■ 責任編輯：胡可強
版面設計：陳　潔

2013兩會專輯

新開局 新起航

今年全國「兩會」審議通過的《政府報告》強調，中央對港澳的堅定不移的支持：「堅持『一國兩制』、『港人治港』、『澳人治澳』、高度自治方針，團結廣大港澳同胞，保持香港、澳門長期繁榮穩定。」自回歸以來，香港屢次度過各種挑戰，中央政府支持港澳繁榮穩定的原則方向從未改變。

有着「百年雄關」之稱的深圳海關，特殊的地理位置決定了其肩負着以科學發展觀為指導、探索適合深港經濟產業升級之路的重任，主動承擔了服務改革開放、促進香港經濟發展的重要職責。作為國家進出境監管機構，深圳海關多年來力推業務改革創新，落實好海關總署促外貿穩定增長的若干措施，幫扶內地港企度難關，在經濟、社會、民生等領域維護香港繁榮穩定。

■ 香港文匯報記者 謝志林 通訊員 金路、劉金鋒

創新服務模式 拓內銷助升級

深圳海關：服務港企 促香港繁榮穩定

■ 深圳海關現場解答企業疑難，有效增進關企互動。

■ 深圳海關優化服務促進貨物通關便利。

2008年爆發的金融危機，一度對廣東經濟發展造成巨大影響；2012年歐債危機來襲，在粵投資的港資企業大多以出口加工為主，遭遇了前所未有的衝擊。廣東是港資最大聚集地，以外貿出口為主的港資企業首當其衝。面對困境，港資企業如何「逃出生天」？

海關作為國家進出境監管機構，職責涉及政治、經濟、社會等多個領域。深圳海關特殊的地理位置決定了其在推動深港交流合作方面有着不可或缺的作用。目前深圳關區實際運作的加工貿易企業數為11478家，而其中港資企業佔到50%以上。深圳海關負責人表示，在廣東省加快產業結構調整、推動產業轉型升級的浪潮中，與當地政府攜手共度難關，推動外貿發展方式轉變，深圳海關責無旁貸。

在內地的港資企業大多以來料加工模式為主，如今要克服外貿出口和來料加工原材料上漲等方面的阻力，必須依靠特殊的政策調整與支持。記者了解到，近年來，深圳海關自覺改進監管與服務，發揮海關特殊監管區域優勢，支持內地港資加工貿易企業轉型升級，提出了簡化加工貿易手續、推進重點區域功能整合等舉措，旨在從改進海關監管和服務的角度，在政策允許的範圍內最大限度減輕外貿企業進出口通關成本，有力支持和促進廣東外經貿發展方式轉變。

在廣泛調研和科學分析的基礎上，深圳海關制定落實海關總署促進外貿穩定增長16項的細化實施辦法，除取消5項收費外，還包括簡化轉型手續、調整高資信企業標準限制、全面推行分類通關等一系列舉措。通過幫助不停產轉型、延伸產業鏈、提升產品附加值；落實支持企業內銷便利化措施，引導企業拓展國內市場；加快審核上調管理類別申請讓更多企業享受便利；實行分類通關監管模式等為企業提速、減負、增效，提高競爭力。

■ 深圳海關走訪企業，拓展關企溝通渠道

■ 深圳海關通關便捷助力進出口量創新高

免收保證金為企業節省大量費用

深圳海關負責人介紹，為認真落實署省合作備忘錄，深圳海關對關區港資中小微企業發展狀況開展調研，研究提出幫扶措施，全力支持內地港資加工貿易企業完成轉型升級。深圳海關推出省內外發加工免收保證金、外發加工集中審批、內銷集中申報等改革試點。這些優惠措施幻化為服務企業的「及時雨」，助力企業迎難而上、應對危機。

採訪中記者發現，外銷市場的不景氣給港企帶來了資金緊張的問題，時時面臨市場各類風險。為企業實現「減負增效」，海關推出的「省內異地跨關區免繳保證金」，為資金鏈嚴重緊張的企業節省大量費用應對危機。港企資金周轉等問題得到有效解決，為港企帶來了「真金白銀」式的實惠。

據了解，近年來深圳加工貿易產業鏈不斷延伸，產業鏈上下游加工企業發展迅猛，對外發加工的需求也在不斷地攀升。珠三角不少港資企業為了減低生產成本，將一些歐美訂單的工序發到外地加工，過去須繳納大額的保證金，而外發加工保證金的收取、逐票審批模式某種程度上也確實為企業資金周轉、加工效率方面帶來的影響。而實施新政後，廣東省內異地跨關區免去風險擔保金，僅這一項預計讓深圳西部片區的企業每年可節省40億元人民幣。

深圳一家成立於1990年的老牌港資企業負責人表示，通過海關的便利措施，企業申請外發加工經海關審批通過後，有效期最長可達一年，這樣大大減少了公司申辦外發加工手續的次數，節省了大量的人力，大大提高了辦事效率。此外，企業開展省內跨關區外發加工業務的，經主管海關審核屬於資信良好、海關監管風險較低的，也可以免予收取相應的保證金或者銀行保函。這也降低了公司資金佔用成本，在一定程度上提高了公司資金運營的有效性，節省了不少辦理保函的時間及人工。

