



民政部：98%村委落實直選

烏坎民主非獨有 利益問題尚待解

香港文匯報訊（兩會報道組 徐樅）備受關注的廣東汕尾烏坎事件，因為通過選舉產生的村委會工作陷入困境，再一次引起了媒體的注意。民政部副部長姜力昨日在人大記者會上表示，烏坎村的民主選舉是和經濟利益問題相關聯的，解決這些問題需要一個過程。她也表示，「烏坎村民主選舉不是獨有的，它已是中國農村廣大農民參與中國特色的社會主義政治建設最廣泛的實踐形式。」到2013年結束，全國將有6億農民參加直接選舉。現已有98%村委會實行直接選舉。

位於廣東汕尾的烏坎村，2011年9月因為土地、財務，以及村委會選舉等問題引發群體性事件。為了妥善解決，廣東省委派出工作組進駐烏坎村，嚴格按照相關法規，當地村民一人一票選舉出了新的村委會。烏坎村也因此被外界譽為中國農村基層民主政治建設過程中的典型案例。

6億農民直選村官

13日上午，十二屆全國人大一次會議新聞中心在梅地亞中心多功能廳舉行記者會。當有記者問及烏坎村通過選舉產生的村委會工作陷入困境時，民政部副部長姜力回應稱，烏坎村的民主選舉是和經濟利益問題相關聯的，民主選舉出來的村委會有利於這個村經濟問題的解決。

「這些問題的解決有一個過程，要有醞釀協商、反覆徵求意見、在村民當中達成一致的過程。」姜力說，現在中國農村有58.9萬個村委會，有98%以上實行直接選舉，大部分省份到目前已開展8到9輪村委會換屆選舉，村民平均參選率95%以上。最近一屆村委會選舉2011年開始，到2013年結束，全國將有6億農民參加直接選舉。這是世界上涉及人數最多的直接選舉。

基層民主包括監督權

姜力也指出，村委會選舉廣泛採取無記名投票、公開記票方式，普遍設置秘密寫票處。農民可按自己的意願，選舉自己的當家人。

「民主選舉已成為中國農村基層民主政治建設的一個重要內容」，姜力表示，當然不是全部內容，村民自治還包括民主決策、民主監督、民主管理。這四個民主都實現就是農村基層民主政治制度實現了。

姜力說，民政部下一步主要是推動修訂和宣傳法律，正在廣泛地徵求意見和研究修訂城市居民委員會組織法，同時積極推進村務公開，規範公開形式。類似宅基地調整、農村承包土地的調換、農村重大公益事項的確定等涉及農民切身利益的問題，都要由農民廣泛參與討論決定。



■民政部13日舉行記者會，民政部部長李立國（中）、副部長姜力（右二）、寶玉沛（左二）就「保障基本民生、發展社會服務」答記者問。

香港文匯報記者劉蕊 攝



■從2011年到今年底，全國將有6億農民參加村委會直選，為全球人數最多。圖為烏坎村一人一票選舉情況。



■現場記者就「保障基本民生、發展社會服務」向在場民政部官員進行提問。

新華社

人大代表，請舉起質詢的鞭子！

兩會觀察



今年全國兩會新風煥然，中國政治運行新周期正式開啟。輿論認為，作為兩會生態中一直「休眠」的監督利器，人大代表的質詢權能否被喚醒，將是研判兩會新風能否深化、中國式民主政治能否推進的重要風向標。

「把權力關進籠子」，是今年兩會上的高頻率語匯，而質詢權無疑就是看管約束權力的一條鞭子。作為人大監督一府兩院的法定權力，質詢多以當面質問責任官員形式，督促政府工作，追查重大問題，是僅次於罷免和撤職、比詢問更嚴厲的剛性手段，是向政府部門施壓最大、監督政府最有效的方式之一。

回顧兩會歷程，1980年至2000年的20年，是全國人大質詢案的相對活躍期。1980年，五屆全國人大三次會議上，170多名人大代表就寶鋼工程建設問題向時任冶金部部長唐克質詢，人稱「共和國質詢第一案」。2000年，九屆全國人大三次會議上，遼寧代表團30位人大代表向時任交通部長黃鎮東質詢煙台「11·24」特大海難事故。其間，地方人大也有過多起質詢案，令官員心驚膽戰。其中，湖南省人大代表就清理整頓公司問題質詢副省長楊匯泉等人，因對楊答覆不滿意，成功將其罷免，《人民日報》特別為此發表社論：《人民萬歲》。

遺憾的是，此後13年，全國人大質詢案成為絕響，人大代表的質詢權「沉睡」至今。與此相對應的是，中國民眾不得不面對和忍受久拖不決的社會沉痾：收入差距持續擴大，生態環境每況愈下，食品安全危機四伏，校車事故接二連三，腐敗官員前赴後繼……公眾輿論在大聲質問：面對公權力部門的缺位、失職、不作為，人大代表們，你們何時舉起質詢的鞭子？

