

2013兩會專輯

「民惟邦本，本固邦寧」。
中央新疆工作座談會明確指出，始終把保障和改善民生作為全部工作的出發點和落腳點。
中共中央政治局委員、新疆維吾爾自治區黨委書記張春賢曾強調，要堅持以人為本、民生優先，集中力量把各族群眾看得見、摸得着的民生大事、實事辦好，真正讓發展成果惠及於民。
在新疆第八次黨代會上，張春賢更是在報告中14次提到「民生」一詞，「要讓老百姓的生活充滿陽光、尊嚴、幸福和希望。」
新疆吹響了保障和改善民生的進軍號。



■自治區黨委書記張春賢等領導為新疆阿爾塔什水利樞紐工程奠基



■烏魯木齊新貌

新開局 新起航



■2012年，自治區大力實施就業再就業工程，支持高校畢業生赴對口援疆省市培訓，累計消除零就業家庭4.3萬戶，轉移就業農村富餘勞動力260萬人次。



■2013年13項地州市民生改善工程

新疆財政廳

財政「保駕」新疆民生工程

「群」眾第一、民生優先、基礎重要」成為堅定的執政理念。「民生」成為新疆1660萬平方公里土地上的熱詞、關鍵詞。關注民生、重視民生、保障民生、改善民生成為新疆上上下的共識和行動，不僅推動百姓幸福指數快速攀升，也建構起群眾對政府的信任之堤。

「天下之大，民生為最。抓住民生問題，也就是抓住了實現新疆跨越式發展和長治久安的根本。」新疆財力有限，必須打破常規，敢於擔當，敢於突破。民生財政是始終關注終極目標的財政，即以人為本，促進每一個社會成員全面發展，實現社會公平正義的財政。中央新疆工作座談會明確的目標是：到2015年實現「五個明顯」，力爭使新疆特別是南疆地區經濟發展明顯加快，各族群眾生活明顯改善，城鄉面貌明顯改變，公共服務水平明顯提高，基層組織建設明顯加強，到2020年確保實現全面建設小康社會奮鬥目標。

用張春賢的話說，新疆要切實把保障和改善民生作為經濟發展的首要目標，逐步建立符合區情、覆蓋城鄉、持續發展的社會公共服務體系，着力辦好老百姓所盼的事，加快改善各族群眾特別是廣大農牧民的生產生活條件，讓人民群眾在改革發展中得到實惠，走向共同富裕、走向共同文明。

新疆確定的經濟社會發展和民生工作的目標任務是：到2015年實現生產總值翻一番，超萬億的目標，城鄉居民收入翻一番的奮鬥目標，全面完成150萬安居富民、8.5萬戶牧民定居和123萬城鎮保障性住房工程，城鄉保障性住房水平 and 居民居住條件超過全國平均水平；新增城鎮就業200萬人；形成比較完善的社會保障和救助體系。

據統計，2010-2012年，新疆用於民生建設的財政資金累計4831億元，佔公共財政預算支出72%。
2012年，是新疆第二個「民生建設年」，確定了實施25類90項民生實事工程，各項惠民政策不變、支持力度不減。同時，出台了一系列強農惠農政策，直接對農牧民的補貼政策多達50項。

2012年，新疆在社會保障和醫療、醫療衛生、住房保障、「三農」與扶貧、文化體育、環境保護、公共交通、基礎設施建設9個方面的支出1975億元，比2011年增加304億元。

安居 方能興業

「民以居大」，「安居」才能「樂業」。
據資料顯示，新疆天山南北許多地方都處於地震多發地帶，防震減災能力仍有待提高。而中國超過80%的5級以上地震都發生在農村，新疆農村村口多，抗震安居工作就顯得尤為重要。
詩經杜甫在其名作《茅屋為秋風所破歌》中發出這樣的疾呼：「安得廣廈千萬間，大庇天下寒士俱歡顏，風雨不動安如山！」安居方能樂業，自古皆然。

根據新疆制訂的《關於全面推進安居富民工程建設的實施意見》、「十二五」期間安居富民工程目標任務：2011—2015年，每年新建和改擴建30萬戶安居富民房，到「十二五」末，全面完成150萬戶安居富民房建設任務。

