

# 發肺腑之聲 建睿智之言

## 編者按：

香港文匯報·人民政協專刊創辦甫始，即受到各級政協組織和委員的關注和愛護，一些政協委員在百忙中為本刊撰稿縱論國是。本刊今日刊出全國政協委員韓方明和葉小文的兩篇文章與讀者共享。今後我們將陸續刊登各級各地新老政協委員的來稿和文章，與作者和讀者一起，努力把專刊辦成一個政協委員的議政平台、廣大讀者了解政協工作的重要窗口。



今年春節期間，中共中央舉行黨外人士迎春座談會，習近平、李強、俞正聲等在南海同黨外人士歡聚一堂。資料圖片

## 協商民主是民主政治的重要方式

韓方明



韓方明

「對中國共產黨而言，要容得下尖銳批評，做到有則改之、無則加勉；對黨外人士而言，要敢於講真話，敢於講逆耳之言，真實反映群眾心聲，做到知無不言、言無不盡。」2月6日，習近平總書記在中南海邀請各民主黨派中央、全國工商聯新老領導人和無黨派人士代表舉行迎春茶話會上講了令人振聾發聵的一番話。這番講話折射出當前中國政協關係的特色。

協商民主作為當代中國民主政治的重要方式，是中國特色社會主義民主事業發展到新階段的產物。

### 中共十八大：協商民主上升為制度形式

在這次座談會上，習近平強調，中國共產黨同各民主黨派和無黨派人士團結合作，是建立在共同思想政治基礎之上的。習近平要求大家堅定政治信念，堅持前進方向，多建睿智之言，多獻務實之策，共同開創中國特色社會主義事業新局面。

這次座談會實則為協商民主的既有形式之一。在我國，中共與各民主黨派是團結合作的關係，一黨執政、多黨參政，一黨領導、多黨合作，而絕對不是爭當執政黨、互相拆台的關係。在執政地位和參政地位明晰、明確的背景，發展中國特色社會主義民主政治，必然需要大的政治智慧。這一政治智慧的結晶之一就是協商民主。

中共十八大報告明確提出要健全社會主義協商民主制度，這是中國特色社會主義理論的一大創新，表明中共中央正式通過大會報告的方式確定了協商民主概念，使協商民主上升為制度形式，成為當代中國政治制度的一個重要組成部分。

### 協商民主是當代中國民主發展的成果

協商民主是中國特色社會主義不斷發展、不斷提升、不斷突破的結果。2006年頒發的《中共中央關於加強人民政協工作的意見》中首次以中央正式文件的形式闡明了選舉民主與協商民主是中國特色社會主義的兩種重要形式。2007年11月15日，國務院新聞辦公室發表《中國的政黨制度》白皮書第一次確認了選舉民主和協商民主的概念，並強調「選舉民主與協商民主相結合，是中國社會主義民主的一大特點。在中國，人民代表大會制度與中國共產黨領導的多黨合作和政治協商制度，有著相輔相成的作用。」

就偏向來論，選舉民主偏向於競爭，協商民主偏向於團結。一些國家在推進民主的過程中，片面將民主理解為選舉，以為搞了選舉就能體現民意，結果族群矛盾、地區矛盾、政黨矛盾愈演愈烈，甚至出現了「多數人的暴政」，造成了社會混亂、民族分裂等諸多人類悲劇。這就是片面理解民主，把競爭性與團結性割裂的結果。

與這種單純競爭性民主相比，中國協商民主既關注多數人的意見，也從制度設計上注重聽取少數人的意見，讓每一個民族、每一個階層的聲音都能夠得到有效表達，從而拓展了民主的廣度。

### 人民政協是協商民主的重要平台

人民政協通過政治協商為各方社會精英的政治參與提供了渠道，為多元利益表達提供了機會和平台，這就將社會各界精英吸引到政治體系中來，有利於不同界別的聯合，有利於填平社會各階層之間的代溝、鴻溝。

人民政協作為我國特有的政治組織和民主形式，和國外的參議院、上院等有類似之處，也有重大分別。在功能上，中國政協和英國上院都有彌補人大或下院代表性不足的功能，有通過一定程序遏制下院或人大立法草率的功能。在傳統意義上，英國是兩院制，中國是一院制。兩院制中的上議院也是議會政治的一部分，對政府具備法定質詢權和監督權，屬於權力機關；而中國政協並不是議會，政協制度在一定程度上是政黨制度，反映和調整執政黨與參政黨政治關係的機構。

人民政協由34個界別組成，具有廣泛代表性和巨大包容性，這裡精英匯聚、智力密集，使得協商民主的質量得到保障，體現了中華民族兼容並蓄的優秀文化傳統和社會主義民主政治的本質要求。

### 協商民主既追求結果正義也關注程序正義

以人民政協為主要平台的協商民主事業，既要追求結果正義，也關注程序正義，一些地方推出的重大決策須通過政協的規定，實際上就是通過這樣的程序設置，讓更多的社會階層可以發表看法，讓不同界別的社會精英們能夠通過協商建言獻策，推動重大決策的科學性。

