



# 醫改核心 建補償監管機制

## 回歸公立醫院公益性 解決看病難看病貴

香港文匯報訊(兩會報道組 李茜婷、李叢書) 隨著全民基本醫保制度框架和基層醫療衛生機構運行新機制的建立,中國醫改已步入深水區。為破解這一世界性難題,令民眾受惠,衛生部門再次出招。在3月14日的全國人大「醫藥衛生體制改革」發布會上,中國衛生部副部長馬曉偉指出,未來中國醫改工作重點在於建立補償機制和監管機制,「這對於公立醫院回歸公益性十分重要,也是未來改革的核心內容。」

經過三年多努力,中國醫改讓老百姓看到了解決「看病難、看病貴」的曙光。馬曉偉表示,目前,中國已有22個省、431個縣級地區已取消公立醫院藥品加成,17個省對試點地區的醫療服務價格進行了全面調整,27個省開始了支付方式的改革。

### 加大投入 理順價格體系

「公立醫院改革進入深水區,說到底是補償機制建立的問題。」馬曉偉指出,補償機制的建立取決於三方面工作:一是加大政府財政對公立醫院的投入,包括基本建設、大型儀器設備、離退休人員資金的投入,以及公共衛生事件的政策性虧損補貼;二是改革支付方式,要通過醫保,加大對醫療機構的約束和激勵機制;三是理順價格體系,使醫生的技術勞務價格能得到承認,藥品和儀器設備的價格能有所降低。

在建立監管機制方面,馬曉偉稱,醫院內部的監督管理與補償機制有關係。如何建立符合醫生職業特點,以醫療的數量、質量、風險程度以及患者的滿意程度為標誌的,公益性為核心的薪酬支付制度,是這次改革的重要方面。

### 養老醫療 加強醫保監管

世界上規模最大的基礎養老醫療保障網已在中國形成鋪開,醫保基金的監管成為每一個患者最關心的問題。對此,人力資源和社會保障部副部長、國務院深化醫藥衛生體制改革領導小組辦公室副主任胡曉義指出,醫保監管面臨幾個風險:一是基金管理者是否可靠,是否有貪污、挪用的問題;二是醫療服務機構、



國務院深化醫藥衛生體制改革領導小組辦公室負責人就「醫藥衛生體制改革」有關問題回答記者提問。新華社



醫改問題是社會熱點,記者踴躍舉手提問。新華社

藥店等是否會套取醫保基金;三是參保者是否會藉着醫保提高水平,增加保障來騙取醫保基金。

### 推20禁令 為醫保劃紅線

針對以上問題,胡曉義表示,近期人社部專門出台了20條禁令,即社會保險工作人員的20條紀律規定,

為醫保監管劃出紅線,不准跨越。他續指,要加強第三方監管對醫療機構和藥店的「干預」,人社部正在與衛生部積極配合,將醫保的信息管理網絡連到各個地方的服務醫院,使每一次診療、每一個地方都能夠在網絡上運行,得到實時監控。「這不僅有利於基金的安全,亦有利於促進醫院加強內部的管理。」

# 扭轉治病逐利 解決醫患矛盾

香港文匯報訊(兩會報道組 李叢書、李茜婷) 近幾年來中國的醫患關係日趨緊張,醫療糾紛日益增加。一方面經常有病人投訴、毆打甚至殺死醫務人員的事件發生,另一方面醫務人員也因待遇低、行醫風險高多有抱怨,日前在網上熱傳的《醫生含淚十問》直陳醫務工作者在工作中的困境,更是讓衛生部副部長黃潔夫百感交集。

任、國務院深化醫藥衛生體制改革領導小組辦公室主任孫志剛就「醫患問題」表示,經過四年,在已經推進的基層醫療衛生機構改革完成之後,在基層醫療機構看病,醫患的關係是和諧的。

但他也直言,當前醫患關係緊張的問題在不少地區仍然存在。要重建和諧的醫患關係,維護正常的醫療服務秩序,首先要加強法制建設和法制教育,要依法保護醫生的合法權益,同時要依法保

護患者的合法權益。加強醫德、醫風的建設,要注意在全社會形成尊醫重醫的良好氛圍。此外,還要加快推進公立醫院改革,逐步扭轉公立醫院的逐利行為,建立體現公益性和高效率的新運行機制。「我想通過法制建設、法制教育、醫德醫風建設、社會風氣改善,以及加快推動公立醫院改革的步伐,醫患關係會逐步的好起來。」

