



「愛國者治港」原則應深入討論

行政長官梁振英昨天表示，特區政府會在適當時候啟動2017年普選行政長官的諮詢工作，在啟動正式諮詢工作之前，社會上對香港政制發展有任何的意見，包括最近兩三星期大家提出的意見，特區政府都會聽取，以為下一輪的諮詢工作做準備。事實上，香港社會最近圍繞「愛國者治港」問題展開的討論，事關政制發展的原則問題。普選產生的特首必須愛國愛港，只有弄清楚「愛國者治港」原則的實質內涵和重要性，具體普選方案的討論才会有明確的方向和堅實的基礎。香港社會討論普選問題，首先必須就「愛國者治港」原則進行深入討論，形成主流共識。

「愛國者治港」是基本法的一項重要原則。基本法規定，行政長官對中央政府和香港特區負責。特區管治班子即行政長官和問責官員，必須由中央任命。特首和主要官員就職的誓詞，是擁護基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區。早在香港2004年的政制討論中，「愛國者治港」的原則即受到高度重視。當時的政制發展大討論，不僅使香港社會全面了解香港政制發展的憲制主導權在中央，而且使「愛國者治港」成為社會主流共識。2004年的政制討論在政制發展基本原則方面形成的共識，成為2007/08政改方案的基礎。雖然2007/08政改方案被反對派以網綁式投票否決，但卻為2012年政改方案的通過奠定了基礎。2012年政改方案最終獲立法會以超過所規定的三分二、近八成票數支持通過，香港政制向普選邁開了一大步。

今次對「愛國者治港」的討論，不是「虛」的討論，而是具有實質意義，是對「一國兩制」實踐具有根本意義的討論，是對香港的政制發展具有方向性指導意義的討論。說到底，這場討論是關係到讓什麼人掌握香港特區權力的根本原則問題。如果出現與中央政府對抗的力量、離心離德的力量在香港執政，以「一國」為前提的「一國兩制」方針怎么可能貫徹？香港的經濟發展和民生改善怎可能得到保障？落實行政長官普選，確保普選產生的行政長官是愛國愛港者，就必須就「愛國者治港」原則進行深入討論，形成社會主流共識。只有弄清楚「愛國者治港」原則的實質內涵和重要性，具體普選方案的討論才会有所遵循，令2017年特首普選水到渠成。

反對派害怕和迴避「愛國者治港」原則討論，企圖通過「癱瘓中環」拆毀政改五部曲的法治軌道，衝擊「愛國者治港」的原則底線。然而，「癱瘓中環」就是要「癱瘓法治」，就是想「癱瘓普選」。香港要落實普選，必須對「癱瘓中環」說不，必須在「愛國者治港」原則問題上通過深入討論形成社會共識。

(相關新聞刊A23版)

規範旅保宣傳 保障旅客權益

埃及熱氣球慘劇死難者家屬昨日召開記者會表示，行程表上雖列明熱氣球行程包括早餐及保險，但承保機構卻以熱氣球為「空中活動」不在承保範圍而拒絕賠償。當局須調查有關旅行社行程表與實際投保內容為何不一致，防止旅行社有欺騙旅客的情況，同時應進一步規管旅遊保險宣傳條文和本港高危險活動旅行團，旅客出團前亦應細閱投保細則，保障自己的權益。

近年各國興起如浮潛、滑雪和激流木筏等不少高危險旅遊活動，受到港人熱愛，成為不少旅行社招徠旅客的重點推介項目。這些高危險項目往往能為導遊領隊帶來可觀回佣，但旅行社關於高危險活動的推介手法，長久以來存在管理不嚴、缺乏規範的漏洞，令旅客權益受損。涉事旅行社向團友推銷熱氣球活動時不但沒有交代清楚與熱氣球公司的關係，更曾指熱氣球公司過去5年未有發生任何意外，但事後被揭發不符事實，反映旅行社未有正視高危險活動的危險性。遇難者需自費繳交190美元參與熱氣球活動，當中包括保險，旅行社最終只能透過埃及政府追討。旅行社出團單張清楚列明有關費用涉及投保熱氣球活動，令旅客直接認為自己已受旅遊保險保障，但事後發至今，單張和實際情況出現前後不一，旅行社不但未有妥善安排團友購買合適保險，而且有誤導旅客參與高危險活動之嫌。

