今日香港＋現代中國＋全球化＋公共衛生

透視奶粉荒系列之二

# 收緊個人遊 好過限奶令？

## 港奶供足

「限奶令」一出，水貨客頓時大減，本港奶粉供應回復正常。正當社會猜想水貨客會否「打回原形」，議論紛紛之際，有人說「收緊個人遊措施才是治根之法」。回顧過去，有人認為個人遊是幫助香港擊退沙士陰霾的良藥，功不可沒。面對這些爭議，你又有何看法？ ■香港文匯報記者 吳欣欣

## 議題探索 今日香港（按教育局課程指引）

**主題1：生活素質**

探討主題：香港維持或改善居民的生活素質的發展方向如何？

- 香港居民對不同層面的生活素質的優次有甚麼不同看法？
- 哪些方面的生活素質被視為最重要？哪些被視為最急切的需要？甚麼人可作出相關的決定？為甚麼？
- 不同人士或機構能為維持或改善生活素質作出甚麼貢獻？有甚麼障礙？在沒有清除障礙的情況下，哪些群體最受影響？ ■香港文匯報記者 吳欣欣

## 新聞背景

### 水客即收斂 搶購潮不再

行政會議2月22日通過就限制嬰幼兒配方奶粉出境修改出入口條例，政府即晚刊憲，建議規定除非獲工貿署署長發出許可證，否則每名16歲以上離境人士，最多只可攜帶1.8公斤、相當於兩罐嬰幼兒食用的配方奶粉，包括奶粉或豆奶粉出境，違反有關規例即屬犯罪，一經定罪，可罰款50萬港元及監禁兩年。3月1日條例生效首日，香港海關共截獲10宗違例個案，涉及53罐奶粉，拘捕10人。

食物及衛生局局長高永文表示，有關措施迫不得已，希望有助本港嬰兒有足夠奶粉。他指出，雖然農曆年前推出一系列措施後，水貨活動有所收斂，市面上亦無搶購潮，顯示措施暫時收效，但預期農曆新年後水貨活動會再度活躍，因此有條例必要。他又說，其他享有自由貿易的地方都會因應有需要物品，作出同樣措施應對，故相信不會影響自由貿易。

■香港文匯報記者 吳欣欣

■限帶令推出後，水客劇減。 資料圖片


■香港奶粉供應近日已恢復正常。 資料圖片

## 提高內地奶粉質量 VS 設邊境購物免稅區

### 多角度觀點

粵港兩地各界人士對打擊水貨客和解決奶粉荒有不同意見和建議：

**・中山大學港澳珠三角研究中心教授鄭天祥：**深港兩地打擊的重點應是水客團夥的幕後操縱者，即水客來源地，打擊帶貨者較難執行，短期限制可以，但並非長久方式，否則會損害香港自由貿易港的形象……預計未來水貨客仍可能通過陸路口岸的貨車、私家車甚至非設關地（未設立口岸的邊境地區）等方式成批大量走私奶粉……目前，粵港兩地存在市場差價是水客問題存在的根本原因，最有效措施是通過內地降低進口奶粉關稅消除兩地差價，或提高內地奶粉質量等。

**・香港廣東社團總會副主席楊志紅：**應在粵港邊境建立自由購物區，通過利用軌道交通的方式，對深圳現有的合適口岸進行擴容改造，將深港邊境「自由行購物新區」建成一個集人流、物流於一體的大通關口岸新區，香港原產地貨物進入該新區實行零關稅，新區內貨物自由流轉，不徵收增值稅和消費稅。

■香港文匯報記者 吳欣欣

### 小知識

**《儲備商品條例》**

禁止及管制有關儲備商品在港的售賣或購買，其中食米至今仍屬儲備商品之列，因為食米是市民的主要食糧，因此政府實施管制方案，以確保食米有穩定供應，並貯存足夠市民在一段合理時間內食用的儲備存貨，以應付緊急或短期供應不足的情況。

《儲備商品條例》(Reserved Commodities Ordinance) 第三條指出，行政長官會同行政會議可就任何目的，指明任何物品為儲備商品，並禁止及管制有關儲備商品在港的售賣或購買，同時規管有關商品的最高價格。故早前有政黨建議當局引用現有條例，將奶粉訂為儲備商品，以限制水貨客來港將奶粉送出境的數量。

新民黨主席葉劉淑儀表示，港府將奶粉列為法定儲備商品，限制水貨客購買出口數量，可確保港人有足夠奶粉供應，並保障香港有足夠奶粉存量。此條例的草擬工作相對簡單，只要政府擁有決心，制訂規例工作可很快完成，相信問題也將很快得以解決。

■香港文匯報記者 吳欣欣

■個人遊被視為幫助香港擊退沙士陰霾的良藥。 資料圖片

## 模擬試題

請先閱讀以下資料，然後回答問題：

### 資料1A：新聞摘要

3月1日，港府實施新的《進出口（一般）規例》，規定每名16歲以上離境人士，最多只可攜帶1.8公斤、相當於兩罐嬰幼兒食用的配方奶粉，包括奶粉或豆奶粉出境，以解決「奶粉荒」問題。

