

■ 責任編輯:胡可強  
版面設計:陳潔

## 2013兩會專輯



兩會期間，城市的產業轉型升級成為與會者討論的熱點。近年來，南京市大力實施對外開放戰略，大力推進經濟結構調整和產業轉型升級，全市經濟社會發展取得了長足進步。2012年，全市實現地區生產總值7201億元，同比增長11.7%左右；實際到賬註冊外資41億美元以上，增長15.8%。目前，在南京投資落戶的世界500強公司已有90多家。

「南京作為特大型城市和泛長三角門戶城市，在新一輪對外開放中，必須置身於全球城市體系，加快南京的國際化進程，以此來促進經濟結構調整和產業轉型升級。」在京參加全國兩會的全國人大代表、南京市市長季建業接受香港文匯報記者專訪時如此表示。

■ 香港文匯報記者 楊明奇、劉勁鬆

### 南京六舉措加速國際化

「南京國際化的基礎和條件已經具備。」季建業指出，南京去年人均GDP已達到1.4萬美元，超過了城市國際化中等水平；科教人才資源優勢突出，南京正在建設國家級科技創新中心；具有獨特的區位和交通優勢，正在建設國家綜合交通樞紐城市、泛長三角門戶城市，同時擁有南京都市圈巨大的消費市場和經濟腹地；具有得天獨厚的歷史文化資源和山水城林資源。

「我們正以青奧會亞青會為契機、以國際化為目標，推動南京全面與國際接軌，以國際化提升和助推現代化。」季建業表示，到2015年南京初步建立與基本現代化相適應、符合城市國際化發展要求的功能構架，再花10年或更長時間基本建成區域性國際化城市。

區域性國際化城市的定位使南京須在現有基礎上得到提升。

在季建業看來，城市經濟國際化功能、科教創新國際化功能、商貿商務國際化功能、城市人文國際化功能、會展旅遊國際化功能及人居國際化功能的提升是達成這一目標的六個必行路徑。

採訪中，他多次使用「大力」「加快」等詞匯來表達政府推進「國際化」這一目標之迫切。

「提升城市經濟國際化功能，需要大力推進開放型經濟轉型升級。堅持引資與引智、引技並舉，瞄準世界500強和行業百



■ 全國人大代表、南京市市長季建業

強企業，吸引更多的跨國公司來南京設立機構；提升科教創新國際化功能，南京要大力推進科技研發的國際合作、大力推進教育國際化；提升商貿商務國際化功能，要大力發展跨國公司總部和功能性機構，大力引進具有高端資源、創新能力較強的跨國總部企業；提升城市人文國際化功能，必須要弘揚民族文化；提升會展旅遊國際化功能，需要加快推進國際博覽中心二期工程建設，加強與國際知名會展城市（地區）及其會展機構的聯繫、溝通、交流和項目合作；提升人居國際化功能，要按照城市國際化要求，建設宜居城市，大力推進生態環境建設……」

■ 南京國際服務外包大廈



### 擴大寧港交流合作共贏

「香港是南京引進海外資本名列第三的地區，南京有眾多港資企業，與香港的貿易額增加很快。香港的戰略性新興產業和服務業發達，這方面南京和香港合作的空間很大。我們也希望和香港加強產業方面的對接，推動兩地產業的互利互贏發展。」季建業表示。

季建業向記者詳細解讀了寧港交流合作的三個方面。

首先是現代服務業。季建業認為，大力發展現代服務業既是產業轉型升級的方向，也是擴大內需、提升完善功能的有效手段。當前江蘇正在大力發展總部經濟、金融、電子商務等現代服務業，而香港是服務業高度發達的地區，希望香港金融、物流、會展、文化娛樂等服務業龍頭企業能到南京來合作，把香港發展現代服務業的先進經驗帶到南京來。

其次是新興產業方面。大力發展新興產業和高端製造業是南京產業轉型升級的重點。這幾年，南京確定了智能電網與電力

自動化、現代通訊等八大戰略性新興產業，去年全市八大新興產業累計實現主營業務收入3608.5億元，佔全市工業的比重已達到30%左右，「我們希望港資企業能向南京佈局，帶動南京新興產業的發展。」