不少旅行社強調出團前已替旅客購買旅遊保險，以爭取取團機會，但是具體金額和保障內容並未詳細交代，旅客往往在意外發生後，始知不受保障。當局必須調查旅行社是否涉及宣傳失實行為，同時應進一步規管旅行社提供旅遊保險產品細則和宣傳用字，防止旅行社以廉價保險作招徠。對於涉及高危險活動項目的旅行團，更需嚴格規管，保障旅客權益。此外，旅客出團前需細閱保單條款內容，以防遇事後不受保障。現時法例只容許有保險專業資格人士詮釋保險內容，若旅行社職員未能清楚說明保單內容，旅客應直接向保險公司查詢，以策萬全。

(相關新聞刊A20版)

唐英年4提案 增港「附加價值」

促兩地經貿金融合作 助人幣走向國際化



唐英年提案建議將離岸人民幣清算等業務集中到香港。 郭浩文攝



唐英年認為，在人民幣國際化的過程中，香港是推動人民幣國際化的最理想場地。 資料圖片

香港文匯報訊(記者 鄭治祖、郭浩文)全國政協十二屆一次會議昨日在北京閉幕，新當選全國政協常委的香港特區前政務司司長唐英年，在昨日在離京返港前表示，當選政協常委，對他來說是榮譽也是機遇，自己在「全國」兩會期間提交了4項有關金融、經濟及促進兩地經貿關係的提案，包括建議將離岸人民幣清算等業務集中到香港，及建立互動的AH股套利機制等，尤其是人民幣業務，有助人民幣走向國際化，同時也會為香港帶來更多「附加價值」。未來，他在有機會時也會就社會民生議題提案。

唐英年昨日在離京前向記者表示，他今年是首次到北京出席全國「兩會」，並順利當選政協常委，他覺得這是一個榮譽和機遇。今年，他提交的提案集中在經濟金融和促進內地與香港經貿關係方面，「因為我想集中講講經濟發展和金融的發展，這件事香港可以帶來很多『附加價值』，也都可以幫助人民幣走向國際化，和協助國家不斷進步」。

人幣有潛力成第三種國際貨幣

唐英年在第一項提案中，提出香港應可以配合內地，推動人民幣國際化發展，並尋求更廣闊的市場發展腹地及空間，達到互惠雙贏。他說，環顧現時全球金融經濟形勢，人民幣是最有潛力發展為第三種國際貨幣，而香港作為國際金融中心，是公認的離岸人民幣市場，擁有完善的人民幣實時支付清算平台；銀行處理人民幣

業務經驗豐富；香港交易所可以接受人民幣股票掛牌及買賣；和香港人民幣債券市場的廣度及深度亦與日俱增。在人民幣國際化的過程中，香港是推動人民幣國際化的最理想場地。

就人幣國際化步伐提3建議

- 唐英年就人民幣邁向國際化的步伐提出3點建議：
- (一)要處理好推動人民幣國際化和人民幣可兌換改革之間的關係，在推動人民幣更廣泛地用於各種國際業務之外，建立一個安全可控的人民幣可兌換模式，保障金融安全，並在國際金融領域推廣，為改革國際金融體系作出貢獻。
 - (二)要更好地利用香港離岸人民幣市場，在繼續發展內地與其他人民幣離岸中心的雙邊和直接關係同時，將離岸人民幣業務，特別是清算業務，多集中在香港，增加人民幣離岸市場的流動性、深度和價格發現效率。
 - (三)豐富香港人民幣離岸市場業務，為人民幣利率和匯率市場化，為人民幣資本項目可兌換改革提供可靠的市場信息和方向。

