

樂業先推安居 發展首重環保

——全國政協副主席馬飈主政廣西歷程



馬飈簡歷

- 壯族，1954年8月生，廣西田陽人
- 1972年10月參加工作，1985年6月加入中國共產黨，中央民族學院政治系政治經濟學專業畢業，大學學歷，研究員。中共中央十七屆候補委員、十八屆中央委員，十二屆全國政協副主席
- ★1972—1978年 柳州鋼鐵廠工人
- ★1992—1994年 中國社科院民族研究所經濟研究室主任、研究員
- ★1994—1994年 北海市委書記助理
- ★1994—1998年 廣西經濟體制改革委員會副主任
- ★1998—2002年 百色地委副書記、行署專員
- ★2002—2004年 百色地(市)委書記
- ★2004—2013年 廣西壯族自治區政府副主席，廣西壯族自治區黨委常委，南寧市委書記、市人大常委會主任，自治區黨委副書記、自治區政府代主席，南寧市委書記，自治區政府主席



全國政協副主席馬飈(中)接受本刊記者專訪。

2013年兩會上，時任廣西壯族自治區主席的馬飈當選為全國政協副主席。這位廣西田陽的壯家兒子，成為本屆政協二十三名副主席中為數不多的、真正從工人成長起來的國家領導人。既要發展經濟，更要提高人民生活質量、保護好人民生活環境的「綠色發展」思路，是馬飈主政廣西五年裡，始終堅持的發展理念和發展戰略。

■香港文匯報·人民協專刊記者 鄭海龍

人民「安居樂業」是中國古人的理想社會形態。在馬飈看來，「樂業」必先「安居」。保護環境是為民安居的先決條件。

另闢蹊徑持續發展

廣西地處西南邊陲，既承接南部的東南半島，又是東部沿海發達地區及西部欠發達地區的連接節點，更是中國西南最便捷的出海通道。其戰略位置的重要性不言而喻。早在百年前孫中山在《治國方略》中即看中了廣西的地緣優勢。

改革開放後，廣西被鄰居「老大哥」廣東遠遠甩在後面。「兩廣同嶺外，富貧兩重天。」廣西大量勞動力外流到廣東打工。

勞動力外流，人民不能「安居樂業」，是因為經濟發展緩慢，生活難以改善。有色、冶金、電力、製糖等等，是廣西的資源優勢。這些馬飈早就盤算過，但他認為竭澤而漁的發展是不可持續的，這已是不少地區的前車之鑒。必須另闢蹊徑，走綠色發展之路。

策劃天坑生態旅遊

1998年至2004年，馬飈任職百色行署專員、地(市)委書記，取得了第一個發展生態旅遊的寶貴經驗。

樂業是一個地處雲貴高原東南麓、交通閉塞的小縣城，名不見經傳。馬飈借助境內神秘莫測的天坑組織了一場聲勢浩大的科考、宣傳活動。「世界天坑之都」的名字不脛而走。

1998年至1999年，百色行署和樂業縣政府組織地質專家和媒體兩次進入樂業最大的大石圍天坑及地下河內部考察探險，取得了許多珍貴的資料。2001年2月至4月，由中國科學院、中國地質學會洞穴研究會、美國洞穴基金會和英國牛津大學洞穴聯合會組成的科考隊對樂業天坑群進行了全方位的考察。中央電視台及廣西電視台、《人民日報》、《中國青年報》、《中國旅遊報》等二十多家媒體跟蹤報道科

考成果，「大石圍」這個響亮而陌生的名字也隨着眾多媒體的連續報道而名揚海內外。探險科考也成功地將樂業旅遊推廣到國際市場，生態旅遊模式應運而生。

南寧環保成績斐然

這一系列的策劃，都出自馬飈之手。這在廣西全區旅遊系統中，一度傳為佳話。如今，這一模式已複製到河池鳳山等與樂業旅遊資源相仿的縣市，旅遊招商頗為成功。

2002年，世界旅遊組織明確提出生態旅遊是旅遊事業可持續發展的關鍵措施之一，是21世紀世界旅遊的發展方向，這更加堅定馬飈的綠色持續發展思路。

保持城市的宜居環境再謀發展的思路，也體現到了馬飈任職南寧市委書記時的執政績效。從「全國園林綠化先進城市」、「全國衛生城市」、「國家園林城市」、「中國優秀旅遊城市」、「迪拜國際改善居住環境良好範例城市」、「中國人居環境獎」到人

居領域的最高榮譽——「聯合國人居獎」，南寧環境保護成就斐然。而南寧的GDP和旅遊人數，也從2005年的722.66億元和1,631.8萬人次，飆升到2009年的1,492.38億元和3,083.27萬人次，均達到翻一番的驕人成績，其增幅甚至冠於南寧的經濟發展史。

建設跨國產業園區

就在馬飈被任命為廣西壯族自治區黨委副書記、區政府主席，正在準備大幹一場的2008年，一場席捲全球的金融危機襲來。「老大哥」廣東，因為加工製造企業出口依賴性大而受影響頗深。

而曾經發展緩慢的廣西此時卻顯示出了長期重視環保的後發優勢。馬飈帶領政府官員積極抓住機遇，一邊承接廣東因金融危機衝擊而準備遷徙的企業，一邊積極與東盟國家開展合作，簽訂了多個共贏互利項目，建設國家級中馬欽州產業園區為主的跨國產業園區，吸引國企、外商入駐。一系列措施有效保證了年經濟增長10%以上，去年更達到12%的高速發展。據官方統計數據，2008年廣西全區GDP總量越為7,000億，而到2012年，這一數據飆升到1.3萬億。這在全球金融危機的陰影下，已然成為奇跡，廣西的經濟發展也因此有了更大的底氣。