今年兩會雖未打破質詢堅冰，但在兩會新風吹拂下，人們隱約聽到堅冰開始消融的初春訊息：「質詢」在代表議政時已不再「敏感」，正成為民意代表們監督權力、問責官員的備用武器。

3月9日下午，全國人大代表、中國社科院數量經濟與技術經濟研究所原黨委書記鄭玉歆在討論時，建議對國家環保部不公佈土壤污染普查結果一事進行質詢，大聲疾呼「花了老百姓10個億，而且已經調查了6年，環保部應該向公眾有個交代」。

3月11日，人大浙江團召開小組會議，邀請10名國家部委官員列席，12名人大代表放「狠話」，當面批評國家有關部委，成為今年兩會一大亮點。主持是次會議的舟山市市長周國輝指出，代表們那天實際行使的就是詢問權。假如說，問題都提出來了，部委官員們又沒有很好的回應，那就可以啟動更嚴厲的質詢制度。

據了解，一些代表對行使質詢權似有顧慮。的確，質詢破冰不能脫離現實條件和環境制約，質詢程序性規程應增加可操作性，被問責部門應有接受批評的誠意。但歸根結底，質詢權能否兌現，最終取決於人民意志所繫的代表們，離不開為民請命的擔當、不怕得罪權勢的勇氣、打破沙鍋問到底的執著。質詢事關民眾福祉和政治清明，丈量着中國民主進程的步幅。

人大代表，請舉起質詢的鞭子！

兩會報道組 楊帆

社會救助體系 7,400萬人受惠

香港文匯報訊（兩會報道組 軼瑋、劉蕊）中國民政部部長李立國在記者會上回答提問時表示，中國已經基本建立起社會救助體系。城鄉已經有效地保障了7,400多萬人的基本生活，中央財政和地方各級財政去年支出社會救助資金總量達1,300多億元。他並表示，今後政府向社會組織轉移職能的範圍、步伐、力度會加大加快，社會組織在經濟社會發展中的作用會擴大和加強。

支持社會組織收養棄嬰

李立國在記者會上再次表態稱，個人和民間機構自行收養棄嬰、孤兒是一種愛心的體現和奉獻，民政部門給予充分肯定和高度評價。但怎樣將自行收養行為納入到法律支持範圍，達到兒童利益最高原則，讓孤兒健康成長是民政部面臨的社會管理和服務課題。

李立國表示，目前民政部採取的初步解決措施是對於具備條件的個人和機構，將依法對其辦理收養手續，建立法定收養關係，並可採取

聯合辦和委託寄養的方式來加強管理。對於不具備養育條件的，民政部門要接手管理。

李立國並明確表示將繼續支持社會組織在棄嬰孤兒收養上發揮作用，並歡迎有條件和意願的民間組織與民政部合辦兒童福利機構。

慈善立法內容未達共識

對於呼籲多年但仍舊「難產」的慈善立法，中國民政部副部長寶玉沛回應稱，由於慈善涉及的範圍非常廣泛，在目前研究文本的過程中，各方的意見還不盡一致。在此情況下，民政部一方面會繼續推動慈善立法，一方面亦會報請國務院爭取出台一個規範性文件，用行政規制的手段來解決當前慈善事業存在的問題。

寶玉沛同時透露，民政部將成立中國慈善聯合會，該會作為慈善組織中一個聯合性的、樞紐性的，能夠起到協調互動、行業自律、行業維權作用的組織，將進一步推動慈善組織的發展。

慈善法起草始於2005年，次年被國務院列入立法計劃，2008年被全國人大列入立法計劃。



■民政部將設條件管理民間收養孤兒。圖為河南「愛心媽媽」袁鳳書及其收養的棄嬰。資料圖片

薪酬保障鼓勵社工發展

針對目前社工職位在內地對青年人就業吸引力不夠這一現狀，李立國表示，中國從事專業社工的人員已超過30萬，與國際社會發展的程度和比例相比，尚處起步發展階段，差距還比較大，民政部門將通過開發社工工作崗位、建立社工薪酬保障制度、建立評價和激勵措施進一步推進專業社工的發展和社會作用的發揮。

歡迎台資赴陸辦養老院



■民政部提出，城市社區養老服務到2015年末要達到全覆蓋。圖為老人在社區居家養老中心健身。資料圖片

香港文匯報訊（兩會報道組 軼瑋）「未富先老」已是中國目前不得不面臨的問題。民政部副部長寶玉沛13日就此表示，台灣先於大陸進入人口老齡化社會，在此方面積累了很多經驗，亦有很多管理、經營比較完善的養老機構，歡迎台灣以各種形式來大陸投資興辦養老機構，合作建立養老機構，來經營管理養老機構。

寶玉沛說，中國大陸老齡化程度越來越深，老齡人口比例亦加快提高，應對老齡化，發展社會養老服務刻不容緩。近年中國大陸加大了社會養老服務體系建設，該體系以居家為基礎，社區為依托，機構為支撐。他還提出幾個指標，到2015年末，養老床位要達到每千名老人30張。在社區養老服務的覆蓋率方面，城市要達到全覆



連天紅（福建）家具有限公司特約