香港文匯報訊(兩會報道組 李叢書、李茜婷) 所謂異地就醫,據人力資源和社會保障部副部長、國務院深化醫藥衛生體制改革領導小組辦公室副主任胡曉義解釋,就是超出自己的統籌地區去就醫,就有一個跨地區怎麼報銷的問題。

對於如何實現全國統一報銷,胡曉義表示,解決這個問題,還需要有一些政策和措施的完善,有一個相當長的路要走。

他指出,首先要做到信息的統一。「如果全國13億人的信息管理系统不統一,那麼跨地區就醫以後的報銷就會非常複雜,所以大力推進統一的社會保障卡。」據透露,2010年統一社會保障卡僅發行1億零三百萬張,到現在為止已經發行了3億5千萬張,今年將達到4億8千萬張。這張卡裡有所有人的基本信息,可以搭建一個技術平台,藉此實現全國聯網。

其次,他表示,政策標準也要逐步地統一,否則跨地區報銷難以實現。「但是政策標準統一跟各地的經濟發展水平有直接關係,這還是需要有一個過程的。」因此,他鼓勵群眾根據整個政策制度安排看病,即小病在基層看、在本地看,有疑難雜症、重大疾病到中心城市來看。

## 人社部：暫難跨區報銷

### 「人豬穿越」是烏龍

香港文匯報訊(記者 沈夢珊北京報導) 針對黃浦江發現大量死豬一事,環保部部長周生賢昨在大會前表示,上海環保局正在加緊監測,到目前為止,還沒有發現水質超標問題。周生賢說:「這個事件總體由農業部牽頭調查,最後肯定會給出滿意的答覆。」

民政部部長李立國對「人豬穿越」作出了解釋。他表示,目前的「人豬穿越」,是個「烏龍」。「豬不存在火化問題,只能是無害化處理掩埋。」他坦言,「昨天我的回答是想讓人民群眾增進對殯葬收費和殯葬管理服務的了解。」

### 記者手記

## 燙傷急求醫 苦等一小時

兩會期間,本報一記者不慎被開水燙傷,大腿通紅淋漓一片。將其攙扶至最近的一間二級甲等醫院,欲掛急診號火速就醫,卻被告知急診不在此等急症,燙傷需掛三樓皮膚科,並推薦加5元掛專家號。依言照做,攙同事跛行至三樓皮膚科前,門內醫生聽罷來意神情自若,道:「燙傷請往回走看外科。」折回至外科門診,醫生一臉茫然,直言並非專家,專家號請往右邊問。聞言即往右旋入,裡面空無一人,問過往護士專家所在何處,答曰:「我是眼科護士,不知外科醫生在哪。」並囑咐受傷同事要忍痛,勿喊聲:「都這樣了,別叫,叫了也沒用。」

同事,其形可憐。身旁一在京讀書的學子忍不住插嘴:「這間醫院算快的了,其他大醫院都要提前幾個月預約。」中國醫改進入了第四個年頭,解決看病難,依然任重道遠。費孝通在《鄉土中國》中指出,舊結構有其慣性,而新結構不是現存的,需要有人發明、試驗,才能被眾人接受,進而完成社會變遷。在這新舊交替之際,是一個無所適從的時期,這時產生了「文化英雄」,他提出辦法,制訂模式,引導人們走出窠臼。走在北京前列的全國醫改,是否也可以如眾人所期待的,發現一種敢為人先的引領模式?

醫改,切中要點了嗎? 兩會報道組 李叢書

### 軍人代表談軍委主席

#### 劉源上將：當之無愧



全國人大代表、解放軍總後勤部政委劉源上將:習近平出任軍委主席是當之無愧,非常好。外界對於習近平提出的敢打仗、打勝仗有過度解讀,以為每時每事都要打仗一樣,實際上,習近平對自己的兵提出敢打仗、打勝仗的要求是天經地義。 兩會報道組 葛沖

#### 張海陽上將：提信息化戰力



全國人大代表、二炮政委張海陽上將:習近平的「從嚴治軍」與歷任軍委主席的一脈相承,體現了新形勢下對軍隊建設的新要求。今後部隊的一切工作都要向能打仗、打勝仗聚焦,尤其要努力提高打贏信息化條件下局部戰爭的能力。 兩會報道組 李叢書