此外，季建業還認為寧港在科技創新的合作還存在較大的空間。因為南京科技教育人才資源豐富，是全國唯一的科技體制綜合改革試點城市。這幾年，南京大力推動科技創新，推動科技與產業融合發展，先後制定出台了科技創新20條、創新創業1+8政策體系、科技九條、創業七策等鼓勵支持科技創新的政策體系，規劃建設了20個紫金科技創業特別社區，以及總面積超過200平方公里的東南科技創新環。去年南京的科技進步貢獻率已經達到了57%，高新技術產業總產值佔工業總產值的比重達到了47%。「香港在產學研結合、科技與產業的結合上，有很多經驗值得我們學習，希望在科技創新方面與香港加強合作。」

——專訪全國人大代表、南京市市長季建業

# 加速南京國際化 推進新型城鎮化 促產業轉型升級 增農民工幸福感 讓農民出得來 留得住 生活好

# 新聞局 新起航

溫總理在政府工作報告中提出，「城鎮化是我國現代化建設的歷史任務，與農業現代化相輔相成。要遵循城鎮化的客觀規律，積極穩妥推進城鎮化健康發展。」溫總理的講話，既對我們提出了發展城鎮化這一歷史使命，也提出了推動城鎮化的發展要求，感觸頗深。我覺得在推進城鎮化過程中有這樣幾點需要進一步探索和研究。

### 第一 城鎮化進程應與經濟社會發展水平相適應



■ 全國人大代表、南京市市委副書記、南京市人大常委會主任陳紹澤

鎮化過程中，既不能錯失發展機遇，造成城鎮化滯後於經濟發作水平；也不能超越發展階段，推行虛假繁榮的過度城鎮化。而是要象溫總理在報告中所說的，遵循城鎮化發展規律，推進與經濟社會發展階段相適應的新型城鎮化。從南京來說，2012年全市地區生產總值實現7201億元，按常住人口計算人均GDP超過1.4萬美元，已經達到世界中等發達國家發展水平，城鎮具有較強的吸納穩定就業的能力；農村有大量勞動力已經進城務工，但尚未成為市民；市場經濟比較成熟，資本、勞動力、土地等生產要素和經濟資源能按照市場經濟規律有序的流動、組合和集聚，象南京這樣城鎮化發展條件比較成熟地區，應不失時機地加快推進。但是中國區域發展不平衡，對於不具備條件的地區則不宜超越發展階段強行推進，更不能以犧牲農民利益為代價。

### 第二 城鎮化的核心是解決好農民市民化的問題

推動農民市民化路在哪裡？我認為有4個關鍵要素。首先是堅持農民自願的原則，要始終把農民利益放在推進新型城鎮化的首位，讓農民成為這一輪城鎮化的大受惠者，對於村莊撤並、搬遷補償、土地流轉等涉及農民切身利益的重大事項，均要尊重農民意願。其次是農民進入新市鎮要有產權住房，使農民有穩定的居所。三是要有與城市市民同等的生活保障。使進入城鎮的農民能在子女教育、養老待遇、醫

療衛生、勞動報酬等方面與城鎮居民享受同等待遇。四是要有穩定的就業條件和環境。要形成相對穩定的就業機會和就業保障制度，促使農民工向市民有序轉變。真正做到讓農民「出得來、留得住、生活得好」，體現社會主義的優越性。部分拉美國家農民無序湧入城市，缺少住房，沒有保障，失業嚴重，造成了大量的貧民窟，這就是沒有保護好进城農民的利益、無序轉移農業人口而造成的，我們要引以為戒。

### 第三 城鎮化需要依靠政策創新來解決巨大投入問題

城鎮化基礎實施、解決農民變市民的住房、保障、就業等，需要巨大的財力支撐。去年以來，南京以土地綜合整治為突破口，選擇10個條件比較成熟的鎮街開展試點，市級財政拿出10億元資金大力支持試點工作。但是巨大的城鎮化成本僅僅依靠政府財政投入顯然無法支撐，因此必須盤活農村資源，特別是農村最寶貴的土地資源——包括農用地和集體建設用地；要通過開展土地綜合整治，把農村粗放式浪費土地



■ 南京新型城鎮化圖景

### 第四 新型城鎮化需要高度重視規劃引領

城鎮化必須堅持規劃引領，必須要有高起點、高標準的規劃作支撐。如果不重視規劃，將會給城鎮化留下先天不足，無限遺憾，造成嚴重的過程性浪費。要做到高起點規劃，應做到城鎮體系更完善。堅持「全城統籌、一體規劃」，把城市、農村統籌起來考慮。南京在推進城鎮化過程中，把規劃引領作為首要任務，堅持全市一套圖一盤棋構建主

(本文撰寫：全國人大代表、南京市委副書記、南京市人大常委會主任陳紹澤)



■ 和諧發展新南京