

現代中國 + 能源科技與環境 + 全球化



■內地人口增長速度太快，城市膨脹導致「百病叢生」。資料圖片

■內地民眾需要戒掉隨處亂拋垃圾的壞習慣。網止圖片

■洪澇頻生，民眾受災。資料圖片

# 城市膨脹致病 中央落藥棘手

**發展兩難** 近日中央政府首次提出特大城市和大城市要合理控制規模。有輿論說，城市蓬勃發展應是好事，為何國家要提出控制城市規模？是否因為城市「生病」了？這種「城市病」是否內地獨有？本文將作詳細探討。

■陳振寧、戴子熙 亞太國際關係學會

**作者簡介** 戴子熙：《環球時報》、《環球人物》、《鳳凰周刊》等內地媒體撰稿人。另定期為香港《成報》、《新報》、《香港商報》撰寫時政評論文章。亞太國際關係學會成員。  
陳振寧：一國兩制研究中心研究員。亞太國際關係學會成員。定期於香港《成報》、《香港商報》發表評論文章。曾參與《通識詞典3》的撰寫工作。  
電郵：jambon777@yahoo.com/hk

■工廠污煙影響空氣素質。資料圖片

## 人多為患 大城壓爆

城市的迅速發展有助帶動周邊區域的發展，提升居民的生活素質，但也帶來一連串問題，包括城市需要更多土地發展，結果可能侵佔僅存農地；城市發展需要更多資金投入，結果地方政府大量舉債；部分農民在城市工作，每逢節日往來城鄉，結果對鐵路系統構成沉重壓力等。簡單而言，這些問題可被歸納為「城市病」，其他例子還有污染、洪澇等。

### 京滬穗打的難 司機不愁生意

不少民眾從內陸、中小城市流向沿海、大城市，北京、上海、廣州等承受沉重人口壓力，這令不少公共設施和服務未能跟上人口膨脹的步伐。舉例而言，計程車是公共交通的重要一環，其營運若充足、可靠、高效、舒適，應有助減少民眾使用私家車的意慾；但在內地多個城市的計程車數量未能跟上需求。根據《公共服務藍皮書：中國城市基本公共服務力評價（2011-2012）》，「打的難」已成為市民日常普遍遇到的問題。據調查，53.8%人打車需要10分鐘以上。計程車司機不愁無生意，結果拒載時有發生。

### 塞車苦等 經濟損失

根據中國社科院的《中國汽車社會發展報告2012-2013》，預計2013年第一季內地私人汽車擁有量將過億。據估計，每百戶家庭的汽車擁有量由2012年的20輛，將升至10年後的60輛。私家車大增不但造成環境污染問題，還可能構成更

嚴重的塞車問題。根據2011年發布的「全球交通痛苦指數」城市排名，墨西哥城的痛苦指數最高，其次為深圳、北京。塞車除對民眾日常生活構成不便外，還會造成經濟損失，減少創高時間。

### 水源緊張 垃圾更多

過往內地高資源消耗、高污染排放的發展模式令生態環境受到不少破壞。廢水未經處理便被排出，不少河流、湖泊等都受污染，影響食水供應。城市人口增多，生產更多固體廢物。無論垃圾焚化或堆填，都會構成一定污染。

另外，大量農民遷入城市，增加對資源的需求，如水電、建築材料、家電用品、私家車等。以北京為例，根據聯合國小康社會水資源量年約300立方米/人的標準，預計該市於2020年可供水資源量為54.2億立方米，因此屆時應只可承載1,800萬人口。但如上文所述，北京人口已達1,961萬，水資源是否足夠北京可持續發展成一大疑問。

### 湖泊變高廈 洪澇常來襲

內地多個城市的防洪排澇工程未能跟上發展步伐，發展往往破壞已有天然去水系統。以有「百湖之市」的武漢為例，由新中國成立至今，城區湖泊數目已由100多個減至38個，可承載雨水的湖泊變成高樓大廈，所以武漢每逢大雨水浸便不足為奇。

### 霧霾擾英倫半世紀

多個國際城市在發展過程中都遇到不少問題。如英國首都倫敦，在百多年發展歷史遇上人口急速膨脹、公共設施和服務不足、道路嚴重堵塞、環境污染等問題。當中1952年的「倫敦大煙霧」(The Great Smog of 1952) 最為人熟悉，不僅造成大癆瘵，更導致至少4,000人死亡，10萬人出現健康問題。

面對嚴重的城市病，英國政府在10多年間推出多項措施，包括於1956年推出《清潔空氣法》，規定禁止排放黑煙等。經過多年努力，倫敦的城市病得到一定程度的舒緩。

但須指出，部分城市病如空氣污染仍困擾着倫敦。2011年4月，倫敦的空氣污染程度是8年最高，來自汽車廢氣的顆粒物PM10濃度比歐盟標準超出36倍。



■英國倫敦長期受到霧霾天氣影響。資料圖片



■內地城市經常塞車，經濟損失不菲。資料圖片

## 打造副中心 增發展空間

針對一連串城市病，政府應對城市發展作出更佳評估，做好長遠規劃。若城市未能容納更多人口，應銳意打造城市副中心 (Sub-center of City)。以北京為例，可仿效其他國際城市如倫敦、東京等，把附近的通州打造成城市副中心。該中心不但有助紓緩北京的城市病，還可提供更多發展空間。

