

2013兩會專輯



聚焦重慶

新聞局 新起航

2013年全國兩會期間，來自山城重慶的全國人大代表與政協委員屢屢發聲，就如何建設法制政府、實現國民經濟共贏、保證食品安全等熱點話題建言獻策，這些民間聲音成為重慶代表團的亮點之一。本報特別採訪了幾位代表與委員，聽取他們的提案議案，以饗讀者。

■香港文匯報記者 袁巧

重慶代表委員 「兩會」建言獻策

袁志倫：希多支持民企 助「兩高」企業走出國門

全國人大代表、博賽礦業集團董事長袁志倫表示，目前內地資源缺乏、環保壓力巨大，政府應出實質性政策，鼓勵和支持如鋼鐵、電解鋁等長期依賴進口原料加工生產的高耗能、高污染的「兩高」企業「走出去」，在海外獲取資源並建廠生產，最後將產品運回中國使用，即使在內地供大於求時也可將產品銷往其他國家賺取外匯，一舉多贏。

冀「國民」享受平等待遇

袁志倫提出，中國很多礦產資源有限，而從海外將礦產資源或者資源產品運回內地，海運成本高，各種商檢手續繁複，企業負擔重，希望政府能提供穩定的政策支持，恢復給予海外中國企業從國外運回礦產或加工成品的海運費及保險費等物流費用補貼，進一步減免對出口企業自用商品的商檢通關手續，減少企業採購、時間成本，鼓勵「兩高」企業向海外發展，從而緩解內地資源及環保各方面壓力。但對於產能過剩的「兩高」企業盲目擴張，透支自然資源和環保，政府也應突破地方保護主義，採取措施予以治理整頓，保持良性的市場供需。

作為民營企業家，袁志倫更關注民營發展問

題。他提到，政府近年雖然很重視和鼓勵民營企業發展，但在現有中國國情下，民營企業與國企、央企等在市場競爭中總是「客觀」上不能站在同一起跑線上，仍處於被動或邊緣地位。他呼籲政府在資源分配、融資、補貼等方面給予民營企業更多實質幫助，為民營企業持續發展、走出國門保駕護航，讓民營企業與國企、央企在市場競爭中享受同等公平待遇。

將慈善納入公司預算

對於慈善，袁志倫也有自己的理解。在博賽集團，袁志倫把慈善捐助列入公司預算，這在中國內地企業家中並不多見。他表示，做慈善是一項光榮的義務，也是神聖的權利，它是一種發自內心的行為，決不能貼上偽善的標籤，企業的成績源於社會各方面的支持，回報社會亦理所當然。從1994年博賽集團創立至今，博賽已累計向社會捐贈5000萬元，用於扶貧幫困、為貧困山區修建小學等公益事業，並在2007年設立6000萬元「博賽愛心慈善基金」。袁志倫亦先後被評為重慶市首屆「十大渝商」、中華慈善人物、重慶市慈善總會副會長、重慶市白血病兒童救助基金會副理事長等。

勇敢「走出去」海外併購

在國家倡導「走出去」發展背景下，博賽集團作為重慶最早一批走出國門發展的企業，於2006年底以6000萬美元價格成功收購南美洲圭亞那合作共和國歐邁礦業公司，一舉成為重慶當時最大的一筆海外投資，並獲得2億噸世界上獨一無二的高鋁低鐵鋁礦資源，佔據40%的國際高鋁熟料市場份額，產銷量穩居世界第一。2009年世界金融危機全面爆發之際，博賽集團再次投資3000萬美元成功收購世界礦業巨頭力拓旗下西非加納鋁礦公司，並於2010年2月1日正式接管，現兩公司均在當地站穩腳跟，亦獲當地員工和人民的認可。博賽集團也成為重慶主城區外第一家躋身「百億俱樂部」的區縣民營企業。

目前，博賽集團海外總投資額已達1.5億美元。從今年開始，加納鋁礦公司每年將生產300萬噸以上的高品位鋁土礦，並陸續運回博賽集團旗下的重慶南川氧化鋁廠使用，成為重慶除鐵礦以外的第二大進口資源。博賽集團旗下南川氧化鋁廠也將進行第五次技改擴能，從目前80萬噸氧化鋁的產能基礎上增至110萬噸以上產能規模。



袁志倫

嚴琦：冀加快推進餐飲行業立法工作

全國政協委員、重慶陶然居集團董事長嚴琦表示，餐飲單位的採購管理應該納入國家的法律法規，要讓供應商、採購人員知道，吃回扣不是一般的商業賄賂，是跟消費者的健康息息相關的，是要負法律責任的。

目前，餐飲行業的食品安全主體第一責任人是餐飲企業法人代表，嚴琦對此表示有待商榷。她認為：「餐飲企業食品安全主體第一責任人應該是行政總廚、廚師長，他們才是食品安全的守門員，是最後的把關人，應加快推動餐飲行業的立法工作。」

