「問鼎」特區「神器」的兩個關

宋小莊 法學博士

世界各國憲法和憲法性法律的修改，通常是很困難的，香港也不例外，其中最困難的是立法會三分之二多數的通過。由於建制派沒有三分之二多數，而反對派卻有三分之一少數的否決，政改不通過的可能性是存在的。例如英國上議院的改革，經過大約一百年才廢除了世襲制，但在委任和選舉的比例問題上，不是下議院不通過，就是下議院不贊成，迄今仍處僵局。但英國人的修養似乎比香港反對派好，沒有人説要包圍西敏寺的。

離可能普選行政長官還有四年多，香江各路人馬已在摩拳擦掌，問鼎特區神器。不管是什麼人，包括反對派的人，要問鼎神器，都必須過香港基本法的兩個關：一是資格關，二是提名關。兩關既有聯繫，又有區別。

特首須符合愛國愛港資格

對於資格關，港人耳熟能詳，就是愛國愛港標準。所謂愛國，就是「誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權」，「不做損害祖國利益的事」。所謂愛港，就是「不損害香港的繁榮和穩定」，「不做損害香港同胞利益的事」。

鄧小平提出上述標準時，香港尚未回歸。現在回歸了，有關標準還要不要呢？當然還要，因為擁護祖國對香港行使主權並不只是在「恢復」的一剎那，而是在「一國兩制」的整個期間。本文並不旨在闡述主權，但要借用《不列顛百科全書》「主權」條一説。該條指出，「從較為狹隘或更確切的意義上説，主權是制定或更改法律的權力。」換句話説，擁護國家主權，就是擁護基本法。香港基本法明確要求行政長官等治港的港人要宣誓擁護香港基本法、效忠中華人民共和國香港特區，就是鄧小平愛國愛港政治標準的法律體現。

為了避免行政長官等要人有雙重效忠問題，香港基本法還要求上述有關要人務必具有中國公民身份，不得具有外國居留權。作為中國公民，他們還必須履行憲法賦予中國公民的義務和責任。只是由於香港特區實行「一國兩制」，才需要把涉及社會主義制度和政策的義務和責任予以豁免。

這是與香港基本法的實施有關的資格關制度和機制，可惜回歸以來尚未真正落實，有待普選行政長官時建立。

與資格關的一貫要求不同，行政長官候選人的提名關卻有普選前後的不同。而據香港基本法的有關規定，至少有四點主要差異：

特首候選人提名普選前後有不同

一、所據的基本法條文不同。在行政長官普選前，其提名按基本法第45條第3款和附件一的規定執行。在普選時，行政長官的提名要按基本法第45條第2款「由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生」。

二、提名機構的職能不同。在普選前，選舉委員會既具有提名行政長官的職能，又具有選舉行政長官的職能。但普選時，提名委員會只具有提名行政長官一項職能。

三、提名的性質不同。在普選前，選舉委員會中的提名委員是以個人身份提名的，得到若干名選舉委員的提名，行政長官參選人就可能成為候選人。但在普選時，提名委員會是按機構作為整體提名的，不再是「個人」了。

四、提名的程序不同。在普選前，所謂提名程序是選舉委員個人提名的疊加，只要達到一定的人數，就可以實現提名。但到普選時，香港基本法卻明確有「按民主程序」提名的要求。所謂「按民主程序」，從常理理解，應當是一種「少數服從多數」的程序。

至於如何才能在提名委員會中實現少數服從多數的民主程序，提名委員可否投一次以上的票，應當有多少名行政長官候選人獲得提名，香港基本法並沒有明文規定，這是有待政改諮詢後，按2007年12月29日全國人大常委會規定的「五部曲」進行的問題。

不能以強硬態度討論政改方案

在此有值得注意的兩點：（一）世界各國國家元首和政府首腦的普選有直選和間選兩種模式，但提名卻有數十種模式。為了避免提名的爭拗，早在20多年前，香港基本法已經明確普選行政長官時的提名原則。或許香港現在的吵鬧，是當年的基本法起草委員會的起草委員們所預見的。

（二）世界各國憲法和憲法性法律的修改，通常是很困難的，香港也不例外，其中最困難的是立法會三分之二多數的通過。由於建制派沒有三分之二多數，而反對派卻有三分之一少數的否決，政改不通過的可能性是存在的。例如英國上議院的改革，經過大約一百年才廢除了世襲制，但在委任和選舉的比例問題上，不是下議院不通過，就是下議院不贊成，迄今仍處僵局。但英國人的修養似乎比香港反對派好，沒有人説要包圍西敏寺的。

