

胡春華方略清晰 密集調研劃藍圖

胡春華前在深調研時視察深交所。



區域發展不平衡，既是廣東發展必須破解的突出難題，也是廣東加快發展的巨大潛力所在。有見及此，中央政治局委員、廣東省委書記胡春華從去年12月18日履新至今，整整100天裡，從富庶的珠江三角洲，到粵北的崇山峻嶺，再到南海之濱的粵東，和人文積澱深厚的粵西，他一路輕車簡從，密集調研了廣東各個經濟板塊，確定了未來廣東深(圳)(東)莞(州)佛(山)經濟引航，粵北、粵西、粵東三大經濟板塊加快發展、區域協調的戰略思路。廣東智囊分析指，從其調研路線來看，破解區域發展失衡難題將是這位新任「廣東一哥」任內的主要抓手。

香港文匯報記者 趙鵬飛、李叢書

深莞莞穗佛領航 破粵區域失衡

在今年「兩會」全國人大會議廣東代表團上，胡春華坦言，「廣東發展的任務仍然很重。經過改革開放30多年，珠三角地區發展起來了，但同時轉型升級的任務還很艱巨。廣東要率先全面建成小康社會、率先基本實現社會主義現代化，仍需要付出艱苦的努力。」

這也是他履新廣東3個多月以來的深切感受。從去年12月25日到今年的3月24日，胡春華密集地調研了廣東全省21個地市。他清楚看到，珠三角的產業轉型升級毫無疑問是廣東必須在短期內解決的問題，但從長遠來看，區域發展失衡才是廣東的最大短板。在調研韶關、清遠、河源、湛江、茂名等省內欠發達地區時，胡春華不止一次強調了「加快發展」的觀念。

借鑒江蘇經驗 破發展瓶頸

作為廣東最有力的競爭對手，2012年，江蘇與廣東之間的GDP差距只有3,000億元。還有一組更直觀的數字是，廣東經濟總量連續24年居中國首位，可經濟總量近80%都集中在珠三角，廣東全省21個地市中，有12個地市的人均收入水平仍在全國平均線之下，而江蘇全省地級市的人均收入均在全國平均線之上。粵東和粵西北地區的落後局面嚴重拉了廣東整體經濟的「後腿」。

「廣東要當好科學發展的排頭兵，必須要解決好自身區域發展不平衡的問題」。全面摸底了廣東家底之後，胡春華作出了如此的判斷。隨後，以廣東省常務副省長徐少華為團長的黨政考察團，專程奔赴江蘇學習考察促進區域協調發展的經驗和做法。就在上周，江蘇省社會科學院院長劉志彪，受邀赴廣東，為胡春華、朱小丹等廣東主要的黨政幹部，做了一場題為「區域協調發展」的專題報告。

廣東省社會科學院區域與企業競爭力研究中心主任丁力表示，廣東此舉，一方面是要了解競爭對手，做到『知己知彼』，另一方面是要認真學習江蘇發展蘇北經驗，希望能解決廣東粵東西北發展難題。丁力認為，廣東區域發展問題比江蘇更為複雜，不能簡單複製，廣東仍需尋找到自己的道路。

利用生態優勢 促粵北發展

廣東省政府參事陳鴻宇則認為，胡春華在粵東西北欠發達地區調研時，多次在調研中表態，解決發展落後問題的關鍵就是加快發展，重視重大項目、基礎設施項目的投資帶動作用，當地必須加快區域中心城市建設，積極承接珠三角產業轉移，把生態優勢轉化為發展優勢。未來廣東的欠發達地區可能將是胡春華的施政重點，因為這不僅呼應了中央推進新型城市化的戰略要求，也是廣東下一步發展的潛力所在。

記者也注意到，廣東省政府已在2月底把該省「十二五」期末高速公路通車總里程增加到6,800公里，並力爭在2017年達到或超過8,000公里。這對於整體改善粵東西北地區交通狀況，促進區域協調發展，保證「十二五」時期經濟持續平穩發展，都具意義。「胡春華治粵思路已漸清晰，破解區域發展失衡難題，將是他任內的主要抓手」，有廣東智囊對本報記者作出了如是分析。

兩晤梁振英 加深粵港合作



廣東與香港一衣帶水，如何深化兩地合作、互利共贏向來是南粵主官的工作重心。主政廣東3月有餘的胡春華，在任後兩晤香港特首梁振英(見圖)。他曾不止一次表示，毗鄰港澳是廣東最獨特的發展優勢，廣東經濟的發展離不開港企，希望能兩地能持續深化合作。

粵港合作一直是特區政府與內地各省市合作的重中之重，梁振英在春節前曾訪問廣東，並與胡春華會面。胡春華在與梁振英第一次正式會面就表示，廣東最大的優勢就是毗鄰港澳，廣東率先發展得益於香港。粵港合作有利於廣東發展，有利於香港繁榮穩定，有利於國家發展大局。廣東將一如既往推動粵港更緊密合作，實現共同發展。

在今年全國「兩會」期間，胡春華在北京與梁振英會面時表示，「我深深感到，廣東的經濟與香港緊密地聯繫在一起。如果沒有香港與廣東的這種合作，廣東經濟要發展到今天，我看是很難的。從廣東的經濟發展角度來講，也要感謝香港。」他指出，加強廣東與香港的合作，高層的溝通很重要，雙方可以多來往，就共同關心的問題交換意見，這樣兩地可以合作得更好。