如今的天山南北，在新疆各級財政的大力支持和保障下，新疆各地大力推進「三房」（安居富民工程、定居農



■老區居民改造後成果

牧工程、保障性住房）建設，取得了很好的效果，千名各族群眾喜遷新居。杜甫的一千古吟唱正在新疆變為現實。
2012年6月21日，新疆新源縣發生強烈地震。當人們驚慌地跑出房屋時，發現新建的富民安居房雖有損壞，卻屹立不倒。新源縣那拉提牧場牧民哈斯白深有感慨地說：「幸虧有了富民安居房，否則我們的損失更多，人員傷亡更多。感謝共產黨，感謝人民政府。」

2012年，新疆在保障性住房方面的投入227.17億元，比2011年增加57.17億元，增長34%。
其中，安居富民工程讓30萬戶農民搬進了新居，棚戶區改造讓8.88萬戶棚戶區居民居住條件得到改善，農牧場危房改造讓1.9萬戶農牧職工和3.5萬戶牧場職工受益，農牧職工工程共建設安居房100萬平方米，牲畜暖圈和草料棚7925戶，讓全疆1.25萬戶牧民受益。

此外，還大力推進廉租住房、公共租賃住房建設，7.64萬戶城市低收入家庭享受到60平方米廉租住房，5.93萬戶中低收入家庭、外來務工人員和新就業人員享受到公共租賃房，極大地解決了城鄉困難群體住房條件差的問題，提高了居民生活質量。

「定居興牧」和「富民安居」兩大民生工程，作為解決廣大農牧民生產生活最緊迫、最現實問題的優先工程，切實改善了農牧民的生產生活條件。

就業夯實民生之本

就業是民生之本，發展之要，民心之盼，是公民神聖的權利。
就業飽含着人們對生活的嚮往和期待。一項喜歡的工作，一份不錯的收入，這是每一個人心中的夢想。

中央新疆工作座談會以來，新疆出台了《關於進一步促進大中專畢業生就業的意見（試行）》，在財稅、培訓補助、社保補貼等方面制定了「六個強化措施」、「十大突破性政策」。

《意見》明確了鼓勵企業吸納大中專畢業生就業，鼓勵大中專畢業生到企業就業，發揮政府投資重大項目和國有企業帶動大中專畢業生就業的作用，實施少數民族高校畢業生赴對口支援省市培養計劃，加大職業培訓，增強大中專畢業生就業能力等32條具體政策措施。
2012年，新疆財政積極支持37所高等院校開展各項促



■新疆南疆地區部分村鎮開展的免費職業教育

進就業和扶持公共就業服務，為各高校2012年度畢業生提供創業培訓補助，引導和支持新疆各高校做好大中專畢業生離校前的就業服務指導工作，促進高等院校建立和完善高校和企業互動的創業促就業體系，幫助更多大學生順利就業。
支持1.1萬名未就業高校畢業生赴對口援疆省市培訓，累計消除零就業家庭4.9萬人，轉移就業農村富餘勞動力2.60萬人（次），確保應屆高校畢業生就業率達到88.58%。支持福利院、養老院建設，對傷殘人員進行撫恤，各族群眾享受社會保障的範圍和標準不斷提高。

在確保零就業家庭24小時內動態清零的同時，還將出台一批支持和援助就業、體現公平就業的政策、措施，通過地方規形式固定下來，並通過開展創業培訓、鼓勵支持零就業家庭人員自主創業以及落實社會保險、崗位補貼等政策，提高就業穩定性。
此外，還保障了216.1萬名城鄉低保對象的基本生活，497.1萬名參保農民和31.7萬名參保城鎮居民享受到財政補貼，81.3萬名企業退休職工得到養老金補助，確保城鄉居民能夠享受基本的社會保障。

通過完善社會救助和保障標準與物價上漲聯動機制，使86.2萬城市低保人員和3萬名優撫人員、129.9萬名農村低保人員和10萬名五保人員享受價格補貼，確保城鄉困難群眾不因物價上漲而影響基本生活。
大力支持城鄉中小學校舍新建、維修、購置教學設備，改善了義務教育辦學條件。

近年來新疆突飛猛進地發展，讓新疆少數民族中越來越多人意識到：少數民族要走向世界，必先走向全國，而走向全國，必須通曉語言。新疆的「雙語」教



■新疆首條貫穿天山的高速公路開通，試運行順利。



■第一師團場完小在布爾津縣的免費職業教育

育是事關新疆經濟社會全面發展的大事。
2012年，新疆加快發展「雙語」教育，36萬農牧民幼兒享受伙食補助，公用經費和幼兒讀本費，3175名專任雙語教師得到生活 and 社保補助。38萬名農村家庭困難貧困寄宿生享受生活補助。
自治區財政還為內地新疆高、初中班和內向高、初中班提供學費和生活費，建立職業教育生均撥款制度，將職業教育納入保障範圍，推動了職業教育發展。

