

# 激辯放開二胎 求解人口老化

## 正方：優化結構 反方：飲鴆止渴

香港文匯報訊(兩會報道組 李叢書、劉蕊)已持續30多年的計劃生育政策是否調整，再次成為今年兩會的辯論熱點。國務院總理溫家寶在今年工作報告中明確指出，中央「堅持計劃生育基本政策」不變，但人口專家指出，「單獨家庭」二胎制試點範圍擴大。對於爭議已久的「放開二胎政策」，正反兩方最激烈的爭論點之一，是由此衍生的對中國老齡化現狀的求解之道：支持放開生二胎者認為，這將大大優化中國的人口結構比例，但反對者直指，想要通過增加生育來沖淡老齡化，那是飲鴆止渴。

### 正方

#### 人口專家：應分省逐步放開

作為「二胎政策」的支持派，全國人大代表、國家人口計生委科學技術研究所所長馬旭指出，由於出生率低，當前中國正面臨著人口老齡化、農村、城鎮人口比例失調、生產力不足、人口紅利消失等經濟問題，國家應根據人口狀況、經濟社會發展狀況進行政策調整，他建議分類、分省份、分步驟逐步放開「二胎政策」。「中國不同省份的各方面狀況差別很大，人口政策調整跟經濟人口數量構成等狀況掛鉤，絕對不能一刀切，東北三省可以率先「試點」。」

#### 「憂民」校長：一律允許生二胎

有「憂民哥」之稱的全國人大代表、中山紀念中學校長賀優琳激動表示，中國人口增長過快的情況在上世紀90年代早已發生逆轉，現在中國總和生育率僅為1.3左右，進入21世紀以後，中國已經是世界上人口增長率極低的國家之一。「那些失獨家庭的痛苦誰能體會？我們的計生部門站在本位主義角度，眼光短淺，應該站在民族發展的高度，從未來國家戰略發展的角度思考這個問題！」他甚至建議生二胎應「不分地域、不分民族、不分城市與農村，一律允許生二胎。」

#### 廣東人代：父母決定生多少

而全國人大代表、惠州市旅遊局局長黃細花建議放開計生政策的「步子」應更大。「父母會比其他更關注自己的幸福，只有父母有權利決定能生多少個孩子。」放開計生政策，是否會導致中國家庭爆發式多生孩子？黃細花認為，這種擔憂在當前中國出現的可能性並不大，因為一個社會生活水平越高，養育孩子的成本就越高，人們生育的意願就會降低。

### 反方

#### 醫務學者：考慮放開風險

然而也有委員認為，全國同時全面放開計生政策將會造成短時期內生育水平以及出生人口的急劇增加，對人均資源、社會保障、教育、就業等產生衝擊和不穩定的隱患。在全國政協委員、超聲醫療國家工程研究中心主任王智彪看來，國家應通盤考慮放開政策後可能出現的風險，謹慎推出具體政策，既要充分考慮政策調整時間的緊迫性，又避免了人口短期內的劇烈變化。

#### 計生官員：老化僅延緩

全國政協委員、國家人口計生委黨組成員楊玉學更表示，「想通過增加生育來沖淡老齡化，那是飲鴆止渴。在一個時期內，出生人口多了好像延緩了老齡化，但是過了這個時期，老年人增多了，老齡化照舊。這是一個惡性循環。」楊玉學表示，科技進步、生活富裕、醫療水平的提高，使人的預期壽命大大延長了，老齡人口自然越來越多。「老齡化是經濟社會發展的必經階段，是社會進步的表現。」具體到我國，楊玉學認為，老齡人口的上升是階段性的，不可能永遠持續下去，到了一定時期肯定會放緩。



■內地允許農村戶口頭一胎是女的可有條件地生第二胎，同時鼓勵不要重男輕女。資料圖片

#### 廣東欲試點「二胎」

香港文匯報訊(兩會報道組 李叢書)鑑於老齡化及人口的性別比失衡情況越來越嚴重，包括廣東在內的內地一些省市開始鼓勵第二胎。江西省計生委於2009年6月公佈了《江西省人口與計劃生育條例》的相關配套文件，其中《特殊情況的夫妻申請再生育一胎的審批制度和程序》最引人注目。據報道，在不違反現行人口與計劃生育法律、法規和政策的前提下，屬於特殊情況的夫妻可以申請再生育一胎。福建省也於2012年調整多項計生政策，並取消了生二胎無需間隔四年的條例，在全國範圍內屬於首次。而一向敢於先行先試的廣東，則於2011年向國家申請「單獨生二胎」試點，但一年多來未獲批覆。



