



深圳改革方案月底出爐

簡政放權完善營商環境 引港廉政監督經驗

香港文匯報訊（記者 熊君慧、李望賢，實習記者 劉夢婷 深圳報道）全國「兩會」剛剛閉幕，深圳便釋放出強烈的改革信號。本報獨家獲悉，《深圳市全面深化改革總體方案（2013—2015年）》已進入最後修訂階段，該方案包括商事登記、土地制度、社會管理、重大決策機制體制等，預定在本月底提交市委會議討論。深圳市委書記王榮昨日就深圳如何進一步深化改革回答網民提問，為改革方案出台預熱。

按照十八大戰略部署、加快落實習近平總書記關於堅持改革開放的重要指示精神，《深圳市全面深化改革總體方案(2013—2015年)》對深圳未來改革提出了全面深化的部署。據政府內部人士透露，深圳市委、市政府極為重視即將出台的總體方案，多次對內部動員稱，該方案為「深圳改革再度走向深入」的標誌。王榮也多次表示，深圳下一步將在「改革開放、創新發展、改善民生、改變作風」四個方面當好表率。

商事登記網上1小時搞定

消息人士透露，總體方案將在3月下旬完成制訂工作，深圳各區各部門也被要求提交改革創新計劃。目前，該方案已經進入最後徵求意見、修訂階段，即將在3月底提交深圳市委常委會審議討論。通過之後，將召開深圳全市改革工作會議，啟動改革總體方案的部署實施。

作為深化經濟體制改革的另一個重要推手，總體方案提出進一步簡政放權，加快推進商事登記制度改革，營造國際化、法治化的營商環境。今年3月1日，深圳發出商事登記體制改革啟動後的首張營業執照。此後，在深圳開公司將不再需要出錢年檢，一切程序上網1小時便可搞定。業界分析，權力退出應該退出的領域，不再對市場隨意插手。深圳希望通過此項改革倒逼更多審批項目降低門檻或者取消審批，「將迎來一個倒逼審批改革的時代」。

加快邊境地區合作開發

向香港學習、與香港合作仍然是深圳未來改革的動力所在。王榮在昨日網絡直播時表示，隨着改革進入「深水區」，深圳將在更多方面需要向香港看齊，學習香港法治化建設、公眾參與社會管理的體制機制以及城市的高水平規劃等經驗。這些方面也是深圳力推的改革重點領域。

消息人士稱，與深圳2009-2011年的三年改革方案相比，此次總體方案沒有集中筆墨闡述深港合作，而是將合作融入到改革創新的方方面面。如提出創新深港合作新機制，推進金融、貿易、旅遊等合作，加快推進邊境地區的合作開發；借鑒香港、新加坡等國家和地區廉政建設經驗，整合反腐倡廉工作機構；借鑒香港之有效的法律管理制度，推動建立具有前海特色的廉政監督體制；加快推進香港中文大學（深圳）發展等高起點建設專業化、國際化的特色學院。

王榮與網民論深港合作

香港文匯報訊（記者 熊君慧、李望賢，實習記者 胡素兒 深圳報道）深圳市委書記王榮昨日通過視頻直播與網民互動，談論深圳改革方向。王榮表示，商事制度、土地制度、社會領域及重大決策機制體制乃至法治化社會等，都是深圳未來改革的突破口，深港合作也將在深圳改革中發揮重要作用。

向香港學習已經成為深圳高層以及民間的普遍共識。昨日上午，深圳市委書記與網友的互動訪談中，不少網友聚焦深港合作話題，甚至提出引入香港公務員推進改革的建議。對此，王榮表示，兩地合作機制上已經做得非常好，不少重大事項都有專職小組，但「一國兩制」框架下，政務機制上的相互聘用還不具備條件，且沒有必要通過聘用香港公務員來解決改革問題，而是要在諸多方面向香港學習，包括國際化的規範、法治化建設、公眾參與社會管理的體制機制以及城市的高水平規劃等等。

關注前海創新發展

前海亦是網友關注的熱點。不少人認為前海是深港合作示範區，現代服務業的重點發展區域，在體制機制上能夠進一步創新，所以它不同於深圳其他區域的發展。王榮指出，前海的發展和深圳其他城區是完全聯動的。前海不僅在交通和一些管理領域與全市聯通，將來探索了好的做法，將會放大到整個全市範圍。他介紹，做前海規劃的時候實際上已經跟寶安、南山，包括蛇口更新改造一起在做，因此在規劃上，前海和深圳其他地區是對接的。



■深圳市委書記王榮（右）通過視頻直播談改革。

網上圖片

深港合作重點

- 創新深港合作新機制，推進科技、金融、貿易、旅遊等合作，加快推進邊境地區的合作開發，推動兩地經濟與城市資源的互利共享，共建深港大都會。
- 學習借鑒香港、新加坡等國家和地區廉政建設經驗，整合反腐倡廉工作機構。
- 學習借鑒香港之有效的法律管理制度，推動建立具有前海特色的廉政監督體制，創新前海監督機構，力爭前海成為中國特色社會主義法治示範區。
- 學習借鑒國外現代化大學管理模式，推進香港中文大學（深圳）發展，積極探索促進中外合作辦學的政策和法律環境。

