

爭當金磚總部 中國機不可失

招攬國際組織落戶 鞏固崛起地位

中國，你準備好了嗎？

尹樹廣

近日追隨習主席出席金磚峰會，腦海不時在想：金磚國家機制正日益成熟，中國為剛建立的金磚應急基金豪擲410億美元，佔了總額四成多，還有宣佈建立的金磚開發銀行和未來的秘書處，假如「東道主」是北京的話，中國準備好了嗎？

從1997年亞洲金融危機至今，中國屢屢在國際危機中充當「金主」角色，收穫了滿堂喝彩。但冷靜下來，總覺得她缺了點什麼。今天，終於找到了答案。

俗話說得好，溫故而知新。二戰後，美國挾勝利之威，確立了「世界政府」聯合國，建立了以美元為主導的布雷頓森林體系，紐約、華盛頓成為名副其實的「世界首都」。再看看小一些的地區國際組織，莫斯科現有集安條約組織和獨聯體總部等；就算曼谷也匯聚了20多個總部，有聯合國亞太經社理事會、世界銀行和國際勞工組織等。

中國正成為世界力量中心之一，但僅有5個手指頭大小的國際組織總部，真讓人汗顏。倘缺乏有分量的總部，就算北京自詡為國際大都會，抑或什麼「力量中心」，充其量是吹吹牛而已！

進入新世紀，新的國際和地區組織如雨後春筍應運而生，上合組織是，金磚也是，明天還會有「銀磚」、「銅磚」什麼的出現。眼下，各成員國都在打破腦袋爭取總部落戶本國，因為大家都知道這意識著什麼。

國際秩序正在重塑。爭取金磚總部及其附屬機構落戶北京，中國應該做好準備。

編輯札記

5建議引總部設中國

當前，國際組織在處理國際事務、化解國際矛盾、解決國際爭端中發揮著日益重要的作用。外界普遍認為，中國新領導層應該在此問題上有新思維，採取各種舉措吸引一些重要國際組織在華設立總部或地區總部，全國政協委員、民建中央副主席周漢民曾公開提出過5點建議：

1. 要有意識地吸引相關國際組織在中國設立其總部或地區總部；應尤其關注那些符合中國價值觀念、道德準則和21世紀人類發展理念的國際組織。
2. 要合理佈局相關國際組織的落戶城市；應盡量選擇那些交通便捷、服務完善、具有較高現代化程度和國際交往經驗的城市。
3. 要為國際組織的落戶制定一定的優惠條件；應在資產購置、稅收繳納、人員出入境等方面給予落戶的國際組織及其工作人員優惠的待遇。
4. 要努力通過吸引國際組織落戶，提升國家的國際化程度，帶動相關城市和地區經濟的發展。
5. 要吸引國際組織落戶的配套工作；國際組織落戶後伴隨的是東道國國家形象的展現。對中國而言，國民素質的提升，特別是民眾國際交往能力的提升應全力推進。

部分重要國際組織總部所在地

聯合國	美國紐約
國際貨幣基金組織	美國華盛頓
世界銀行	美國華盛頓
世界貿易組織	瑞士日內瓦
世界衛生組織	瑞士日內瓦
國際奧林匹克委員會	瑞士洛桑
北大西洋公約組織	比利時布魯塞爾
歐洲聯盟	比利時布魯塞爾
石油輸出國組織	奧地利維也納
國際原子能機構	奧地利維也納

國際組織總部落戶前10大城市

1. 紐約
2. 華盛頓
3. 日內瓦
4. 維也納
5. 巴黎
6. 布魯塞爾
7. 倫敦
8. 羅馬
9. 斯德哥爾摩
10. 哥本哈根

聯合國歐洲總部的所在地瑞士日內瓦萬國宮入口處的國旗。



中國功爭金磚五國基金總部落戶。圖為金磚國家領導人27日在南非德班會晤。



3月27日，習近平主席等金磚五國元首在德班決定，成立高達1,000億美元應急基金，同意建立金磚國家開發銀行。消息甫一傳出，基金總部和開發銀行總部將設在哪裡，立即成為全球關注焦點。人們將目光投向北京、莫斯科、新德里……

進入21世紀，中國僅有上海合作組織秘書處等五個國際和地區組織總部設在北京，與其國際地位極不相稱。專家認為，國際地緣政治和地緣經濟版圖正在重塑，中南海應將北京和上海打造成國際組織總部聚攏的中心城市，現在已到時不我待的時候了！

香港文匯報記者 葛沖、實習記者 孟慶舒



去年5月，上海合作組織秘書處新館舍在北京揭牌。

據不完全統計，目前全球約有169個較具規模和影響力的國際組織，大大小小加起來四萬多個，但目前只有約五個將總部設在中國。

總部設華屈指可數

最早一個把總部設在中國的國際組織，是1997年成立的國際竹藤組織。之後，2002年，聯合國亞太農業工程與機械中心（APCAEM）總部遷址北京。雖然上海合作組織沒有總部一說，但它的常設機構秘書處設在北京，算得上是總部在中國。另外，亞洲論壇和國際數字地球學會這兩個由中國發起和主辦的國際組織的總部也都設在中國，僅此而已。

