



# 施芝鴻：三中全會料定改革路線圖

## 規劃未來五年總體部署 學者：呼聲高阻力大



■全國政協會議結束後，委員們在人民大會堂前合影。

新華社



■施芝鴻指出，新改革路線圖料在三中全會推出。



■劉世錦表示，改革須解決複雜利益格局問題。香港文匯報記者何凡攝

### 獨家報道

香港文匯報訊（兩會報道組 何凡）全國政協委員、中央政策研究室副主任施芝鴻在京向香港文匯報獨家透露，中共高層目前已就改革的很多問題形成共識，按照慣例，下一步改革的總體規劃、路線圖和時間表有望於今年下半年舉行的十八屆三中全會推出。有分析認為，三中全會所作的深化改革部署，對中國未來五年乃至更長時間的發展產生深遠意義和影響。但有國務院發展研究中心學者認為，雖然社會對改革的呼聲很高，但客觀而言，改革的阻力與難度相當大。

去年12月，中共中央總書記習近平視察深圳發出中國新一輪改革開放的動員令後，中央經濟工作會議特別強調，要深入研究全面深化體制改革的頂層設計和總體規劃，明確改革的路線圖與時間表。

#### 每隔10年出台綱領性文件

對此，中央智囊施芝鴻說，「兩會出台了包含大部制在內的行政體制改革方案，僅僅是全面深化改革的一部分。改革較為系統的路線圖與時間表，估計將在十八屆三中全會時推出。回望過去三十年中共重要決議的出台史，一些重大的改革決定措施的推出都發生在三中全會，從最早的十二屆三中全會，到十四屆三中全會，再到後來的十六屆三中全會。」

最近三次指導改革決策的綱領性文件，出台時間相隔約為10年，均在三中全會落錘，並釋放出巨大的制度紅利，帶動中國經濟社會面貌發生深刻變化。1984年10月，十二屆三中全會通過的《中共中央關於經濟體制改革的決定》，界定社會主義經濟涵義，啟動改革由農村走向城市整個經濟領域；1993年11月，十四屆三中全會通過的《中共中央關於建立社會主義市場經濟體制若干問題的決定》，勾勒出社會主義市場經濟體制的基本框架；2003年10月，十六屆三中全會通過的《中共中央關於完善社會主義市場經濟體制若干問題的決定》，提出完善社會主義市場經濟體制的目標和任務。

至於此次是否以類似體制改革委員會的專門機構推動改革進程，施芝鴻表示，此事尚在討論中。目前國

內有兩種意見，其中一種意見認為，既然要搞頂層設計，就要有頂層設計的機構。

#### 劉世錦：既得利益不願改革

「當前社會各界對改革的呼聲很高，期待很大。而從客觀上看，改革的阻力與難度相當大。」全國政協委員、國務院發展研究中心副主任劉世錦指出，與10年、20年或30年前的改革相比，當前改革面臨的形勢存在幾個特點：一是改革不再是認識問題，而是利益問題。以前改革要解放思想，現在一些人思想已經解放，很清楚改革之後將是對其不利的，所以堅決不改。二是「不對稱」的格局關係，比如農民工群體數量大，但影響力有限；一些既得利益者人數不多，影響力卻很大。三是改革應在形勢好的時候進行，代價、成本相對較低；而危機導向型的改革成本會很高。

談到改革的頂層設計，劉世錦向本報表示，「其實市場經濟很多事情是無法設計的，政府須給出規則，市場有一個自我博弈和演化的過程。有些事必須要政府進行設計，但更重要的是由高層往前推動。思考如何推進改革，既要有勇氣，又要有智慧，二者缺一不可，才能解決複雜的利益格局問題。」

# 中組部：繼續摸着石頭「改革」

香港文匯報訊（兩會報道組 葛冲）中共中央組織部副部長、全國人大代表王爾乘11日在北京代表團審議國務院機構改革和職能轉變方案時指出，這次機構改革恐怕還不能一次到位，不能要求一下子把目前所有問題都解決掉。「一個理想的、能解決目前所有問題的機構改革方案恐怕還沒有。」他說，中國的改革還要繼續摸着石頭過河，而行政體制改革是國家經濟體制和政治體制改革的重要內容。