免除了2.08萬名師範類專業學生學費、教材費和住宿費，近29萬名家庭經濟困難的大中專學生享受國家獎助學金補助，確保家庭困難學生享有平等受教育的權利和機會。積極支持高校改善辦學條件，高校辦學質量進一步提升，高等教育發展明顯加快。

完善了城鄉義務教育經費保障機制，讓近38萬農村家庭困難寄宿生享受生活補助。全疆所有農村和50%的城市中小學生共235萬人得到免費教科書，64.7萬多名城市義務教育階段學生免除了學雜費，南疆三地州82萬名和納入新疆首批試點的7.72萬名農村中小學生享受每人每天3元，每人每年按200天的營養膳食補助。

大力支持城鄉中小學校舍新建、維修、購置教學設備，改善了義務教育辦學條件。

近年來新疆突飛猛進地發展，讓新疆少數民族中越來越多人意識到：少數民族要走向世界，必先走向全國，而走向全國，必須通曉語言。新疆的「雙語」教



■南疆地區衛生服務體系建設，使病後康復



■南疆地區衛生服務體系建設，使病後康復

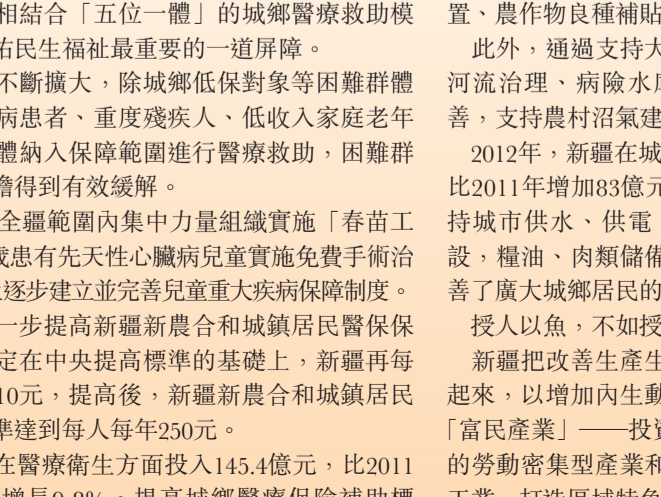
育是事關新疆經濟社會全面發展的大事。
2012年，新疆加快發展「雙語」教育，36萬農牧民幼兒享受伙食補助，公用經費和幼兒讀本費，3175名專任雙語教師得到生活 and 社保補助。38萬名農村家庭困難貧困寄宿生享受生活補助。
自治區財政還為內地新疆高、初中班和內向高、初中班提供學費和生活費，建立職業教育生均撥款制度，將職業教育納入保障範圍，推動了職業教育發展。

免除了2.08萬名師範類專業學生學費、教材費和住宿費，近29萬名家庭經濟困難的大中專學生享受國家獎助學金補助，確保家庭困難學生享有平等受教育的權利和機會。積極支持高校改善辦學條件，高校辦學質量進一步提升，高等教育發展明顯加快。

完善了城鄉義務教育經費保障機制，讓近38萬農村家庭困難寄宿生享受生活補助。全疆所有農村和50%的城市中小學生共235萬人得到免費教科書，64.7萬多名城市義務教育階段學生免除了學雜費，南疆三地州82萬名和納入新疆首批試點的7.72萬名農村中小學生享受每人每天3元，每人每年按200天的營養膳食補助。