放眼全球，國際組織總部往往落戶於具有重要國際影響力的國家，尤其青睞那些著名的國際化大都市，前10位大城市依次是：紐約、華盛頓、日內瓦、維也納、巴黎、布魯塞爾、倫敦、羅馬、斯德哥爾摩和哥本哈根。10個城市中，8個在歐洲，2個在美國，形象反映出二戰後國際政治經濟版圖變化的現實。

小小的瑞士就有近400個國際組織，而根本沒有沙漠的德國則將聯合國防治荒漠化公約（UNCCD）秘書處設在波恩，連印度和泰國曼谷也各有10多個國際組織機構的總部。

以合作共贏為精神

反觀中國，情況慘不忍睹，令人匪夷所思。全國政協委員、民建中央副主席周漢民提出，必須要吸引國際組織總部落戶中國，時不我待！國務院發展研究中心世界發展研究所副所長丁一凡向本報表示，中國在國際體系中的影響力，不僅僅是硬實力，還要有軟實力。

對爭取國際組織總部落戶中國的目的和意義，新華社世界問題研究中心研究員楊元華強調，中國爭當國際組織的東道國，不是為了對抗和主導，而是為了發展，不是為了反對現有的規則，而是為了互利共贏。

國際組織的總部不會自動砸到中國頭上來，中央政府必須要有堅定的政治決心，持之以恆的努力，現在是千載難逢的歷史機遇。丁一凡就此提醒說，在現有國際體系裡，做一個國際組織的東道國，誰會讓你來做？只有自己創建一個體系，且獲得別人的認可，才有發展空間，別無他途！

「總部經濟」收益多元

日內瓦的國際組織之多令人吃驚。據瑞士有關媒體統計，目前在日內瓦的國際組織包括聯合國專門機構、政府間組織和非政府組織，總數已達200多個，使日內瓦成為名副其實的「世界國際組織第一都」。為什麼各國會對吸引國際組織總部如此熱衷，這到底會給東道國有那些具體的好處呢？專家認為，國際組織總部設於一國，能大大提升該國的國際地位，為國家帶來巨大的有形和無形收益。

中國工程院國際合作局諮詢調研處處長易建向媒體稱，國際組織在其總部頻繁開展活動，給東道國帶來大量的經濟、技術資訊，為提高、改進相關行業創造了極大便利。此外，它給東道國的就業以及旅遊、服務、交通、通訊、商業的發展以極大的促進。

無形收益：提高形象

全國政協委員、民建中央副主席周漢民告訴記者，在經濟全球化和國際交往日益頻繁的今天，吸引國際組織落戶具有「四個有利於」：有利於提升東道國的國際影響力；有利於東道國塑造其良好的外交形象；有利於帶動相關國家和城市經濟的發展；有利於提升東道國和城市的國際化程度。

有形收益：增加就業

據瑞士媒介統計，目前在日內瓦有2萬多人受僱於國際組織，其中約一半為當地僱員，主要是由瑞士人擔任。另一半國際僱員中，也有相當數量的瑞士籍人。據聯合國日內瓦辦事處的統計，僅萬國宮一處就僱用各類人員3,500人，每年召開不同級別與規模的會議7,000個，參觀萬國宮的人數達15萬人。紐約市政府曾作過調查並得出結論，紐約為聯合國每投入一美元，即可得到4美元的收益。

搶總部的故事 鬥財力更鬥智力

目前，世界上很多國家對競辦國際組織總部情有獨鍾，有時競爭甚至是白熱化的，而國際組織總部設在哪裡，事實上與一國經濟實力有很大關係，某種意義上完全是一場意志、實力與智力之爭。

故事一：瑞士「大贈送」競得WTO總部

瑞士為競辦世界貿易組織（WTO）總部，採取了一系列措施，包括修改了部分法律，可謂志在必得。瑞士的開價是，免費贈送一座有歷史意義的4層樓；新建一容量為700多人的會議中心並贈送；新建一有400個車位的停車場並贈送；為最不發達國家新建一辦公樓，每個國家使用面積125平方米，一期共6200平方米；為最不發達國家外交官提供補貼住房計劃；給秘書處人員家屬國民待遇，協助其尋找工作或自行開業等等。瑞士開出的優厚條件，使得它最終獲勝，而這據稱也是世界上所有國家中，為競辦國際組織而出的最大價錢。

故事二：德國銀彈術 競得UNCCD秘書處

據媒體披露，競辦聯合國防治荒漠化公約（UNCCD）秘書處是總部競爭的典型案列，曾經過多輪激烈角逐，最後剩下德、加、西三家，也都開出相似的優厚條件。當時，德國開出的條件是：免費提供和負責維護寬裕的辦公場所、設備；秘書處從日內瓦搬到波恩的辦公人員搬遷費及人員波恩新家安家贈款；總部人員享受外交待遇和免稅待遇；協助子女及家屬就業或自行開業，享受與德國公民同等的國民待遇；子女上德國公立小、中、大學免費；除交納會費外，每年贈給中心200萬馬克（合132萬美元），運行和項目費各100萬馬克，且無限期提供下去。

設在瑞士日內瓦的世界貿易組織總部。