中國的行政體制在十一屆三中全會後經過了6輪改革，有人提出，前幾次機構改革時都發現的一些問題，今天仍然突出。有一種疑問：是不是前幾次改革都是失敗的，前功盡棄了？對此，王爾乘表示，前幾次機構改革確實有經驗也有教訓。中國早些年提出

「摸着石頭過河」，目前是不是還要繼續摸？王爾乘認為，「恐怕不摸也沒有辦法，還要繼續摸着石頭過河。」

#### 依法行政 增違紀查處

王爾乘認為，此次改革抓住了矛盾比較多的重點領域，與此同時保持了機構的相對穩定，這是正確的。他坦言，這次國務院機構改革和職能轉變方案也有不足之處，一些社會上議論比較多的問題還沒有解決。但他認為，「該改的改，成熟的改，看好了再改，否則一個國家的機構就改亂了，不能為改而改。」

王爾乘還表示，這次改革的核心是職能轉變。在這

個過程中，政府要不折不扣地堅持依法行政，加大對違紀行政的檢查力度、糾正力度和懲戒力度，扭轉國家機關工作人員思想、作風上存在的問題。如果機構改革了，還做了很多老百姓不高興、損害老百姓利益的事情，機構改革和職能轉變就不會到位。

#### 下放權力 減政府支出

此前，全國政協委員、中組部副部長王秦豐亦在小組討論中稱，轉變政府職能的核心是下放權力。政府管得少了，才能管得好。他認為，應盡量減少財政支出，應盡量減少「人頭費」開支。如果政府用在自身上的錢多了，用在民生上的錢就少了。

## 代表：「拆廟也要撤和尚」

據中新社12日電 對於國務院計劃實施的新一波政府機構改革和職能轉變，多名全國人大代表12日表示肯定和支持，但也同時表示憂慮。

全國人大代表、廣西賀州市長白希對本輪機構改革也表示擔憂：「過去我們也幹過機構改革，減少審批，但往往改革幾年後又恢復原狀。」他在11日廣西代表團會議上呼籲：「我們編制三定方案的原則是人隨事走，事權簡化了，（這次改革）就要拆廟、撤方丈，吸取以往一些機構改革出現反覆的教訓。」

#### 倡國務院設專門機構推行

全國人大代表、中共來賓市委書記李志剛說，關於食品、藥品監管問題，那麼多部門管，但最後沒有一個主體部門真正能管好。李志剛說：「希望這次改革有一個時間限定，落到實處，見到實效，對職能設置、人員編制，國務院要有一個指導性的意見，上行下效。」全國人大代表、廣西發改委主任黃方建議國務院組成一個強有力的機構、專門的班子推行這次改革，把中央和地方的事權、財權理清楚。

全國政協委員、民建中央常委、民建廣西區委主委錢學明指出：「大部制改革有助於轉變政府職能，但是如果政府職能不轉變，大部制改革或許只是「合久必分，分久必合」而已。」

## 委員：要規範民主監督



■蘇志佳認為，在探索政協工作的制度化、規範化、程序化的過程中，需要加強頂層設計。香港文匯報記者李叢書攝

香港文匯報訊（兩會報道組 李叢書）「講真話，道實情。」新任政協主席俞正聲在閉幕時的一番話，引起了委員們的共鳴。全國政協委員、廣州市政協主席蘇志佳表示，政協在參政議政過程中，「不求說得算，只求說得對。」他認為，未來在探索政協工作的制度化、規範化、程序化的過程中，需要加強頂層設計，在如何規範民主監督方面亦應多下功夫。

作為最早試行《政治協商規程》的城市，廣

州向來重視以制度建設推進民主決策，在推進協商民主規範化方面走在全國前列。

對於未來如何更好地做好協商民主工作，剛剛接任廣州市政協主席一年有餘的蘇志佳說，政協不求說得算，只求說得對，說的有效果。他還指出，「我們常常說政協方面的『三個化』，即政協工作的制度化、規範化、程序化。目前，政協工作三項職能（政治協商、民主監督、參政議政）中，政治協商各地都有探索，也形成了一些辦法，包括政治協商的內容、形式、程序。在全國來講，這需要頂層設計，全國政協要把各地的經驗、辦法總結、提煉，形成統一的文件。」相對於政治協商制度化，蘇志佳認為民主監督制度化方面要下功夫。