內銷便利化助港企國內拓疆

如果說「異地跨關區免繳保證金」政策解決了港資加工貿易企業的生存問題，關於「內銷便利化」新政就是深圳海關進一步為港企轉內銷掃清障礙，為港企拓展中國大市場插上騰飛的翅膀。

記者採訪了解到，新政策中的內銷「集中申報」為港企提供了極大便利。常規情況下，加工貿易企業必須向主管海關申請並辦結內銷徵稅手續後才可以開展內銷業務。但適用加工貿易貨物內銷「集中申報」模式的企業，可在實際內銷後，在當月內憑匯總內銷情況，集中向主管海關辦理內銷申報徵稅手續，最遲不得超過次月15日。這對企業來說，節省了大量報關手續辦理上的人力費用和時間。對於一些內銷比重較大、數量較大的企業來說，在每票內銷業務辦結後，必須到主管海關辦理相關手續。而適用「集中申報」後，當月所有的內銷業務均可以在當月集中一次申報完成。傳統手續上的數十次報關也就可以整合成一次「集中報關」手續。

同時，新政也為高信用港企提供了享受「先銷後稅」、低息「緩期交稅」等優惠政策。據了解，以往港企將出口訂單轉內銷，須先向海關交納相當於貨值20%的稅金，在市場不景氣時，這部分稅金往往令中小微企資金鏈斷裂，成為「壓死駱駝的最後一根稻草」。「先銷後稅」等於挪走壓在他們身上的這根「稻草」，現在，港商售貨後一個月再補繳稅費，這足以讓他們盤活資金。

內銷便利化政策還消除了港企在內地市場滯銷的風險。以前經常出現港商徵稅後的產品在內地滯銷現象，但稅金已交付，損失自己承擔，令港商在內銷市場上畏手畏腳。新政策讓產品可以直接在內地市場銷售，免去報關、倉儲、物流費用，成本可降低20%。以深圳南順油脂有限公司為例（該公司是由南順香港集團於1989年投資興建），在實行先銷後稅及集中申報業務以來，國內市場方面的業務得到大幅度增加，僅去年5月份，公司的內銷徵稅貨值就提高了83%。

深圳海關負責人介紹，以上新政將惠及全廣東省近3萬家加工貿易企業，深圳海關轄下的深圳、惠州兩市的近萬家加貿企業自去年5月11日起已可申請適用上述便利。措施推行後成效明顯，深圳關區2012年上半年加工貿易內銷值16.82億元，同比增長4.9%。

通關改革提升效率

此外，深圳海關加大創新服務力度，還推出了服務在粵港資加工貿易企業的多項具體措施，包括：探索對公路口岸進出境的保稅貨物按集中申報方式辦理通關手續，做好總署H2000集中申報系統的推廣應用，加快聯網監管輔助平台建設和H883系統退出運行。

幫助加貿企業減負增效。認真落實關於來料加工企業轉型為法人企業進口設備有關稅收政策，對符合政策規定的不作價設備免於補繳進口關稅和進口環節增值稅，全力支持企業轉型升級。探索利用「保稅工廠」監管模式，研究解決集團性企業在轉型升級過程中涉及的設備管理問題。

支持深圳前海灣保稅港區建設。積極推進深圳海關支持西部港區及前海灣保稅港區發展的十大項目，完善港區卡口管理、出區貨物監管和後續監管，拓展「分送集報」和「整車即進即出（一日遊）帳冊管理」系統管理功能，擴大「入區卸貨」便利通關模式試點範圍，支持前海灣保稅港區開展檢測維修、汽車物流、汽車金融等業務，推動服務貿易自由化在深港兩地先行先試。

深圳海關還進行了通道自動核放系統、分類通關、區域通關、海運通關等一系列改革，進一步提高了通關效率，實現了口岸通關順暢。2012年8月，深圳海關下屬的蛇口海關和大鵬海關啟動進口貨物分類通關改革，由此實現了分類通關在深圳海運口岸的全覆蓋。據介紹，這項改革使海關現場審接單時間大大縮短，高信用企業出口約80%、進口約40%的報關單（貨物）實現電腦低風險判別處置和快速放行，海關單證處理時間僅需5至10秒。

據了解，深圳海關轄區有實際進出口業務的企業港企就佔了約一半，海關分類通關改革使得廣大港企直接受益。有物流報關公司負責人告訴記者：「分類通關改革對於企業來說意義重大，不但減少了通關環節、加快了通關效率，更重要的是，在當前經營成本不斷上升、經營壓力日趨加大的形勢下進一步降低了企業成本。」深圳關區去年還陸續完成對海空運口岸、加工貿易分類通關改革，最終實現深圳海關各口岸、各業務環節的分類通關全覆蓋。

■ 深圳海關積極推動對加貿企業減負增效的措施落實。