民主選舉制度,例如美國實行 「選舉人票」制度;英國上議院是委任產生;日本仍 保留「天皇」制度等等。然而,就是各國因應情況 推行不同的選舉制度,也會有不同的制度缺陷,照 搬西方模式不能應對香港的獨特情況。例如,歐美 國家透過選舉制度推行兩黨制輪流執政,往往會因 兩黨輪流執政而出現政策缺乏連貫性,衍生出阻礙 經濟發展、民生政策紊亂等問題; 不少評論便指出 布什和奧巴馬在內政和外交策略上出現銜接不一情 況。日本推行民主選舉,但近年內閣首相頻頻轉 換,自民黨民主黨輪流執政,政治上卻換來持續20年 的混亂。印度號稱全球最大民主國家,近期頻頻傳 出女性被輪姦的新聞,男女地位懸殊,女權低落, 社會不平等問題嚴重。即使是號稱為民主發源地的 歐洲,歐盟至今亦未完全渡過歐債危機,個別國家 甚至陷入反緊縮政策的政治矛盾,選舉時民粹政客 抬頭,令解決歐債危機進度緩慢。這些情況説明, 所謂民主國家都有各自的制度問題,天下沒有放諸 四海而皆準的制度,沒有一種制度放諸四海可解決 所有問題;因時制宜,因地制宜,根據實際情況、 根據憲制基礎,才是香港推行普選的出路。

### 「佔中」無助達致普選共識

香港回歸後發展勢頭良好,英國已故前首相戴卓爾夫人在2007 年曾承認,香港回歸10年後的成績表明,「一國兩制」是成功 的。雖然香港仍然存在如貧富懸殊、樓價高企等深層次問題,需 要特區政府施政理順,需要港人同舟共濟,但是反對派片面誇大 這些矛盾,矮化香港的民主自由,漠視國際認許香港成功落實 「一國兩制」的事實,甚至要以「佔領中環」要脅港人推行他們偏 離《基本法》的普選要求,破壞香港「一國兩制」成功實踐下的 良好狀況,加劇矛盾,增加內耗,加重香港應對外圍風險的壓 力,這些都無助香港推行普選。反對派的腦袋仍停留在歐洲資本 主義剛開始時的悲慘世界中,以為香港仍是充滿黑暗殘忍的社 會,然後標榜英雄主義,大搞西方民主,沒有理會西方制度不符 合《基本法》要求的現實,甚至不肯看、也不願看見今天香港已 是全球自由度首屈一指的事實。他們為了自身的政治利益,不惜 透過民粹手法獲取政治快感,提出脱離香港實際的普選制度,提 出脱離《基本法》和人大常委會決定的普選制度,甚至要求不愛 國愛港的、與中央對抗的人參選特首。這些要求,將令香港付出 沉重代價,破壞「一國兩制」,減損港人利益,不利於香港發展。

反對派意圖透過「佔中」這些破壞香港的行動,提出普選訴 求,封殺政見不同者,脅迫港人屈服,這並不能達致普選共識, 港人也不可能就範。《基本法》已説明特首最終由一個有廣泛代 表性的提名委員會,按民主程序提名後普選產生,這是香港憲制 基礎的明確要求,只要社會各界以《基本法》為依歸,謀求共 識,普選將可達至。《基本法》在香港實施將近16年,獲取了寶 貴的成功經驗,香港今後更須嚴格遵守《基本法》推行普選,這 樣香港前途才會更放光明。

## 向「真普聯」提出「七點商権

「真普聯」所謂的「七點共識」中,多項違反《基本法》的建議,實質上是為普 選製造更多障礙。筆者建議,若反對派希望2017年普選能夠如期落實,便應務實地 返回《基本法》的基礎上作出推動,否則一切將有如空中樓閣。筆者也呼籲有心參 選的反對派人士摒棄抗中路線,返回愛國愛港的道路上。全世界沒有一個參選國家 或地區領袖的候選人會公開表示自己將出賣本國利益;反對派若妄圖以違反《基本 法》及「佔領中環」去推動普選,無異於緣木求魚,不可得也。