港人代：特首須愛國愛港 提名初選合程序

香港文匯報訊（記者 郭浩文、鄭治祖）香港社會近期就特首要愛國愛港，以及在未來特首普選時需要設初選機制有熱烈的討論，各反對派政黨政團更醞釀所謂「佔領中環」行動，試圖癱瘓中環以爭取他們口中的「真普選」。多名港區人大代表均認為，特首需要愛國愛港是毋庸置疑的，設立預選機制，讓提名委員會在投票時考慮候選人是否「愛國愛港」，也是《基本法》中的一種民主程序，並呼籲反對派要顧及香港人的整體利益，以免影響香港的國際形象，令香港經濟運作受損，最後香港市民都要和行動者一起付出代價。

港區全國人大代表范徐麗泰昨日在接受傳媒訪問時，回應了全國政協主席俞正聲早前表示，要確保愛國愛港的力量在香港長期執政的講話。她説，特首無法與中央合作，絕非香港之福，而提名委員會委員在初選投票時，考慮候選人是否「愛國愛港」，最終選出一個較能與中央溝通，得到中央信任的人做行政長官，「我很難想像，無論是全體的選民或是提名委員會，會提名一個大家都知道他的立場與中央沒辦法合作的人」。

范太：「預選」符基本法

她強調，自己一直主張的是「預選」而非「篩選」，初選制度並非要針對任何人，也不可以針對任何人，而初選也是《基本法》條文容許的其中一種民主程序，「我不相信有初選就一定會令到選舉變成『假普選』。我真的很希望大家可以聽聽其他人的意見，不要堅持一個立場：你不用我這個辦法，就不是真普選」，又認為香港社會在這方面可以多提意見。

被問到反對派中人是否被排除在「愛國愛港」外時，范徐麗泰稱，反對派「從來沒有明言」要與中央對抗，又稱「愛國不等於愛黨」，更認為已故的民主黨「元老」、香港「支聯會」主席司徒華「稱得上愛國人士」。

癱瘓中環 影響港形象利益

就所謂「佔領中環」，她稱，理解反對派對於「雙普選」非常重視，並在過去一段很長的時間爭取他們的方案得到認同，但呼籲打算參加行動的人要三思，考慮到行動會造成甚麼影響，包括會否影響到整個香港的國際形象以至經濟利益，避免所有香港市民都要因此而為行動付出代價，「我希望他們在爭取過程裡，盡量做到既為自己理想奮鬥，也要顧及到香港人的整體利益」。

特區政府應何時開展政改諮詢是另一焦點話題。范徐麗泰指，她目前沒法得知政府在政改的準備工作進度，故不便評論，但認為社會的討論不會因為政府不展開諮詢而停下來，而目前時間尚早，大家都處於Opening Bid（開價）的階段，自然堅守各自的立場，相信隨着磋商，雙方會慢慢得出共同接受的方案。

葉國謙指明年推諮詢合適

港區人大代表、民建聯立法會黨團召集人葉國謙昨日指出，自特首梁振英上任以來，面對開局的難度較大，經濟、民生和貧富懸殊等問題都需要時間處理，故認為明年啟動政改諮詢較為合適，因為政府目前需要處理好各種問題。就前政務司司長唐英年指，倘到2014年展開諮詢，時間會相當緊迫，他則指上次的經驗未必可以套用在今次政改，因今次政改已經有了時間表，需在2017年普選特首，但2012年卻沒有時間表，故兩次的情況並不相同。

另一港區人代、自由黨榮譽主席劉健儀則稱，越快展開政改諮詢越好，而最遲要於明年初開始，讓社會有足夠的時間去醞釀和討論。

■聯合國就港府提交的第三份報告進行審議。圖為劉江華（前排右二）在會議上發言。

港府聯國交報告：致力落實雙普選

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港特區政府昨日（日內瓦時間3月12日）在香港參照《公民權利和政治權利國際公約》所提交的第三次報告的審議會上，向聯合國人權委員會指出，香港特區政府致力維護人權，包括強調特區政府會致力按照《基本法》和全國人民代表大會常務委員會的《決定》落實雙普選，並在適當時候展開廣泛諮詢。

