

2013兩會專輯



新聞局 新起航

聚焦重慶

國有企業改革一直是經濟體制改革的中心環節，是外界公認「最難啃的骨頭」，在今年全國「兩會」國務院的政府工作報告中，深化國企改革議題被再次提出，並引發廣泛討論。重慶國資的改革實踐近年來頗受好評，截止去年重慶國資總量已達1.75萬億元，佔重慶經濟半壁江山，位列全國第四位，成為全國國資系統發展較好較快的城市。重慶國資負責人在接受本報記者採訪時表示，未來重慶將着力推進國企整體上市，提高企業資產證券化水平。

■香港文匯報記者 張蕊、孟冰

重慶國資： 深化企業改革 力促轉型升級

胡際權：國企發展要做強做優



第十二屆全國人大代表、重慶國資委黨委書記胡際權在接受本報記者專訪時表示，重慶未來將進行新一輪的國企改革，核心是產權制度改革，着力推動股權多元化，從而實現國有企業市場化運作，並將國企整體上市作為深化改革路徑，做優做強國有企業。

引入多元股權 變革產權制度

胡際權希望通過產權制度改革，讓重慶的國有經濟和民營經濟、外資經濟三者融合發展，做到「你中有我，我中有你」。在實現的路徑上，胡反覆強調「市場」的重要性，他希望國企改革能更多地依靠市場化手段來實現，而不是簡單的政府介入。

面對是否「與民爭利」的質疑，胡際權認為，國有經濟本應從一些競爭性行業和領域中適當退出，為民營經濟提供更大的

發展空間，比如一般性工業與房地產業上應讓民營經濟優先發展；而國企主要著眼於重大基礎建設、重大社會公共服務設施建設、戰略性新興產業的培育、金融中心、高新技術產業發展等領域，擔起「共和國長子」重任。

胡際權說，國企要做強做優，發展時不一定要面面俱到，但在某個關鍵領域，比如汽車發動機、筆記本產業等核心環節，須保持技術領先和較高的市場佔有率。

「國企當然要具備合理的經濟規模，這是企業發展的經濟基礎。但不一定在於這個規模有多大。」胡際權給國企發展提醒，規模不是越大越好，合理即可。更重要的是提高核心競爭力、資產質量以及良好的經營效益，「利潤代表了國有企業的保值和增值」。

據了解，重慶國企整體上市步伐日漸加快，今年內力爭實現川儀股份、燃氣股份、民生輪船、建工股份等4戶企業國內上市，醫藥股份H股上市，重鋼股份重大

資產重組通過中國證監會審核。

胡際權告訴記者，國企上市將更有利於企業規範化經營與資本運作，但在推動國企整體上市方面，重慶國資將從法規上進行引導，保證每家擬上市企業各項條件都符合法律法規，並根據相應的程序和企業發展的需要，穩步推進整體上市。

培養企業家人才隊伍

胡際權表示，重慶國資亟需能夠經受市場競爭考驗、善於開通市場、善於捕捉商機的優秀企業家，因此重慶國資將在培養領導團隊的專業化方面下功夫，牢固樹立「人才是第一資源」的理念，培養和造就高素質企業家人才隊伍，以人才優先發展引領國企科學穩健發展。

為此，重慶國資已經出臺數條措施，制定完善國資委、企業集團及所屬企業之間相互銜接、上下結合的培訓規劃和年度計劃，形成人才工作合力，構建具有自身企業特點的多層次、全方位的人才工作格

局，並加大人才培訓投入，設立人才工作專項經費。

在人才引進方面，重慶國資堅持利用國際國內兩種資源，制定人才引進規劃，加大高層次人才引進力度，並推動國企建立市場化選人用人機制、人才激勵約束機制、後備人才庫等，為人才隊伍建設打下堅實基礎，構建起國企人才資源開發體系。