■資料來源：香港《文匯報》 ■香港文匯報記者 吳欣欣

### 資料1B：持份者意見

**・全國政協香港委員劉長樂：**港府限帶兩罐奶粉出境，最高刑罰是監禁兩年，屬於全球罕見措施，過於強硬，傷害內地人感情……明白這是緊急措施，但港府應顧及香港是自由港，保障貿易暢通無阻。

**・全國人大常委范徐麗泰：**理解內地人在計劃生育下，子女的食品安全是頭等大事……促請中央政府解決內地奶製品的安全問題，而香港奶粉供應緊張情況、水貨客阻路等令人不快的問題，就可得到紓緩。

■資料來源：香港《文匯報》 ■香港文匯報記者 吳欣欣

### 資料2A：訪港旅客數據

| 年份 | 旅客總數 | 個人遊比例 |
|---|---|---|
| 2003年 | 15,536,839 | 4.3% |
| 2004年 | 21,810,630 | 19.5% |
| 2005年 | 23,359,417 | 23.8% |
| 2006年 | 25,251,124 | 26.4% |
| 2007年 | 28,169,293 | 30.5% |
| 2008年 | 29,506,616 | 32.6% |
| 2009年 | 29,590,654 | 35.8% |
| 2010年 | 36,030,331 | 39.5% |
| 2011年 | 41,921,310 | 43.8% |
| 2012年 | 48,615,113 | 47.6% |

■資料來源：香港旅發局 ■製表：香港文匯報記者 吳欣欣

### 資料2B：「一簽多行」爭議

針對水貨客問題，有人提出將個人遊措施由「一簽多行」收緊為「一日一行」，社會持份者意見如下：

**・新民黨主席葉劉淑儀：**實施「一日一行」並不可行，尤其根據港府數字反映，有六成水貨客是港人，而限帶令雖不能杜絕問題，但已令奶粉需求大減。

**・前旅發局主席田北俊：**近期香港「搶奶粉」的情況源於深圳水客，取得「一簽多行」後來港「掃貨」，限帶奶粉不會對推廣旅遊有壞影響，港府應有責任平衡來港旅客的需要，及香港對旅客的承受力和對整體經濟的影響。

**・北區區議員劉國勳：**個人遊對北區利弊皆有，但有多種民生問題目前困擾區內居民，港府有需要全面檢討和評估個人遊的效果。

■資料來源：綜合各大報章 ■香港文匯報記者 吳欣欣

### 想一想

1. 根據資料1A及1B，指出「奶粉限帶令」可能對香港產生的影響。

2. 參考資料2A及資料2B，你認為收緊「個人遊」比「限帶令」更能解決資料1A所提及的問題嗎？解釋你的答案。

■香港文匯報記者 吳欣欣

■水客「螞蟻搬貨」現象已不復再。 資料圖片

### 延伸閱讀

1.《奶粉商促限帶令設「日落條款」》，香港《文匯報》，2013-03-14
http://paper.wenweipo.com/2013/03/14/HK1303140046.htm

2.《港委員倡理順「個人遊」政策》，香港《文匯報》，2013-03-05
http://paper.wenweipo.com/2013/03/05/YO1303050008.htm

3.《該從奶粉限帶令中反思甚麼》，中國評論新聞網，2013-03-04
http://www.chinareviewnews.com/doc/1024/5/6/9/102456964.html?coluid=7&kindid=0&docid=102456964

■香港文匯報記者 吳欣欣

### 參考答案

1. 此題屬影響類題型。同學必須運用資料1A及資料1B的新聞摘要和持份者意見，簡單舉出「奶粉限帶令」對香港構成的影響，當中應涉及正面和負面兩方面。參考答案如下：

**正面影響：**

・紓緩奶粉供應緊張情況（「奶粉荒」）；

・解決水貨客問題。

**負面影響：**

・措施太強硬，傷害內地人感情；

・損害自由港聲譽。

2. 此題屬比較類加評論類的複合題型。問題要求同學比較「限帶令」和收緊「個人遊」措施在解決「奶粉荒」上的成效。作答時，應先指出資料1A所提及的問題（即「奶粉荒」），再說明「限帶令」或收緊「個人遊」更能解決問題。由於題目暗藏「比較」含意，若同學認為「限帶令」更有效，需要進一步解釋收緊「個人遊」的不足之處，以達到駁論的目的；相反亦然。參考答案如下：

**「限帶令」更能解決「奶粉荒」問題：**

・「限帶令」針對大量奶粉被運送出境的根本問題，規定每名16歲以上離境人士，最多只可攜帶1.8公斤、相當於兩罐嬰幼兒食用的配方奶粉，包括奶粉或豆奶粉出境。此舉已能確保香港奶粉供應穩定；

・「限帶令」違反者最高會被判監兩年，懲罰具相當阻嚇性，能有效遏止水貨客問題；

・自2003年「個人遊」實施以來，截至2011年底，經濟收益高達6,300億港元，而佔整體旅客總數比例更由2003年的4.3%飆升至2012年的47.6%，幾乎佔整體一半，可見「個人遊」已成為本港旅遊業的重要支柱。若收緊「個人遊」，必定會對本港經濟造成嚴重打擊，其中零售業、酒店業、餐飲業等服務性行業更是首當其衝，生意額會因旅客減少而下降，企業可能為節省成本開支而裁員，導致失業率上升，不利經濟發展；

・根據港府數據，六成水貨客是香港人，內地人只佔小部分。但收緊「個人遊」只針對內地人，忽略港人才是問題源頭，措施並不公平。

**收緊「個人遊」更能解決「奶粉荒」問題：**

・自從深圳推出「一簽多行」的「個人遊」措施後，新界北區的水貨客問題日趨嚴重，尤其內地發生「毒奶粉」事件後，奶粉更成為水貨客的首選貨品，導致區內爆發「奶粉荒」現象，只有收緊「個人遊」，控制內地人來港數目，才能阻止更多水貨客運送奶粉出境，令香港供應恢復正常；

・「限帶令」強制奶粉出境數量，損害香港作為自由港的地位和聲譽，影響正常貿易往來；

・「限帶令」的罰則強硬，屬於世界罕見，傷害內地人感情。

只要言之成理，即可給分。

■香港文匯報記者 吳欣欣