政制及內地事務局常任秘書長張琼瑤在審議會開幕致辭時向委員會強調，香港特區政府會以堅定的決心和努力保護香港的人權，包括自2005年完成第二次報告後的發展：訂立並於2009年全面實施了《種族歧視條例》；改進了酷刑聲請審核機制，詳細法例已於2012年12月制訂；及於近年大幅提高了法律援助服務的財務資格限額和擴闊了服務的涵蓋範圍。

張琼瑤：適時推諮詢

在政制發展方面，張琼瑤指出，特區政府承諾會繼續堅定地致力推動政制發展，按照《基本法》和全國人民代表大會常務委員會2007年12月通過的決定，落實普選行政長官和立法會，包括在適當時候就2016年立法會及2017年行政長官選舉辦法展開廣泛諮詢，並啟動所需的憲制程序。

就性小眾的平等機會問題，張琼瑤重申，特區政府認為應在有充分資料的情況下在社會上進行理性的討論。特區政府會繼續聆聽各界不同的意見。

劉江華回應人權委員會提問

政制及內地事務局副局長劉江華則在會上回應了委員會在2012年11月公布的問題清單上所提及的部分範疇提供總結資料，包括平等機會委員會新任主席的公開招聘程序，解釋了處理警察投訴的兩層架構和於2009年通過的《獨立監察警方處理投訴委員會條例》，以及香港對外傭的權益。

在日內瓦列席會議的團體，包括民主黨、公民黨、工黨、香港人權監察、香港記者協會、大律師公會、融樂會、粉紅同盟、彩虹行動及民間人權陣線等昨日發表新聞稿，稱聯合國人權事務委員會委員范達文要求特區政府代表團列舉平等而普及的普選條件，當局沒有回應時，另一委員桑理竟期望特區政府建議的普選機制須確保市民有參選權和投票權，並稱人權事務委員會的第二十五號《一般性意見》已訂明，政府制訂普選機制時，不可因為個別人士的政見而限制其參選。

凡事政治化 曾蔭權憂損港

肺腑之言

從每天都要忙於處理全港事務到寧靜的退休生活，前特首曾蔭權仍然十分關注香港事務。他在接受雜誌《ELLE Men》訪問時透露，自己目前多居住在內地，開始熱衷於旅行、觀鳥、攝影、學習希伯來語等，又指自己仍然喜歡香港今日的政治環境，喜歡香港今日的政治文明，但也厭倦現時「空前的、一切泛政治化」的趨勢：「這是一個傷害，我們須要克服。」

堅持每朝6時往早禱

從爭議不斷的政治漩渦脫身，步入平靜的退休生活，唯一沒有改變，就是繼續做一名虔誠的天主教徒。曾蔭權在《ELLE Men》的訪問中透露，他有很多時間都居住在內地，每天約清晨6時自己都會到教堂早禱，這是60多年來從未間斷過的習慣：「除非附近沒教堂，要去很遠又不方便的地方，才會不得已作罷。」

他續説，政治已不再佔據他的個人世界的中心，於是有更多時間來回答自己內心的問題：「自己為什麼來到這個世上？」因此，他也花了很多時間去學習希伯來語與希臘語，希望有一天能通過它去閱讀《聖經》，在古老的希伯來語所描繪的《舊約》中能找到答案。

在卸任後，曾蔭權也有更多的時間開始旅行。他説，自己跑了不少地方，有更多機會在內地看看老百姓的生活，「我也去美國、加拿大，跟家人釣魚，也去了意大利、葡萄牙，也去英國看教堂，我一口氣看了差不多40個教堂，還學習用Photoshop處理相片」。他也學着打高球及觀鳥，包括去過很多濕地，最近就迷上了一種黑臉琵鷺，還笑説自己在知道這種鳥在世界上只剩下不到2,000隻時，就對自己一度長時間守候，忍受蚊子叮咬，最後可以拍到牠們的身影，而感到欣慰。

從個人權力的巔峰位置退下來，他説，自己從沒有「更多的流連」，「香港必須向前走」，個人的使命告一段落，「我最惦記的是禮賓府的20多條紅錦鯉，牠們有些很大，有1尺多長，以前我常餵養牠們，甚至當我走進池塘時，最大的那條都能認得出我，很快游過來。離開了這陣子，我也很想念牠們」。