嚴琦認為，餐飲行業具有一定的特殊性，餐飲行業的從業者在某種程度也是食品安全問題的受害者，因為餐飲食品的源頭不在餐飲業，比如農殘超標的蔬菜，先進入農貿市場，然後進入超市，最後才到餐桌。「但是如果一家餐飲單位從農貿市場購回來的產品出現了問題，除了這家餐飲單位要承擔責任，再沒有一個人或部門承擔責任，這是一個空檔，這無形中增大了餐飲企業的成本，而且不利於整個行業發展。餐飲行業感到最困惑的就是從源頭到餐桌這個環節的監管問題。」對此嚴琦建議，現行的食品安全9部門多頭管理的機制應進行改革。

地溝油是近年來食品安全領域大家關注的焦點。對此，不少地方推行了統一回收制度，餐廚垃圾將按照一個口子出的原則，由專門企業收集、運輸和處理，既不允許作為禽畜飼料出售，更嚴禁用來加工食品。但制度在執行中效果不夠理想，其原因為官方渠道回收價格低，不少餐館願意將地溝油交給黑渠道牟利。嚴琦建議，回收地溝油應給予餐飲合理報酬，不能無償強制回收，且價格不低於黑渠道回收的價格。



嚴琦

韓德雲：讓官員權力在陽光下晾曬

腐敗已經成為中國民眾最為關心的議題之一。日前，第十二屆全國人大代表、重慶索通律師事務所主任韓德雲從法治反腐的角度發表自己的看法。韓德雲表示，有一些腐敗的現象如果不能從制度層面阻止它繼續發生，就可能讓我們改革開放以來的經濟社會成果毀於一旦。在涉及公共權利資源方面，有三個領域過分集中：第一是黨內一把手的問題，主要涉及到人事權、戰略方針的制定；第二是行政領域；第三是國有企業經營管理，其中現在最突出的是一把手的集中，可能涉及到官帽子的交易問題上，所以反腐改革必須針對不同的領域。

「讓權力在陽光下曬著，受到監督。把權力關到制度的籠子裡，制度是很關鍵的。」韓德雲說，「制度的創造，既要有頂層的設計去突破，還要有底層的共識、互動，才會把權力關在籠子裡。」

2006年，韓德雲第一次提出官員財產申報公開立法議案，立即吸引了媒體的關注。此後，年年開會，韓德雲提交官員財產申報公開的消息都會形成新聞熱點。終於，去年中紀委在回覆中，首次表態將盡快推動官員財產申報制度立法進程。

韓德雲認為這傳遞了一個積極信號，表明中紀委的態度越來越積極，研究和準備已經很充分，不排除在做出草準備。「可見，中紀委對此也有強烈的推動意願。」

「對於官員財產申報公開制度，更多應着眼於把它作為預防腐敗的利器。」韓德雲笑言，曬到陽光下的官員財產有了公眾監督的眼睛，貪官再想肆無忌憚伸手，就沒那麼大膽了，這是事前監督、預防腐敗的制度保障。官員財產申報公開是否有時間表？韓德雲笑着表示不做預測，「我有足夠的耐心，哪怕等十年、二十年！」



韓德雲

郭向東：生態環保考核要實行「一票否決」

第十二屆全國人大代表、重慶一建董事長郭向東建議，必須將生態環保指標納入對政府、單位、部門、企業的考核體系，對環保考核不過關的，要實行「一票否決」，「強化生態環保指標的考核，是改善環境狀況的治本之策。」

郭向東接受記者採訪時說，生態環境惡化的原因，一方面是無序的城鎮化、工業化建設，造成重複投資、過度建設，產生大量的工業廢氣廢水、煙塵粉塵、工業垃圾、機動車尾氣、電磁輻射、生活垃圾等各種污染物；而另一個重要原因是政府考核體系中缺少對生態環保指標的「硬約束」，地方政府為了出政績，推行唯GDP、唯經濟的發展觀，有法不依，執法不嚴，對環境違法現象睜隻眼、閉隻眼，甚至充當不良企業的「保護傘」。

「黨的十八大提出『五位一體』建設體系，將生態建設提高到了新高度，相應的，對政府、對部門的考核評價體系中也要增加生態環境指標的權重。」郭向東說。

他建議，各地必須限制不利於生態環保的產業發展；對影響生態環保的項目，實行「一票否決制」；對生態環保工作差、生態環境污染嚴重的單位和地區的考核，實行「一票否決制」。郭向東還建議，要進一步規範和完善污染防治的法律法規，填補法律空白，為防治環境提供法制保障。政府必須切實發揮防治污染、保護生態環境的主體作用，要理順行政管理體系，明確管理、監督監測和處罰等工作的職責，防止多頭交叉或管理空白，並形成各方協調配合機制。執法部門必須做到有法必依，執法必嚴，違法必究，為防污環保築起富有震懾力的最後屏障。



郭向東