他說，在政協委員發言中，也談到民主監督怎麼規範化問題。「我們要弄清民主監督內容是什麼、範圍怎麼樣、有哪些程序，應予規範，以促進政協工作科學化水平。」

## 債務危機？財政部：聳人聽聞

香港文匯報訊（兩會報道組 鄭先耀）12日，全國政協委員、財政部副部長朱光耀在談到債務危機時表示，中國發生債務危機的說法聳人聽聞。

#### 貨幣政策審慎負責

近來有人說中國貨幣超發實在是太多，2013或2014年將出現債務危機，記者就此向朱光耀求證。朱光耀稱這種說法有點聳人聽聞，他指出：「中國的貨幣政策近年來是審慎的，我們2013年的政策的基本目標M2是13%的增長，實際上是要低於2012年M2的增長值，所以總體看來我們的貨幣政策是審慎的，負責任的。」

#### 各國須合作抗通脹

針對通貨膨脹的問題朱光耀表示：「在目前全球經濟一體化的情況下，主要經濟體的貨幣政策都有它的外溢性，所以我們要求在20國集團框架下，各國要加強宏觀經濟的協調，要相互的理解和合作，而不是為了單一國家的自身利益，來影響地區經濟和全球經濟，所以發達國家必須要注意他的貨幣政策的外溢性。」

## 俞正聲看望兩會央媒 熱情交流肯定工作

據新華社12日電 中共中央政治局常委、全國政協主席俞正聲12日上午親切會見了正在人民大會堂進行兩會新聞報道的中央主要新聞媒體負責同志和工作人員，向所有參加兩會報道的新聞工作者表示誠摯的慰問和衷心的感謝。

在全國政協十二屆一次會議結束後，俞正聲來到湖南廳，親切會見了人民日報、新華社、光明日報、經濟日報、中央人民廣播電台、中央電視台、中國國際廣播電台等中央主要新聞媒體負責同志和工作人員，與大家親切握手、熱情交談，充分肯定了新聞媒體對大會的新聞報道工作。

## 人民日報：班子完成新老交替

香港文匯報訊（兩會報道組 田一涵）《人民日報》13日發表評論文章指出，全國政協十二屆一次會議選舉產生了新一屆全國政協的領導成員，順利實現了新老交替，一批年富力強的同志充實進來。

#### 委員暢所欲言不迴避

文章表示，會議期間，各個界別、各行各業的委員們圍繞黨和國家中心工作，直面群眾最關心的熱點議題，發揮專業優勢、提供建設性意見。小組討論中，委員們思想活躍、暢所欲言，不迴避問題、不繞開矛盾，生動地踐行了社會主義協商民主。

## 台商委員：對政協新領導抱期待



■全國政協委員黃紫玉對新屆政協領導抱期待。香港文匯報記者軟瑋攝

香港文匯報訊（兩會報道組 海嚴、軼璋）已連任四屆全國政協委員的台商黃紫玉12日接受本報獨家訪問時表示，很多重要學者進入了新一屆政協領導班子，表明了政協的一種變化。她相信，在政協新領導的帶領下，政協工作會有新的變化，「我們抱着期待。」

#### 兩岸經濟互補更融洽

黃紫玉告訴記者，新任政協主席俞正聲在閉幕會上所作的報告，令她感動的就是，俞主席報告有提到，今後工作要實事求是，要講真話。她認為，構建一個法治為基礎，以信用為核心，以健全信用記錄為重點，以教育為抓手的中國特色社會主義誠信體系到了緊要關頭，不能再耽擱。

長期往來兩岸的黃紫玉亦坦言，在兩岸政治問題未解決之前，台灣居民要擔任大陸政協委員、人大代表是有限阻力的，但她相信兩岸未來會愈來愈好，經濟會愈來愈相互依賴、互補，社會交流會更加融洽。