### 持份者眾 必須充分諮詢

另外，內地城市的發展決策大多由上至下。當城市發展至一定規模，城市病可能變得更複雜，因為持份者更多，決策需要更多市民參與。以減少固體廢物為例，其中一個可行做法是垃圾徵費；但此舉涉及全民利益，必須有充分諮詢，否則貿然推行，勢必引起副作用，如部分市民為減少支出，自行把固體廢物棄置在公共垃圾筒或垃圾收集站，亂象橫生。處理這些問題需要通過諮詢、宣傳等方法，凝聚更大共識，才能有效推行。只要多一名市民主動協助應對城市病，問題可更易得到舒緩。舉例而言，在水資源問題上，政府應教育市民珍惜食水，以減少有關需求；在能源問題上，政府應教育市民盡量使用公共交通工具，以及避免使用高能源消耗的車輛；在洪澇問題上，政府應教育市民不要亂拋垃圾，以免阻礙排水口運作等。



## 新聞背景

### 超級城人口增長快 超預期

根據中國科學院《2012中國新型城市化報告》，內地城市化率(即城鎮人口佔總人口比率)高達51.3%，若按現時速度發展，2050年城市化率將達72.9%，貼近歐美水平。根據國家統計局數據，全國100萬人以上城市已由1949年建國時的10個，飆升至2008年的122個。

### 薪酬高生活佳 民眾湧進

由於城市發展機會較多，薪酬較高，生活素質較佳，不少民眾湧往已發展地區，形成「北上廣」(北京、上海和廣州)的超級城市群。以北京為例，根據《北京城市總體規劃(2004-2020年)》，該市總人口規模要控制在1,800萬；但據國家統計局公布的第六次全國人口普查，北京常住人口達到1,961萬，這意味規劃所訂下的目標未到2020年已被打破。事實上，規劃目標不斷被打破的歷史正重演，如1993年通過的《北京城市總體規劃方案(1991-2010年)》要求，2010年北京常住人口應控制在1,250萬，但據第五次全國人口普查，2000年北京常住人口已達1,382萬。可見城市發展速度遠超預期。

### 地方官吸投資爭政績

城市迅速發展也與官員積極推動有關。官員在地方工作只有數年時間，政績是仕途能否再上一層樓的重要依據。他們為吸引更多投資、全國目光等，把城市定位為區域以至國際中心，因而需要更多勞動力以配合發展。在民眾湧入、城市發展需求等因素下，城市數量不斷增加，規模日漸擴大，因此中央首次要求特大城市和大城市要合理地控制規模，以免規模無限擴大。

中國社科院城市發展與環境研究所長潘家華指出，目前官方未對特大城市和大城市訂下標準；一般輿論認為，人口500萬以上是大城市，1,000萬以上是特大城市。



- 想一想**
1. 根據上文，指出內地城市患上哪3種城市病。
  2. 你認為內地城市為何會患上城市病？試舉例加以說明。
  3. 城市病在多大程度上對城市發展造成影響？試舉例加以討論。
  4. 針對題1所述的城市病，你認為內地政府可推出甚麼對策？試舉例加以討論。
  5. 你在多大程度上認同「城市病是城市發展的必然現象」這個說法？解釋你的答案。

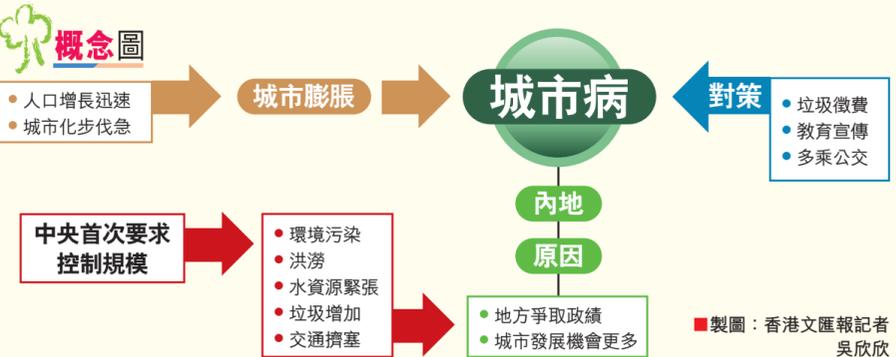
■香港文匯報記者 吳欣欣

## 延伸閱讀

1. 《應對城市病的國際經驗與啟示》，新華網，2012-07-09  
[http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/theory/2012-07/09/c\\_123390350.htm](http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/theory/2012-07/09/c_123390350.htm)
2. 《六大「城市病」挑戰中國「十二五」城市發展》，財經網，2010-10-29  
<http://www.caijing.com.cn/2010-10-29/110555447.html>
3. 《城市化？城市病？》，中國城市發展網，<http://www.chinacity.org.cn/template/csb.html>

■香港文匯報記者 吳欣欣

**展望** 2010年上海世博會的主題是「城市，讓生活更美好」。相信遷入城市居住以獲得更好生活，是不少民眾的夢想。但城市化不能走得太快，當中遇到的一系列問題如城市病必須盡快處理，否則民眾的生活素質會大打折扣。許多國際城市在發展過程中遇上城市病，只是內地發展迅速，城市病比較集中地爆發出來。在治理城市病上，內地各界必須做好規劃和諮詢，平衡利益，吸收外地經驗，並對市民進行更多教育宣傳，以打造更佳的城市生活素質。



■製圖：香港文匯報記者 吳欣欣