

2013兩會專輯



新聞局 新起航



在新疆拜城縣這片生機勃勃的大地上，縣領導班子給民生的定義，注入了拜城特色的全新內涵！就是營造人民千百年夢寐以求的「生老病死、衣食住行、安居樂業」的福祉——民生拜城！

2012年，新疆拜城縣牢固樹立「民生優先、群眾第一、基層重要」的理念，把保障和改善民生作為經濟社會發展的出發點和落腳點，堅持「盡力和量力、普惠加特惠、當前與長遠」，注重民生項目的連續性、普惠性、基础性、針對性，高起點、高水平、高效益推進「民生工程建設年」活動，用改善民生這把鑰匙開啟百姓心門，着力打造「幸福拜城」，實現了「經濟大佈局、民生大改善、群眾素質大提高、生活品質大提升」的目標，踐行了「讓老百姓的生活充滿陽光、尊嚴、幸福和希望」的諾言，向各族人民交上了一份滿意的答卷。

■昔日的棚戶區經過縣委、縣政府下大決心改造，現在已經成了建築一流、設施完善，富有地方特點、民族特色和傳統風格，包含了「新疆美」的主體元素。體現了時代。



新疆拜城縣：保障改善民生 共享幸福拜城

堅持政府主導 高位推動

縣委、縣政府始終把保障和改善民生作為構建「幸福拜城」的有效載體，以「黃牛精神」加「袋鼠步伐」，大幹苦幹實幹巧幹，推動民生建設以前所未有的力度全面展開。

問需於民定項目。廣泛開展了「民生建設設計問策」活動，推進「知民情、解民憂、暖民心」活動常態化，在充分徵求各族幹部群眾對民生工程建設意見建議的基礎上，縣委、縣政府專題研究民生問題，逐項梳理、件件落實，確定實施26類108項民生工程，確保每一項民生工程都是百姓所思所盼、所念所想。

健全機制抓落實。建立了項目決策機制，對重大民生項目，做到「專家領銜、社會評估、集體決策、高效執行」。建立民生項目責任機制，把民生項目納入目標管理，逐級分解任務，細化量化責任。建立現場辦公機制，推行現場工作法，決策在現場落實，情況在現場掌握，問題在現場解決，成效在現場取得，搶時間，抓落實，求實效。

宣傳引導造氛圍。制定了《民生工程建設宣傳方案》，通過圖片展、群眾現身說教、發放民生宣傳掛曆、宣傳清單等形式，利用廣播、電視、網絡等新聞媒體，全方位、多角度宣傳民生工程，使之廣為傳播、家喻戶曉、人人皆知，着力營造「和諧拜城人人共建，幸福拜城人人共享」的生動局面。



■由縣財政投資2.4億元，與浙江溫州市教育界聯合辦學、骨幹教師由溫州市選派的溫州大學拜城實驗高中，佔地面積248畝，總建築面積9.58萬平方米，建有綜合樓、教學樓、學生宿舍樓等16棟主體建築，可容納5000名在校生。

堅持統籌推進 普惠於民

注重財力保障。縣委、縣政府緊扣「兩年打基礎、三年見成效、五年大變樣」既定思路，堅持產業帶動、項目拉動、投資推動、產業驅動、開放促動、城鄉聯動，優化一產，強壯二產，提升三產，加速新型工業化、農業現代化和新型城鎮化進程，努力推進拜城科學跨越、趕超進位。2012年，完成地方生產總值42.9億元，全社會固定資產投資95億元，財政一般預算收入8.75億元，為民生建設提供了有力的物質保障。公共財政的「蛋糕」越做越大，公共財政的陽光惠澤萬家。全年投入民生建設資金13.55億元，佔財政一般預算支出的73%。

注重充分就業。以「全民培訓年」活動為抓手，大規模開展就業技能、崗位技能、創業技能培訓，解決



■全力推進新型城鎮化建設，城鎮建設日新月異，城鄉面貌煥然一新，成功入選「中國十佳城市慢遊地」，城市總規設計方案榮獲中華建築金石獎。

「招工難」和「就業難」的矛盾。以八鋼、山西金暉、河南永煤等企業集團落戶拜城亟需大量產業工人為契機，堅持政企、校企聯合辦學，與疆內8所技工院校合作，大力培養煤炭、化工、鋼鐵冶煉等企業所需產業工人，積極創造條件，確保就近就業；強力推行勞務輸出「112」工程（戶均有1名長期在外務工人員，各鄉鎮至少成立1家新型勞務合作組織或勞務公司；「十二五」末，戶均年勞務創收2萬元），促進農牧民有組織、有秩序轉移就業。

注重住有所居。突出民生至上、居業彰顯、托底保障，構建多層次住房保障體系。大手筆規劃、大力度投入、大氣魄推進城市棚戶區改造工程，兩年時間超額完成五年棚改任務。按照「統一規劃、合理佈局、設施配套、安全適用」原則，超額完成安居富民、保障性住房、幹部集資建房任務，城鄉居民住房條件明顯改善。