倡兩地資本市場建互動套利機制

唐英年的第二項提案，重點是長期存在的AH股的同股異地不同價的問題。他在提案中指出，要將內地與香港兩個分割的資本市場，特別是股票市場，變成互動，逐步演變成一個有更大深度、同股同價、同時服務內地和外地投資者與集資者的市場，具體的方法是兩地可以考慮建立互動套利機制。

他認為，這個機制對內地而言，能有利於遏制A股市場的過度投機行為，及向投資者樹立正

確的理性投資和理念，有一定積極意義。從目前A股的情況來看，推出AH股套利機制可能有一定技術問題，如涉及兩地的清算、外匯等。具體方法可交由兩地作出研究，並評估其對資本市場的影響。

促開所有門 實現貿易便利化

唐英年在第三項提案中，提出應進一步完善內地與香港在實現貿易便利化，建議香港應與廣東省大力推廣CEPA和廣東省「先行先試」措施，香港工商界也應把握機遇，開拓內地市場，並積極跟進在落實過程中遇到的各種問題，透過進一步溝通了解，跳出現有的框架，合力解決「小門」、「大門」和「玻璃門」的問題，把所有門全部打開，又希望內地各級政府對不斷完善投資環境，推進貿易便利化繼續給予高度重視，通過舉行座談會或者其他方式，了解外商投資企業經營中的困難。

港維持獨特性 接連內地與世界

第四項提案，有關香港應在內地經濟發展及改革開放過程中扮演的角色。唐英年認為，隨着內地迅速發展，尤其是國際化的接軌和國內市場的全面開放，香港作為內地對外窗口的優勢有可能弱化，惟香港社會目前關心的議題，大多側重本土事宜，忽略區域和世界的視野。在「一國兩制」的安排下，香港在國家經濟發展的過程中扮演的角色和定位，應該為內地的國際城市，能夠連接內地和世界的大都會，這樣才能維持香港的獨特性，繼續為內地的改革開放發展作出貢獻，做好「引進來」和「走出去」的工作。

蔡毅提11建議 促兩地旅業合作



香港文匯報訊(兩會報道組 黃斯昕)自中央因應香港特區政府的要求，開放內地部分省市居民赴港旅遊個人遊後，就為香港旅遊業增加了二成至三成相關職位，並累計創造了數千億港元的消費額。港區人大代表蔡毅(見圖)在全國「兩會」期間提出進一步推動內地與香港旅遊業合作的11項建議，包括繼續擴大雙向旅遊市場規模，共同維護旅遊市場健康有序發展，加強香港作為旅遊中轉站的角色，及兩地旅遊業的基礎建設設施，推廣發展旅遊業的綜合意識等。

蔡毅在全國「兩會」期間就進一步推動內地與香港旅遊業合作提出了11項建議：

- (一)繼續擴大雙向旅遊市場規模。他說，香港應與內地各省市，尤其是廣東和重點省市區，聯合開展海內外宣傳促銷，開發「一程多站」旅遊線路，而在外國遊客的簽證方面，應實行雙重優惠計劃，方便旅客入境。
- (二)加大旅遊市場監管力度，規範旅遊市場秩序，提升旅遊服務品質，推進企業誠信經營。
- (三)持續深化旅遊投資領域的合作，鼓勵各類資本在旅遊裝備製造業、旅遊飯店、旅遊景區、旅遊保險、會展旅遊、醫療保健旅遊等領域開展投資合作。

推資訊化發展合作 開展「智慧旅遊」

- (四)推動旅遊資訊化發展合作，尤其是開展「智慧旅遊」合作，包括建設智慧旅遊城市、智慧旅遊景區、智慧旅遊企業，推動兩地旅遊業加快由傳統服務業向現代服務業的轉變。
- (五)深化旅遊教育和人才培養合作，建立多種形式的人才交流與培養機制，推動旅遊科研院校、旅遊培訓機構開展合作，為旅遊業發展提供人才支撐和智力保障。
- (六)國家旅遊局應為港資企業在內地投資發展旅遊業營造更為良好的環境，支持港資旅行社在內地擴大經營業務範圍和區域，盡快審定發布《粵港澳區域旅遊合作發展規劃》。