人民政協通過協商程序的設置，使委員的話語權得到保證。通過政協集中上來的界別意見建議很大程度上代表了人民的意願和呼聲，能夠讓不同社會群體的意見和要求得到系統、綜合的反映，在協商中達成共識，使公共決策最大限度地符合公共利益。人民政協以協商民主的形式引導公民以理性合法的形式表達利益訴求、解決利益矛盾，實現和推進公民有序的政治參與，這是構建社會主義和諧社會的必然要求，也是社會主義協商民主的本質所在。

### 協商民主制度化是政治體制改革的一大探索和突破

十八大報告首次確立「社會主義協商民主制度」概念，進而對「健全社會主義協商民主制度」進行規劃和部署，集中體現了中國共產黨對社會主義民主政治的實踐創新、理論創新和制度創新，集中體現了中國共產黨人在中國民主制度選擇上的道路自信、理論自信和制度自信。協商民主制度化，已經成為我國政治體制改革的一大探索和突破。

協商民主作為一個廣泛、多層的制度體系，不能大而化之，過於籠統、虛化。協商民主必須明晰結構，明晰協商的主體、客體。要從制度上進一步明確誰與誰協商、協商內容、協商形式、協商成效以及各種民主協商成果的集成運用等。人民政協應當充分運用協商民主功能，活躍有序地組織專題協商、對口協商、界別協商、提案辦理協商，使協商民主落地為具體實踐。一些依靠選舉民主無法化解的難題，人民政協完全可以依靠協商社會各階層來進行輿情引導、政策引導和組織引導。

### 選舉民主與協商民主是相輔相成的兩種民主形式

發展協商民主，並不是要遏制選舉民主，而是更好地推動選舉民主，更好地保障社會不同階層的利益。既要通過人民行使投票權來尊重大多數人的意見，也要運用協商民主，通過社會各階層的協商，照顧少數人的合法權益、合理要求，從而使民主成為社會每一個階層的正能量。選舉民主與協商民主是相輔相成的兩種民主形式。

人民民主的優越性，就在於人民民主的真實性、廣泛性。選舉民主和協商民主的有機協作，能夠推動中國特色社會主義民主事業更加深入地發展，能夠保障人民群眾的根本利益，能夠有效化解社會各階層之間的意見分歧，更有力地凝聚社會共識。

伴隨着中共十八大對社會主義協商民主的制度確立，協商民主迎來了大發展的春天，當代中國的民主政治事業必將為中華民族的民族復興、文明崛起作出卓越的貢獻！（作者係全國政協委員、政協外事委員會副主任）



葉小文

## 用時代精神去澆灌民族文化之「根」

葉小文

中國夢不是空想，因其有根，所以野火燒不盡，春風吹又生。梁漱溟曾說：「歷史上與中國文化若後若先之古代文化，或已轉易，或失其獨立自主之民族生命。唯中國能以其自創之文化永其獨立之民族生命，至於今日歸於獨存。」為什麼？因為有「根」！

文化是民族的根，無論歷史多麼遙遠、歲月如何蹉跎，無論社會怎麼變革、如何轉型，都不能刨了根、丟了魂，都必須把根留住。

我們不妨以土耳其的教訓為鑒。這個橫跨歐亞非三大洲的、有過奧圖曼帝國輝煌的大國，本屬於地道的伊斯蘭文明，但在現代轉型中卻以最大的決心徹底與伊斯蘭文明斷絕關係，力圖成為西方文明的一分子。結果如何？不管土耳其如何自我閹割改種，西方國家和西方人從來都沒有把她看成是一個西方國家。亨廷頓指出，這種不願意認同自己原有文明屬性，而又無法被她想加入的另一文明所接受的自取其辱狀態，必然會在全民族形成一種在文明精神上無所歸宿的極端沮喪感。

縱覽世界史，一個民族的崛起或復興，常常以民族文化的復興和民族精神的崛起為先導。一個民族的衰落或覆滅，則往往以民族文化的頹廢和民族精神的萎靡為先兆。文化是民族的載體，精神是民族的靈魂。中華民族的偉大復興，要在現代化的艱難進程中實現，現代化則要靠民族精神的堅實支撐和強力推動。文化常積澱於傳統之中，傳統是民族的本。時代精神強調時代的理性認同，而民族精神卻立足於民族的情感認同。民族認同不是邏輯推理或理性構造的結果，而是民族傳統中長期的歷史和文化積澱的產物。現代化呼喚時代精神，民族復興呼喚民族精神。時代精神要在全民族中張揚，民族精神就要從傳統文化的深厚積澱中重新鑄造。

「君子終日乾乾，夕惕若厲，無咎」。有了敬畏，才有自律。宗教敬畏神，我們敬畏人——敬畏祖先、敬畏始祖，「家有近祖，族有宗祖，慎終追遠，直至於祖」。實現中國夢，更需慎終追遠，牢牢把握住中華民族優良傳統的「根」，用時代精神去澆灌，使之成長為枝葉參天的大樹。（作者係十一屆全國政協常委、中央社會主義學院黨組書記、第一副院長）

## 全國政協十二屆一次會議記者會



全國政協十二屆一次會議在北京人民大會堂舉行記者會，民主黨派中央和全國工商聯領導人集體接受媒體採訪。資料圖片