#### 鍾志明中將：務實有魄力



全國人大代表、瀋陽軍區副司令員鍾志明中將:習近平務實、重細節、有魄力,是一位非常強的領導人。選舉過程很嚴肅,亦很享受,因為全程都憑自願,沒有半點強迫。 兩會報道組 鞅璋

#### 周來強中將：民族復興希望



全國人大代表、空軍副司令員周來強中將:習近平當選國家主席、軍委主席是全黨、全軍、全國人民的願望。只有把軍隊和國防建設搞上去了,中華民族的復興才有希望。 兩會報道組 葛沖

#### 白文奇少將：強軍夢定實現



全國人大代表、濟南軍區副政委兼海軍北海艦隊政委白文奇少將:非常高興習近平當選軍委主席,期待未來軍隊和國防建設能按照中共十八大精神,得到加強。強軍夢肯定會實現。 兩會報道組 葛沖

#### 王華勇少將：建設海洋強國



南海艦隊政治部主任王華勇少將:希望在以習近平為核心的新一代領導集體帶領下,中國能逐步實現海洋強國這一夢想。建設海洋強國,維護海洋權益,中國還有很遠的路要走,不能等也慢不得。 兩會報道組 馬琳、李欣

#### 楊建華少將：努力提高戰力



南京軍區的全國人大代表楊建華少將:今後習主席還會對軍隊有更高的要求與期待,而解放軍官兵亦會在軍事訓練方面努力提高戰鬥力。儘管目前中國在南海、東海面臨一些複雜問題,但中國能夠做出合適、得體的應對。 兩會報道組 馬琳、李欣

### 官員代表談國家主席

#### 湖南省長徐守盛：能擔當重任



全國人大代表、湖南省省長徐守盛:習近平總書記是非常好的一個領導人,能擔當黨強軍強民的歷史重任。徐守盛說,在實際工作中,習近平總書記提出的「要堅守底線,善於運用底線思維的方法」令其在實際工作中受益良多。 兩會報道組 鞅璋

#### 河南省長郭庚茂：走向新的勝利



全國人大代表、河南省省長郭庚茂:非常高興習近平當選國家主席,因為他是一個合格的國家主席的人選,相信他一定能帶領全國人民走向新的勝利。 兩會報道組 葛沖

#### 澳中聯辦副主任李剛：港澳政策不變



全國人大代表、澳門中聯辦副主任李剛昨日向本報表示,未來涉港澳政策不會發生變化。他說,不管國家領導人怎麼變化,中央對港澳的方針政策都是一貫的,不會因人事的變動而發生變化,這是肯定的。 兩會報道組 葛沖

#### 人大財委呂祖善：眾望所歸



全國人大代表、全國人大財經委副主任委員呂祖善:習近平高票當選國家主席是眾望所歸,希望未來經濟能更平穩健康發展,社會能更和諧穩定。 兩會報道組 葛沖

#### 蘭鈞總經理朱紀：施政穩健有力



全國人大代表、中核蘭鈞鈾濃縮有限公司總經理朱紀:「我最贊同習近平主席的那句『把權力關進制度的籠子裡』。」朱紀還用了「思路清晰,決策有力,施政穩健」十二個字形容習主席的執政風格。 兩會報道組 李欣

#### 魯藥董事長趙志全：期待新改革



全國人大代表、魯南製藥集團董事長趙志全:時下的中國需要改革,期待在以習近平為首的新一屆領導人的帶領下,中國各項事業健康發展,把現在的成就作為新的起點,推進國家改革開放。 兩會報道組 李欣

### 汪恕誠：體制改革看決心



香港文匯報訊(兩會報道組 王曉雲) 昨日全國人大選舉產生了新一屆國家領導人,水利部原部長汪恕誠認為,中國的當務之急是經濟領域的改革,一要促進生產力的發展,二要促進經濟結構的合理調整。「當前環境問題越來越突出,對新一屆政府來說,結構調整的任務要重於發展速度,這就要看國家領導人的決心了。」他並指出,中國近年來一直在提經濟結構調整,但始終調整不過來,核心在於體制問題,若體制不改革,經濟結構調整仍是一句空話。