注重社會保障。圍繞困有所濟，將低收入群眾全部納入低保，向弱勢群體發放物價上漲臨時補貼。圍繞老有所養，建成縣福利院綜合樓、康寧福利院、鄉鎮敬老院、社區老年人日間照料中心，向80歲以上老人發放高齡補貼。圍繞學有所教，落實家庭經濟困難學生資助政策，全額免除公辦幼兒園幼兒伙食費和學雜費，全額免除高中階段學生課本費和住宿費，全額補助普通高中農村學生往返交通費用。圍繞病有所醫，完善城鄉醫療救助制度，大病最高救助標準增至5萬元，對參加新農合、城鎮醫保的城鄉困難居民聘請專家費用和網絡遠程會診費用給予補助。



■農民住上了紅頂別墅

堅持共建共享 利民惠商

始終堅持發展為了人民、發展依靠人民、發展成果由人民共享，圍繞構建「生態新城、綠色家園、幸福拜城」，從營造政務、生態、人文環境多個維度，全面提升群眾幸福指數。

創造良好政務環境。圍繞打造陽光政務，圍繞「權力在陽光下運行」，以打造「拜城·心誠」服務品牌為抓手，以「制度加科技」為手段，堅持「三步並作一步走」，同步規劃建設行政服務中心、公共資源交易中心、綜合行政電子監察平台，實現了行政許可項目、審批事項、收費事項和大部分便民服務項目「一個門受理，一座樓辦事，一條龍服務」，形成了「部門圍繞中心轉，中心圍繞窗口轉，窗口圍繞群眾轉」的格局。



■聞名遐邇的中國四大石窟之首——拜城克孜爾千佛洞

打造宜居生態環境。突出規劃的先導引領、剛性原則和權威地位，堅持低碳、生態、園林、宜居、幸福的理念，秉持「東控、北延、南擴、向西發展」的總體思路和中心組團式的空間佈局，拉開拉大城區框架，改造舊城，建好新城，配套設施，完善功能，推動縣城擴容提質，致力打造「生態新城、綠色家園、幸福拜城」。堅持規劃引領，着眼頂層設計，推行陽光規劃，完善縣城總規、控制性詳規、城市設計，重點抓好綠色系統、道路交通等專項規劃，完成縣城所有鄉鎮的總體規劃及行政村莊建設性詳規。城市總規設計方案榮獲第20屆中華建築金石獎。樹立經營城市的理念，堅持產城融合、產城互動，有序實施企業總部、金融服務中心、企業生活基地建設項目，扎實推進「兩縣同建」（自治區文明縣、全國生態縣）、「三城同創」（國家園林縣、國家衛生縣、自治區環境保護模範城）活動，體育館、中央公園、健身廣場相繼投入使用，建築立面改造、「358」節點綠化、「一河兩岸」景觀打造、美化綠化亮化淨化「四化」工程項目扎實推進。新增園林綠地26公頃，人均公共綠地面積14平方米。成功入選「中國十佳城市慢遊地」。

在拜城工作生活了58年的武金山，在拜城走過了自己人生中的黃金時期，也成了這個縣城巨變的見證人。

堅持城鄉一體 統籌發展

堅持工業化和城鎮化良性互動、城鎮化和農業現代化相互協調和多予少取放活方針，加大強農惠農富農



■西氣東輸的主力氣源地——拜城克拉2氣田

政策力度，讓廣大農民平等參與現代化進程，共享現代化成果。遵循城鄉統籌、以城帶鄉、以鄉帶村、鄉村共建，形成以縣城為龍頭、大橋鄉和賽里木鎮為依托、交通幹線以及重要旅遊景點鄉（鎮）為重點、山區偏僻鄉鎮為節點、中心村為輔助的縣鄉村三位一體小城鎮梯次發展佈局。立足鄉鎮和村莊規劃，結合安居富民工程和新農村建設，高起點規劃建設鄉鎮、村落、住房及其配套的學校、醫院、孤兒院、養老院、文化休閒、綠地遊園等公共服務設施和水電路等基礎設施，讓群眾逐步過上現代文明生活。立足就地就近轉移農民，輻射帶動鄉村經濟，突出各自特色，堅持產業帶動，打造經濟強鎮、商貿重鎮、文化大鎮、旅遊名鎮，以工促農，以城帶鄉，以商興農，擴大就業，拉動消費。堅持突出重點、梯次突破，全力支持大橋鄉、賽里木鎮分別圍繞山西金暉、大宛油田及克拉2氣田，打造生活服務基地，建立糧果蔬供應基地，成立勞務輸出服務公司，建立產業工人培訓中心、婦女創業基地、小型加工廠、特色手工藝品作坊，積極發展餐飲、商貿、物流、商流等三產服務業，增強小城鎮的集聚力和輻射功能，以縣城和兩個中心城鎮為重點輻射全縣，推動城鎮化和農業現代化相互協調、工業化和城鎮化良性互動、城鄉發展一體化，形成以工促農、以城帶鄉、農工互惠、城鄉一體的新型工農、城鄉關係。



■群眾看病有了核磁共振儀

拜城縣將全力貫徹落實好十八大精神，進一步動員和激發全縣各族幹部群眾積極投身「兩個率先」偉大實踐，牢牢抓住經濟建設這個中心，更加自覺地把人為本作為深入貫徹落實科學發展觀的核心立場，多謀民生之利，多解民生之憂，努力在學有所教、勞有所得、病有所醫、老有所養、住有所居上持續取得新進展，致力建設「幸福拜城」，讓各族人民切實感受到作為中華民族大家庭成員的驕傲和榮耀。