強化香港旅遊中轉站角色

- (七)加強香港作為旅遊中轉站的角色，特別是內地的旅遊機構，要放寬中轉旅客到港的入境簽證期限。
- (八)要完善兩地旅遊業的基礎建設，包括加強兩地的交通聯繫，增設先進的通訊系統、擴充酒店容量及增設現代化的銀行金融服務以供商務旅客的需要，及加派人手處理旅客過關，紓緩出入境旅客的輪候時間。
- (九)香港和內地都要推廣發展旅遊業的綜合意識，以旅遊業為突破口，以旅遊業帶動餐飲、運輸、金融、資訊、商業、娛樂等服務產業的綜合發展。
- (十)特區政府應趁內地正進行醫療改革及發展醫療保險的機遇，與內地政府合作，容許香港的私院為在內地已購買醫療保險的居民提供服務，及允許醫療旅遊機構開發「無人荒島」，作為身體檢查和復元療養基地。
- (十一)在香港海灣建設中西結合的影視城和實景表演場地，吸引更多的中外遊客。

養老保險跨區轉移須妥善安排



內地的基本養老保險系統在上世紀90年代建立，無論規模、涵蓋人數、保障範圍都不斷擴大發展，目前城鄉居民參加養老保險人數已經超過四億八千萬人。然而，由於這個系統是以地方為主導建立起來，實行地方統籌，分開不同地區對企業和職工供款進行徵收和管理。隨着社會經濟發展，勞動人口的流動性不斷增加，越來越多

企業職工跨地域流動就業，如何理順基本養老保險關係跨區轉移，是一項極大挑戰。

職工跨地域流動就業帶來挑戰

2009年國務院頒布《城鎮企業職工基本養老保險關係轉移接續暫行辦法》，規定參加基本養老保險的企業職工，其基本養老保險關係可在跨省就業時隨同轉移；在轉移個人帳戶儲存額的同時，還轉移部分單位繳費；參保人員在各地的繳費年限合併計算，個人帳戶儲存額累計計算，並對農民工一視同仁。

然而，由於各地養老保險制度不統一，特別是對企業和職工的供款有不同要求，加上業務規程不規範，資料不標準，資訊網絡不健全等問題，企業職工在跨地域轉移工作之後，他們的基本養老關係轉移接續仍然面對較大困難。我們收到一些企業負責人反映，指企業為職工作出的供款只能留在當地，只有職工自行供款的部分可以跟隨職工跨區轉移，結果削弱了職工應有的退休養老保障。

我們認為，各地區必須嚴格執行《城鎮企業職工基本養老保險關係轉移接續暫行辦法》，在職工跨區流動就業而需要轉移基本養老保險關係時，必須按規定的工資比例，轉移企業供款到職工新的工作地區。

各地執行不一 影響退休保障

由於不同地方的基本養老保險執行情況不一，當中繳款的總比例未必一樣，企業和個

人各自的繳款比例也可能不同，加上各地經濟條件不同，它們的基本養老保險基金的支付能力和財政狀況可能存在差異，影響民眾的退休保障，故我們認為，應全面檢討不同地區基本養老保險基金的財政健康情況，在有需要時利用財政撥款和跨區調劑，確保有關基金可持續運作。

長遠而言，我們認為，基本養老保險基金必須從地區統籌轉化為全國統籌的運作模式，從根本上解決職工基本養老保險關係跨區轉移的問題，並更好地根據不同地區的經濟狀況釐定當地的繳款比例、支付水平，同時也有利於運用基金進行投資增值，實現規模效益。