未來三年改革方向

- 加快推進商事登記制度改革，營造國際化法治化的營商環境。
- 為前海制定商事合同適用法律的相關條例，大膽探索前海管理局法定機構管理新體制，完善「充分授權、封閉運作」的法定機構治理模式。
- 積極爭取人民幣國際化以及利率、外匯和資本市場開放等金融改革在深圳先行試點。
- 加快推進股份合作公司改革，推動集體經濟轉型發展。
- 完善人大代表產生機制，探索有序競爭的差額選舉實施辦法。
- 開展政府公職人員廉政行為條例的立法調研。
- 探索和建設生態保護的市場化機制。

人事大調動 五省一把手易人

香港文匯報訊（記者 王珏 北京報道）內地新一輪省部級高層人事調整繼續展開。昨日，河北、黑龍江、湖南、江西、河南五省省委書記宣布易人，中央政法委秘書長周本順調任河北省委書記，青海省委書記強衛調任江西省委書記，而黑龍江省長王憲魁、湖南省長徐守盛、河南省長郭庚茂則分別升任該省書記。另外，國家統計局局長謝伏瞻、團中央第一書記陸昊分別調任河南、黑龍江省委副書記，中共中央黨校副校長陳寶生任國家行政學院黨委書記、副院長。

強衛任江西省委書記

在剛閉幕的全國兩會期間，多名地方首腦升任全國人大、全國政協要職，其職缺陸續有新人補充。據官方宣佈，原河北省委書記張慶黎升任全國政協副主席兼秘書長後，其職缺由中央綜治委副主任、中央政法委秘書長周本順接任；原黑龍江省委書記吉炳軒升任全國人大副委員長後，其職缺由黑

龍江省長王憲魁接替，原共青團中央第一書記陸昊北上黑龍江，出任省委副書記；原江西省委書記蘇榮升任全國政協副主席後，其職缺由原青海省委書記強衛接任；原河南省委書記盧展工升任全國政協副主席後，原河南省長郭庚茂升任省委書記，此外，國家統計局局長謝伏瞻也調任該省，出任河南省委副書記，預料未來將出任河南省長；原湖南省委書記周強當選最高人民法院院長後，原湖南省長徐守盛升任省委書記。

蔡赴朝掌新聞出版廣電總局

另外，各中央部委、中央直屬單位的部級官員調整也在密集展開。原國家廣電總局局長蔡赴朝任新成立的國家新聞出版廣電總局局長，國家版權局局長蔣建國任國家新聞出版廣電總局黨組書記、副局長。而中共中央黨校副校長陳寶生則接替李建華任國家行政學院黨委書記、副院長，李建華已經調任寧夏回族自治區黨委書記。



■周本順



■強 衛



■王憲魁



■徐守盛



■郭庚茂

部分省部級人事調整一覽

姓名	原職務	新職務
周本順	中央政法委秘書長	河北省委書記
強 衛	青海省委書記	江西省委書記
王憲魁	黑龍江省長	黑龍江省委書記
徐守盛	湖南省長	湖南省委書記
郭庚茂	河南省長	河南省委書記
謝伏瞻	國家統計局局長	河南省委副書記
陸 昊	團中央第一書記	黑龍江省委副書記
陳寶生	中央黨校副校長	國家行政學院書記、副院長
蔡赴朝	國家廣電總局局長	國家新聞出版廣電總局局長
蔣建國	國家版權局局長	國家新聞出版廣電總局書記、副局長

借助民營外資

挖掘改革新動力

香港文匯報訊（記者 熊君慧、李望賢 深圳報道）深圳改革被寄予厚望，其改革動向、推進速度均受到各界矚目。各界對於即將出台的深化改革總體方案有着極高的預期。深圳行政學院副院長譚剛認為，早期特區的發展依靠大規模人口衝擊原有人口利益格局，從而實現改革的快速推進。但經過多年發展，各種利益格局漸趨穩定，應當建立新的改革動力機制，除了政府內部自上而下的改革，可以借重民間和外資的力量，形成新的改革動力。

相對於外界對深圳深化改革總體方案的種種期待和揣測，譚剛認為，深圳改革進入深水區，改革難度明顯加大，改革總體方案編寫的難度無疑也大大增加。當前無論是官方還是民間對於改革的談論越來越多，改革所涉及的方方面面，或多或少被理論界提出來，在民間的期待中也被提及。民間對於政府推出某項改革往往有「石破天驚」的預期，如今的改革很難有極大的震撼效果，當下更應當關注的是如何激發新的改革動力源，真正推動改革。

「目前中國有些地方已在試行的『直管縣』，讓主要官員在本地能有更高的發展空間，不失為值得借鑒的方法。」譚剛指出，中國的改革主要的力量還是依靠政府，但改革首先觸動的是政府官員的既得利益。應當建立一定的機制，激發官員們的幹事創業熱情，或者讓改革的部門也有一定的改革紅利。此外，還可以借助民間力量如網絡及民營資本等，形成倒逼機制，甚至通過香港等外資元素，找到自身短板，激發改革動力。