■南寧市新貌



調研馬不停蹄 臨別基層支招

2月5日至6日，距調任全國政協副主席一個月的時間，馬飈仍兢兢業業奔波在廣西這個他工作了41年的故土。

「馬」不停蹄，馬飈來到河池調研。他強調要以扶貧開發帶動產業發展，以產業發展促進扶貧開發，大力發展特色優勢產業，要大力支持革命老區、民族地區、大石山區的發展，從根本上改變貧困地區的落後面貌，加快實現全面建成小康社會步伐。

馬飈分別來到巴馬那桃鄉平林村連西屯旅遊扶貧點——儒禮桃花源新村、巴馬長壽博物館、鳳山縣平樂鄉海亭村那下易地安置點、鳳山縣第一小學搬遷工程項目建設現場、樂業—鳳山世界地質公園博物館等地調研，重點了解旅遊扶貧、異地扶貧搬遷、教育扶貧等工作。

調研中，馬飈了解了巴馬和鳳山長壽休閒旅遊經濟發展的具體情況。他指出，旅遊扶貧重點要把旅遊規劃與經濟發展結合起來，當前，在做好巴馬旅遊規劃的同時，還要做好以巴馬為中心，西起凌雲縣，東至東興市的長壽養生休閒旅遊經濟發展帶規劃，把旅遊和群眾富裕、扶貧工作有機結合起來。

鳳山縣旅遊局局長韋業烈不久前接受記者採訪時說，馬飈在鳳山調研時聽取了鳳山關於樂業—鳳山世界地質公園博物館的旅遊規劃以及江州地下長廊的推介規劃，指示鳳山地理環境與百色的樂業相仿，可以通過相似的方法進行宣傳推介。

「這直接堅定了鳳山縣邀請國際探險隊對鳳山的天坑與地下長廊科考探險的決心，也促使鳳山將世界最大洞窟探明，同時通過探險科考，探討將原本位列全國第三的江州地下長廊延長到55公里的可能。」韋業烈說。



2012年4月，馬飈向時任湖南省委書記周強介紹粵東會館灰雕藝術。

放權強縣 一步到位全面鋪開

解除羈絆致效率大增

「一步到位」對於從基層縣政府一步步成長到自治區政府主政官員的馬飈來說，是切身的體會也是經驗和教訓，更切中了要害，替全廣西110多個縣主政領導解除了羈絆。

據介紹，自治區及各市共下放(含委託下放)縣級管理事項719項，涉及47個部門，下放幅度佔自治區、設區市全部管理事項(1316項)的54.8%。以新派武俠小說大師梁羽生故里梧州蒙山縣為例，此次共接下了548項審批事項，並將這些事項歸入縣政務服務中心辦理。

項目辦手續周期縮短

橫縣工商局接收了企業動產抵押登記等16項事務後，積極向企業推薦股權質押、動產抵押等融資方式，2012年指導企業辦理股權質押20件，出質股權額50,537萬元，擔保債權數額33,450萬元。而在2011年，這串數字分別只有5件、2,720萬元和758萬元。由於權力下放到縣裡後，項目前期手續辦理周期縮短，加快了項目落地建設進度，2012年，橫縣全縣施工項目2,063個(不含房地產和私人建房)，增長了112.46%。當年，全縣地區生產總值完成222億元，增長18%，高於同期全區11.3%的增長速度。

「『放權強縣』後，基層部門感覺自主性更強了。」蒙山縣常務副縣長梁炎盛說，2012年該縣地區生產總值同比增長13%。而根據記者從昭平、容縣、陽朔等縣獲取的數據，各縣地區生產總值的增長速度均超過了10%。



2012年7月，馬飈(左二)在四川一豐田參觀考察。

「縣集而郡，郡集而天下，郡縣治，天下無不治。」2000多年前的太史公在《史記》中一語道出了「縣」在國家與區域經濟社會生活中的重要地位與作用。

為了激勵廣西110多個縣的自主發展積極性，2010年，廣西壯族自治區政府出台《關於開展放權強縣工作的意見》，將自治區、設區市的719項管理權限下放或委託縣級政府管理。

下放審批權四五百項

根據當地實際情況，每個縣接收區、市下放審批事項均不下四五百項，其中不乏像項目審批、審核許可乃至財政、稅收方面的更多權限。而此次「放權」幅度之大，是廣西歷史上從來沒有過的。對此，自治區發改委表示：「適宜下放的，基本上都放下了。」

推出該項政策之初，也有不同的聲音，要求學習浙江、四川、廣東、湖北等先驅省份「放權強縣」改革試點經驗，建議保險起見至少進行兩輪試點。但馬飈卻認為「一步到位，全面鋪開」的方法更切合實際。原因是廣西的改革本就起步晚，而如果再進行幾年試點，無法跟上發揮中國東盟經濟圈的前沿以及西南東南經濟圈戰略節點作用的地步。他認為，基層政府需要什麼樣的企業需要什麼樣的發展政策發展當地經濟，比自治區政府更有發言權也更需要直接的決策權。



柳工挖掘機品質名列國產品牌前列。