廣東將以深(圳)(東)莞(州)佛(山)經濟引航，粵北、粵西、粵東三大經濟板塊加快發展、區域協調。圖為廣州新中軸線。

行政審批改革 創粵體制優勢



珠三角地區產業轉型升級的任務仍艱巨。圖為珠三角某企業車間。

區域發展不平衡是廣東發展必須破解的突出難題。圖為粵北菜農在收割。

近年，廣東改革最引人矚目的亮點之一就是行政審批制度改革。意欲再造體制競爭力的廣東，日前開出了行政審批制度改革路線圖，也是對中央大部制改革轉變政府職能的一大響應。胡春華到任廣東後主持省委常委會，部署積極穩妥推進廣東行政改革。從今年3月1日開始，廣東在深、珠、海全市範圍內實施商事登記改革，改革的內容包括：營業執照不再記載經營範圍，商事登記不用提交驗資證明、商業主體輕微違規不用吊銷執照、取消企業年檢個體戶驗照、網上辦理營業執照等。

商事登記改革顯成效

如今，在廣東深圳、珠海、順德、東莞，「商事登記制度改革」成效顯著。「零首付」開公司，取消了企業登記註冊所有前置審批許可事項，徹底打開市場准入之門。以前幾個月都申請不到營業執照，現在一兩天甚至幾小時就能搞定；以前禁止在家裡開公司，現在公司地址在哪

裡都可以；以前營業執照手續複雜，現在只需辦理稅務登記手續即可。

外界認為，廣東此項改革的意義在於，實現了商事主體資格與經營資格的分離，促進「審批許可」向「核准登記」的轉變，節約了時間和交易成本，提高了市場效率。既發揮了政府監管職能，也給公眾創業提供了最大的方便。

將加強社會管理創新

在今年全國「兩會」上，胡春華曾坦言，今後一段時期，廣東還將加強社會管理創新，積極穩妥地推進機構改革和政府職能的轉變。他還首次在公開場合表露出其推動廣東改革的勇氣和決心，「凡是阻礙發展的必須改革、堅決改革，具備條件可以改革的要積極改革。」他指出，正是由於廣東在改革開放中敢為人先，大膽開拓，才有了今天的發展成就，同樣，要解決當前經濟社會面臨的矛盾，破解當前發展遇到的難題，依然要靠深化改革。



專家指出，廣東要加快金融改革。圖為深交所外觀。

輕車簡從調研 多問少表態

在全省的調研過程中，胡春華一直輕車簡從。在調研過程中，無論是在企業還是在村莊，低調內斂的他，除了實地探訪情況、聽取匯報之外，很少表態。有參與過調研的人士，事後曾對本報記者說：「胡書記到我們這裡調研，問題問得很仔細，行程也安排得很緊湊，總希望能多看一些企業，多看一些村莊，但是很少表態。」

全國人大代表、中山市紀念中學校長賀優琳，在今年全國「兩會」有數次近距離觀察胡春華的機會，令他詫異的是，這位年僅49歲的「政壇新星」竟比想像中疲憊。「胡書記的髮際間有絲絲白髮，膚色略顯黝黑。眼

鏡厚厚的，不說話時沉默嚴肅，說話的時候經常是微笑的。」賀優琳還留意到，胡春華在開會時一聽到數字就比較敏感，總會提筆記下，在沒聽清或者不確定地時候會再問一遍。

而這些數字往往在他後面發言裡成為了說明問題的直觀論據。

對此，廣東省政府參事陳鴻宇也有同感，他說，胡春華剛來廣東時，在省委十一屆二次全會上就以數字描繪了「10個廣東」，「說明他的思路清晰，調研充分，對廣東各方面的情況有了翔實的把握。數字比語言能更好地說明問題」

產業轉型升級 粵須加快金改

胡春華書記履新後密集調研各地市，提醒各地官員要有憂患意識，擔心廣東未來5年有被江蘇趕超的可能。在廣東省社會科學院區域與企業競爭力研究中心主任丁力看來，目前廣東省發展面臨的考驗，除了區域發展失衡外，還有金融改革創新和需跟上經濟發展的社會管理創新。

丁力表示，區域協調發展的重要性毋庸贅言。需要明確的是，區域協調發展不應當是傳統的人為追求GDP差距的縮小，更不應當是通過政府力量實現所謂

發展的平衡。政府應該在公有制的生產資料基礎上主導，通過政府職能轉變，由市場主導、企業主體推動廣東轉型升級，應該把金融改革創新作為廣東加快發展的主打牌。

他指出，在產業轉型升級、外需轉向內需的引擎切換進程中，廣東要加快發展要以金融改革創新為重要抓手。廣東要繼續當排頭兵，提升投資水平十分有必要，但可能主要還是「治標」。要「治本」，關鍵在於建立更高級、競爭力更強的現代產業體系。走產業轉型升級道路

的必然選擇。但怎樣才能「轉」之有效呢？丁力認為，應該重點關注的是金融的配置方式，特別是產業的融資結構。

作為改革開放的前沿陣地，廣東在經濟高速發展的同時也率先遇到社會層面的種種難題。加強社會建設，必須加快推進社會體制改革，社會管理創新也可作為又一突破口。「就像李克強總理所說的，『市場能辦的，多放給市場。社會可以辦好的，就交給社會。政府管住、管好它應該管的事。』」

專家解讀