「佔領中環」來爭取普選後;由27名反對派立法 會議員組成的真普選聯盟,日前再發動「文攻」 策略配合,提出所謂的2017年特首普選「七點共 識 |。但觀乎這七點共識,幾乎無一項是務實或 合法的建議, 甚至可說是乖離現實。筆者希望藉 着這篇文章,與「真普聯」人士及鄭宇碩教授進 行一次「七點商権」。

晋選必須保障選民有晋及而平等的選舉權、被選 舉權和提名權。根據基本法第39條規定:「《公 民權利和政治權利國際公約》、《經濟、社會與 文化權利的國際公約》和國際勞工公約適用於香 港的有關規定繼續有效,通過香港特別行政區的 法律予以實施。」

但《公民權利和政治權利國際公約》第25條b 款中有關保障選舉與被選舉權普及而平等的條 文,在港英時代開始已經保留不執行,所以本港 日後實施普選並不一定要包括普及的被選舉權。 至於提名權、觀乎英、美等實行兩院制的民主國 家,選舉提名權也是存在限制,反映提名權設有 限制也不等於不民主。

### 提名權設限不等於不民主

「真普聯」第二點共識是不能接受任何「預選」 和「篩選」,但按《基本法》第45條規定,日後 特首候選人必須「由一個有廣泛代表性的提名委 員會按民主程序提名後普選產生」。事實上,若 不把有意參選者「按民主程序提名」去選出候選

繼有反對派人士提出「武嚇」策略,威脅要以 人,則難以挑選出有質素的特首候選人進行有意 義的競逐。這不是「預選」或「篩選」的問題, 而是要按基本法規定辦事。至於特首候選人是否 應該愛國愛港、不與中央對抗,這點筆者早前已 經撰文肯定,在此不贅

第三點亦是最受爭議的一點,就是由選民一人 一票選出提名委員會。由一人一票選出,表面上 看似民主,但卻並不符合「有廣泛代表性」的規 「真普聯」提出的第一點共識,是2017年特首 定,而且亦不符合2007年12月人大決定中有關 「提名委員會可參照香港基本法附件一有關選舉 委員會的現行規定組成」的條文。現行的1,200人 選舉委員會組成分為四大界別:(1)工商金融、(2) 專業、(3)勞工、社會服務和宗教界及(4)政界,基 本上能做到均衡參與。若日後變成由一人一票選 出,則難以顧及均衡原則。

就提名模式方面,「真普聯」提出只須獲八分 之一提名委員會成員提名即可參選;另外,若擁 有一定比例的選民聯署,則可以自動成為特首候 選人。就此而言,日後提名委員會究竟是維持現 行八分之一委員作提名下限的指標,還是要由整 個提名委員會作整體提名?如果按「真普聯」的 建議,由一定比例選民聯署可直接提名,所謂的 八分之一提名委員會委員提名只是「整色整水」 之作而已。可見「由一定比例選民作聯署提名」 的方案,實際上是要架空提名委員會的功能,方 案嚴重違反了《基本法》第45條規定,難獲接納。

「真普聯」建議日後行政長官普選採用兩輪投 票制,但我們必須考慮到日後特首實行全民普選 時的選民人數隨時高達300萬以上,所衍生的技

術問題。若要實 行第二輪投票, 理論上必須要多 -個投票日、多 點算一次全部選 票、多僱用一次 工作人員、多租 用一次投票站, 當中所涉及的支 出極其龐大,各 界必須詳作計



■鍾樹根

### 反對派應摒棄抗中路線

最後,就是否容許特首有政黨背景,筆者認 為,必須顧及民意和客觀上能否配合。現時不少 市民仍未接受有政黨背景的特首,擔心會出現偏 私的問題;而香港亦未有《政黨法》,日後在如 何界定和規管政黨運作方面,可能遇到困難

「真普聯」所謂的「七點共識」中,多項違 反《基本法》的建議,實質上是為普選製造更 多障礙。喬曉陽主任委員已多次表明,2017年普 選特首的法理基礎必須要符合基本法和全國人 大常委會作出的決定。筆者建議,若反對派希 望2017年普選能夠如期落實,便應務實地返回基 本法的基礎上去作出推動,否則一切將有如空 中樓閣。