曾蔭權重申，卸任後，自己「不經商、不從政，不寫回憶錄」，又認為現在仍然不是對自己功過是非進行評論的時候，「香港需要經驗，但更需創造」。被問到最近有關他婉拒全國政協副主席職位的報道引起了不少「耳語」，他坦言可以理解，又指自己的言行是在「挽救一位香港政治家的風格」，因他涉嫌在任期間的「豪華招待費」還未結案，須義無反顧地接受香港廉政公署的調查。

■香港文匯報記者 鄭治祖

「真普聯」埋班 「人力」又開價

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）反對派24名立法會議員昨日傍晚就籌組新政改討論平台事宜舉行首次正式會議。召集人鄭宇碩在2小時會議後稱，新平台定名為「真普選聯盟」（真普聯），反對派各主要政黨及議員，包括社民連主席「長毛」梁國雄都願意加入新平台。不過，「人民力量」就提出，新平台必須提出2016年立法會選舉就要全部議席由一人一票，否則他們不會支持。

鄭宇碩昨日在「真普聯」首次正式會議後指，新平台的核心成員，包括民主黨、公民黨、民協、新民主同盟及社民連。未來，他們將每逢周三晚舉行會議，而在成立初期，各參與團體會先各自分擔數萬元經費，作為活動的開支，日後的經費則需要公開籌募。

他説，由於昨日是首次會議，他們只訂出了初步安排，包括盡量爭取在3月21日上午11時舉行正式記者會，向外界宣布新平台的成立，和定下宗旨及未來工作路向，及積極準備在4月7日舉辦大型的研討會。他們現階段會先齊集及整理各黨派對普選的意見，待研討會上進行詳細討論。

被問及他們會何時進行民調以提出該組織的政改方案時，鄭宇碩稱，目前仍屬於「百家爭鳴」的階段，他們欲促使香港社會就普選問題展開討論，在凝聚社會共識後，才進行民調及提出訴求等工作。

要同道先答應方肯加入

「人民力量」黃毓民昨日透過「facebook」回應鄭宇碩加入新平台的邀請，稱該黨會堅持「全民制憲，重新立約」的訴求，更聲言反對派未來提出的政改方案立場的「底線」，是2016年的立法會普選全部議席必須由一人一票直選產生，2017年特首普選的候選人「絕不能經過任何篩選」，並須由公民連署提名，再由一人一票選出，倘主流反對派消極退縮，相信「人民力量」不會支持，又指他們會經其立法會黨團及執委會商討後，才決定是否加入該新平台。

港台：鄧忍光有責任了解節目構思

香港文匯報訊（記者 鄭治祖）香港電台電視部節目《頭條新聞》構思以納粹希特拉為背景的新環節，最終胎死腹中，《信報》及《am730》昨日刊出據稱為廣播處長鄧忍光當時向署任助理廣播處長施永遠發出的電郵，要求製作人員按時序交代該題材的構思過程。港台發言人解釋，根據港台約章，廣播處長作為總編輯，有責任了解節目的構思和製作過程。

《信報》及《am730》昨日刊出電郵內容，顯示鄧忍光要求施永遠就《頭條新聞》製作人員構思採用希特拉為新環節「主角」表示嚴重關切，可能會為港台帶來沉重後果，要求對方提交報告，交代電視部管理層目前的節目把關機制，在何種程度上發揮或發揮不到作用，及有何措施防止類似事件再發生等。

希魔角色敏感 早提示審慎

《頭條新聞》監製廖慧玲昨日在接受傳媒訪問時稱，他們早前開會構思新一輯節目內容時，鄧忍光也在場，而在製作人員提出希特拉這角色時，對方未有反對，只提示員工有關角色敏感，要小心處理，又稱對方在立法會解釋事件時，未有説出「全部事實」。

港台工會主席麥麗貞昨日聲稱，鄧忍光要求製作團隊在初步構思階段交代「思想過程」，是「前所未有」的「打壓創作自由」，是對員工的騷擾，製造「寒蟬效應」，「難以不令人懷疑背後目的」。

港台發言人昨日確認有關電郵確為鄧忍光所發，並解釋根據港台約章，廣播處長作為總編輯，有責任了解節目的構思和製作過程，又指管理層將於明日出席港台的員工大會，屆時會進一步解釋事件。