在高級培訓上，重慶國資選派企業高層管理人員參加重慶大學、廈門大學EMBA學位教育和市委組織部開展的「一校五院」調訓，全面提升企業高層綜合素質；在頂級培訓上，加強與清華大學合作，推動「中國企業領軍人才培養項目」順利實施，選派高層管理人員參加重慶大學、廈門大學、清華大學博士學位教育，打造一批具有全球戰略眼光、市場開拓精神、管理創新能力和社會責任感，能帶領重慶國企在全國乃至世界拓展海外影響力的優秀企業家與企業領袖。

第十二屆全國人大代表、重慶農商行董事長劉建忠表示，重慶農村商業銀行始終將自身的歷史使命與服務重慶經濟社會發展緊密聯繫起來，始終堅持「服務三農、服務中小企業、服務縣域經濟」的市場定位，積極探索金融支持「三農」、服務實體經濟的新路子，不斷提升對重慶經濟社會建設支持的力量、深度和廣度。

涉農貸款餘額突破720億元

作為重慶最大的涉農貸款銀行，重慶農商行堅持服務「三農」宗旨，夯實「富民興渝」之基。2011年，重慶農商行在總行層面設立「三農」金融服務委員會，專門負責「三農」金融業務的發展戰略規劃，並將「三農」業務部升級為「三農」事業部，負責全轄「三農」金融業務的管理和推動。

同時，該行還把主城支行之外的31家區縣支行定位為「三農」業務支行，分別設立農戶貸款中心，直接營銷農戶貸款，並開闢涉農貸款審批綠色通道，推行網上在線審批，提高涉農貸款審批效率，有力地提升了服務「三農」的能力。

目前，該行各類涉農信貸產品已超過40種，基本形成了從傳統農戶到農村各類市場主體，覆蓋信用、保證以及各類抵押擔保方式的比較完整的產品鏈。重慶農商行涉農貸款餘額突破720億元，居重慶市首位。

建議強化「三權抵押」頂層設計

近年來重慶先行先試，在創新農村金融改革方面作出了一些探索，截至2012年末，重慶市發放「三權」抵押貸款310億元，支持了20餘萬農戶和企業發展生產，不良率僅為0.006%。

目前，重慶的擔保公司正探索將「三權」抵押貸款延伸擴大至新農村建設、水利電力建設、土地整治、鄉村旅遊及觀光農業、農村公路建設等方面，逐步將農村塘、庫、堰承包經營權、地票、農村建設用地復墾項目收益權、承包土地上的附着物及生物性資產等納入抵押，擴大反擔保範圍，力求激活更多「沉睡」資源。

對此，劉建忠建議，國家可以進一步探索推進三權抵押融資，解決農村貸款難的問題。要修改完善擔保法、物權法、農村土地承包法等相關法律法規，制度規範三權抵押融資等問題；要加快配套體系建設，加快三權確權頒證，發展農村產權交易市場，完善保險評估等體系；監管機構要放低准入條件，降低風險，讓更多金融機構參與服務，確保農村金融有效需求。



■劉建忠

重慶高速公路集團有限公司是重慶市政府設立的大型國有投資融資集團，註冊資本為20億元。在重慶市國有資產管理委員會和重慶市交通委員會的領導下，負責全市高速公路的建設、營運、養護、融資等方面工作。全國人大代表、重慶高速公路集團董事長李祖偉提出，目前高速公路骨幹網絡建設的高潮已經過去，今後國家財政應該加大對西部省道國道、鄉村公路的投入，同時統籌打通重慶與周邊省區的斷頭路。

李祖偉：重慶高速公路網基本形成

投入應傾斜西部

李祖偉說，以高速公路為主的全國交通骨幹網絡形成後，現在需要考慮的是如何形成多層次的公路網絡系統，滿足不同層次的需求。「例如高速公路是收費公路，國道省道等二級公路免費，鄉村公路則主要滿足附近居民出行。」目前重慶的骨幹高速路網已經基本成型，高速公路的建設高潮已經過去，因此，下一步是完善路網體系，加大國道省道、鄉村公路的建設力度，進一步發揮道路交通網絡的效益。