■內地實行計劃生育，父親拉着兩名孩子的手在城市街頭閒遊甚為少見。資料圖片

### 媽媽有話說：

**劉女士：**生「二胎」不僅有利於孩子形成隨和、善於與人溝通的性格，而且等我們年老時也多個子女照顧。雖然我們現在沒有生「二胎」，但會經常帶着孩子參加集體活動，為他創造良好的交流環境，防止他形成孤僻性格。

**張女士：**我現在已經生了「二胎」，現在面臨的主要問題是孩子「入園難」，即便是成功入園，費用也比北京孩子貴出三、四倍。我現在考慮將孩子送回老家上幼兒園，等他們年齡大些，再將他們接回北京。

**趙女士：**我沒有生「二胎」的打算，我的職業是一名軍醫，平時加班、倒班，工作壓力很大，實在沒有精力養育「二胎」。能幫着照看孩子的公婆身體都不好，生「二胎」，只能加重老人負擔。

**薛女士：**我的婆婆很支持我生「二胎」，因為「頭胎」是兒子，所以她希望「二胎」能夠是女兒。我不認同將孩子送回家鄉讓老人帶的做法，隔代人會寵壞了孩子。

■兩會報道組 田一涵、高麗丹

■在計劃生育政策下，父母通常只有一個孩子。資料圖片



## 專家憂低生育水平反彈

香港文匯報訊(兩會報道組 江鑫嫻)對於「放開二胎政策」，中國人民大學社會與人口學院院長翟振武表示，除了個別一些非常發達的大城市外，在全國絕大多數地區，一旦放棄計劃生育政策，目前的低生育水平肯定會大幅度反彈。因此，要想穩定住低生育水平，必須繼續堅持計劃生育基本國策。

翟振武認為，堅持計劃生育這一基本國策在當前的重要任務之一，就是穩定低生育水平。中國目前所達到的低生育水平，並不完全是經濟社會發展的自然結果，主要還是實施計劃生育政策的結果。

#### 「一孩政策」已調整

關於獨生子女政策問題，翟振武表示，中國在1980年至1984年確實實行過一段時期的獨生子女政策，但在1984年已經調整為現行的政策框架。他認為現行的政策根本就不是獨生子女政策，而是包含了一孩、一孩半、二孩、三孩多樣政策的體系，也就不存在所謂「取消獨生子女政策」一說。

全國人大代表、國家人口計生委科學技術研究所所長馬旭則認為，目前，中國人口的現狀是出現了低生育水平，且人口素質並不高，人口結構不平衡，人口流動分佈和經濟發展狀況、資源環境不匹配。推行了30年的計劃生育政策面臨調整，但「要根據人口和經濟社會發展狀況，積極穩妥地調整」，而不是簡單地「放開二胎」，也不能搞一刀切。

### 中編辦：計劃生育不動搖

香港文匯報訊(兩會報道組 李叢書)國務院總理溫家寶在今年的工作報告中指出，「逐步完善人口政策。堅持計劃生育基本政策，適應我國人口總量和結構變動趨勢，統籌解決好人口數量、素質、結構和分佈問題，促進人口長期均衡發展。重視發展老齡事業。」成為備受各界關注的表述之一；5天後，國務院機構改革方案中計生委和衛生部的合併，也讓高開坊間紛紛熱議「鐵板一塊」的計劃生育政策會否鬆動。

國家人口計生委副主任王培安對此的解讀是，報告提出「完善人口政策」，就包含了生育政策。「我們將本着總體穩定、城鄉統籌、分類指導、統籌協調原則，來完善生育政策。」比如一些地方對夫妻雙方是獨生子女可生兩孩的政策進行修改和完善，一方是獨生子女的也可以生育兩個孩子等。至於兩會後是否有新政策出台，王培安沒有直接回答：「你們就等待吧，時間會回答這個問題。」

而另一方面，兩會上，中央機構編制委員會辦公室副主任王峰就「二胎政策」回答中外記者的提問時直言，計劃生育國策只會加強不會削弱。

王峰表示，第一，中國堅持計劃生育的基本國策不會變。「在我們這麼一個人口大國，人口和資源相互之間的壓力依然是存在的，計劃生育的基本國策不會變；第二，中國黨政一把手負責總的的制度不變；第三，計劃生育的一票否決制不變。」



■護士在新生兒區照看新生兒。