另一方面,張曉明主任早前會見本港一個政團 時,堅持行政長官不能與中央對抗,但認為並非 所有反對派皆與中央對抗,其言論反映出中央沒 有全面排拒反對派人士成為特首候選人。就此, 筆者呼籲有心參選的反對派人士摒棄抗中路線, 返回愛國愛港的道路上。全世界沒有一個參選國 家或地區領袖的候選人會公開表示自己將出賣本 國利益;反對派若妄圖以違反《基本法》及「佔 領中環」去推動普選,無異於緣木求魚,不可得

## 反對派企圖製造「流會」搞變相拉布

立法會昨日繼續表決數百項財政預算案的修正 案,但在上午會議中卻因為大部分反對派議員沒有 出席,導致會議三度因人數不足而要暫停,立法會 主席曾鈺成表示,由於在表決期間,議員要留在會 議廳,因此安排下午一時及晚上七時暫停會議一小 時,讓議員用膳以作小休。儘管如此,絕大部分反 對派議員依然去如黃鶴,不見影蹤。民主黨主席劉 慧卿還指,由於他們沒有參與拉布,所以即使出席 會議都不會投票云云。以此作為不出席會議的藉 口。然而,反對派不出席會議,並非是因為不參與 拉布,恰恰相反的是他們故意缺席會議企圖製造 「流會」,目的就是要將拉布進行到底,暴露其拉布 之心不死,拖垮政府財政之心不死的真面目。

### 缺席製造「流會」 將拉布進行到底

雖然在立法會主席決定「剪布」之後,立法會隨 即進入預算案的表決階段,但這並不代表表決就會 一帆風順,「財政懸崖」危機已不存在。由於拉布 議員提出的修訂多達數百項,單是逐項表決已經要 花上多天時間,如果在表決過程中出現「流會」, 將令表決工作大幅拖延,如果「流會」情況持續不

斷,立法會將難以完成預算案的表決工作,而主席 對此將無可奈何,屆時本港將面對「財政懸崖」的 衝擊。因此,目前危機並未有過去,相反是處於最 為關鍵的階段,只要出現「流會」,預算案將不能

反對派正是利用了這個機會,大部分議員故意不 出席會議,只留下小部分議員留在會議廳,當見到 建制派議員因事離開會議廳,導致出席人數緊張的 時候,反對派議員立即集體離開,再由拉布議員提 出點人數,意圖製造「流會」,昨日三度暫停會議 顯然不是偶然為之,而是反對派有組織的「流會」 行動。這説明了一個事實:就是反對派雖然一直強 調不支持不參與拉布,但實際上卻是密切配合支 援。在上月29日,「人民力量」3名議員黃毓民、 陳偉業及陳志全因上庭未有出席會議,全日大部分 時間僅剩社民連梁國雄多次就相同論點重複發言, 被曾鈺成至少5度引用議事規則,禁止其再發言。 就在梁國雄獨力難支時,多名聲稱不拉布的反對派 議員,包括民主黨主席劉慧卿、工黨主席李卓人及 公民黨黨魁梁家傑,隨即就行政長官薪酬及酬酢費 用作冗長發言,出手協助拉布,直至三人趕返議事

廳為止。如果不是反對派的配合,拉布在當日早就 結束了。

### 兩面三刀將香港推向「財政懸崖」

事實上,在拉布一役中,拉布議員除了不斷就 相同論點重複發言外,亦大打「點人數」的招 數,導致立法會在1個月內兩度流會,浪費大量會 議時間。在這兩次流會中,均以反對派的缺席人 數最多,變相助長拉布。現在主席已經「剪布」, 但反對派仍然死心不息,意圖以其他方法繼續拉 布,更罔顧議會的運作和聲譽,故意製造「流 會」。説到底,就是鐵了心要將財政預算案拖垮, 令各項惠民措施和社會福利金未能發放、令政府 斷水斷糧公務員無糧出、令政府缺乏資源落實各 項政策。反對派的行為不但是兩面三刀,毫無政 治誠信道德,更是為了政治目的不惜將香港推向 「財政懸崖」的困境,理應受到社會的譴責。現在 是預算案能否如期通過的關鍵時刻,市民已不能 奢想反對派會洗心革面改弦易轍,唯有靠建制派 議員緊守崗位為香港利益把關,不要讓反對派的 拉布圖謀得逞。