李祖偉特別提到，到2015年，重慶80%的行政村要通公路，但在這方面的投入還不夠。尤其在山區、庫區等地，道路建設成本高，更需要加大投入力度。

李祖偉認為，過去國家財政對於公路建設的投資，是東中西部按比例投入的。但現在東部發展較好，中央財政已經沒有必要再去補貼，因此，應該改革這種投入分配制度，更多地投向西部特別是山區等成本更高的道路建設。

「中國的高速公路50%都是管理問題。」李祖偉說，管理的好壞對高速公路的通行能力影響很大，現在有些高速公路通行能力不足，很可能是管理不善造成的。如果能夠進一步完善交通法規、限速、標誌標線等管理手段，高速公路的通行能力還有30%-50%的潛力可控。

打通周邊省區的斷頭路

李祖偉還表示，重慶這幾年高速公路骨幹網絡發展迅速，但由於和周邊省區發展速度不一致，形成了一些斷頭路，影響了高速公路發展其應有的效益。他建議，應該由國家主管部門對省級的高速公路發展進行協調，首先要打通這些斷頭路，讓高速公路的效益能夠真正得到發揮。

李祖偉認為，省級間的交通問題有不少都需要國家來協調，才能夠真正得到解決。比如，重慶主動降低了高速公路的收費，下調到每公里6角多，但與重慶連接的湖北，高速公路收費反而上升到每公里1塊多。這種收費的巨大差異，也和斷頭路問題類似，需要國家主管部門進行跨省市的協調。



■李祖偉

孟慶強：重慶電力助推經濟社會發展

重慶市電力公司於1997年重慶直轄時成立，主要負責重慶電網的管理經營和統一規劃、統一管理、統一建設、統一調度。其經營區域覆蓋全市38個區縣，供電面積7.9萬平方公里，佔全市總面積的96%；供電服務人口約3000萬，佔全市總人口92.7%，擔負着保障電力供應、服務經濟社會發展的使命，是關係重慶經濟命脈和能源安全的公用事業企業。第十二屆全國人大代表、重慶市電力公司總經理孟慶強表示：經濟發展，電力先行。重慶電力公司將着力推動重慶社會經濟發展。

「綠色通道」方便工程用電

為了方便全市重點工程用電，重慶電力公司專門對其開通「用電綠色通道」。具體措施簡要概括為三制：對市級、國家級工業園區實行駐園制，對大客戶實行經理制，對客戶的要求實行限時辦結制。此外，重慶電力公司還將扶持微企發展，設置微企客戶經理600名，在相關手續完清後對微企、個體工商戶1個工作日內送電。孟慶強表示，「客戶供電方案答覆高壓單電源客戶不超過15個工作日，高壓雙電源客戶不超過30個工作日，受電工程檢驗合格並辦結相關手續後，5個工作日內送電。客戶要求什麼時間辦完我們就要什麼時間辦完，要求什麼時間送電我們就什麼時間送電，客戶的滿意是我們服務的最高目標！」

推動「特高壓」入渝

所謂特高壓是指交流100萬伏，直流80萬伏以上的電壓等級，電壓越高，輸送能量越大，輸送距離越遠，輸送過程中的能耗越小。重慶的能源結構，煤儲量較少，含硫量比較高；且地理位置居於四川下游，地勢偏緩，水力發電的能力不足；光電、風電也並不多，能源的自然稟賦不是很充足。近幾年重慶每年都要大量向四川進行外購電，比例去年達到了24.4%。因此特高壓入渝迫在眉睫。

孟慶強表示，重慶電力公司將投入260億元用於特高壓建設，現已規劃了雅安到重慶再到湖北武漢和從新疆哈密到重慶的兩條特高壓線路，如果在2014年這兩條線路都能投產，加上小水電的開發利用和抽水蓄能電站的建設，將能夠徹底解決重慶缺電的問題。



■孟慶強