大力支持城鄉中小學校舍新建、維修、購置教學設備，改善了義務教育辦學條件。

近年來新疆突飛猛進地發展，讓新疆少數民族中越來越多人意識到：少數民族要走向世界，必先走向全國，而走向全國，必須通曉語言。新疆的「雙語」教



■南疆地區衛生服務體系建設，使病後康復



■南疆地區衛生服務體系建設，使病後康復

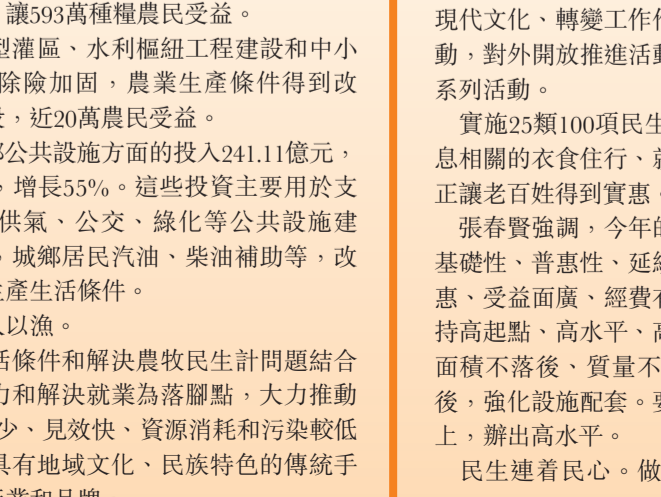
育是事關新疆經濟社會全面發展的大事。
2012年，新疆加快發展「雙語」教育，36萬農牧民幼兒享受伙食補助，公用經費和幼兒讀本費，3175名專任雙語教師得到生活 and 社保補助。38萬名農村家庭困難貧困寄宿生享受生活補助。
自治區財政還為內地新疆高、初中班和內向高、初中班提供學費和生活費，建立職業教育生均撥款制度，將職業教育納入保障範圍，推動了職業教育發展。

免除了2.08萬名師範類專業學生學費、教材費和住宿費，近29萬名家庭經濟困難的大中專學生享受國家獎助學金補助，確保家庭困難學生享有平等受教育的權利和機會。積極支持高校改善辦學條件，高校辦學質量進一步提升，高等教育發展明顯加快。

完善了城鄉義務教育經費保障機制，讓近38萬農村家庭困難寄宿生享受生活補助。全疆所有農村和50%的城市中小學生共235萬人得到免費教科書，64.7萬多名城市義務教育階段學生免除了學雜費，南疆三地州82萬名和納入新疆首批試點的7.72萬名農村中小學生享受每人每天3元，每人每年按200天的營養膳食補助。

大力支持城鄉中小學校舍新建、維修、購置教學設備，改善了義務教育辦學條件。

近年來新疆突飛猛進地發展，讓新疆少數民族中越來越多人意識到：少數民族要走向世界，必先走向全國，而走向全國，必須通曉語言。新疆的「雙語」教



■南疆地區衛生服務體系建設，使病後康復

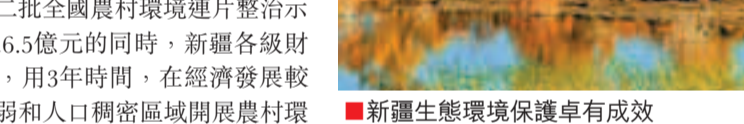
環境保護與經濟發展同步同調

近年來，為了進一步推進環境治理和保護，國家和新疆投入了大量的資金，採取了一系列措施。
據中國環境監測總站公佈數據顯示，2012年冬供暖以來截至12月2日，新疆烏魯木齊市空氣質量全為「優良」，並收穫了8個優等空氣質量天。這一數據創下自1995年烏魯木齊市空氣質量監測記錄以來同期最好成績，也讓市民切身感受到烏魯木齊大氣污染治理的成果。

此外，還落實草原生態保護和退牧還草補助政策，對牧民、牧戶給予禁牧補助，受益牧戶27.5萬戶。落實退耕還林農戶生活補助政策，有效增加了林草植被，全區森林覆蓋率由1.92%上升到4.24%。
今年，新疆將重點推進五大領域投資，其中包括環境污染綜合治理、生態工程建設、新能源建設和可再生能源項目的環境保護位列其中。

改善烏市大氣污染狀況，一直以來都是新疆和烏市的重點民生工程。今年，烏市重點調整供熱能源結構，實施了歷史上投資最大、力度最大、規模最大的「煤改氣」工程，投資121億元，完成了城區189家燃煤供熱單位的天然氣改造，改造後天然氣供熱佔供熱面積的比重提高到76%。

新疆財政支持烏魯木齊大氣污染綜合治理，除了「煤改氣」，還對既有居住建築節能改造、循環經濟和清潔生產、淘汰落後產能、工業企業節能技術改造等項目建設，市民群眾對「藍天工程」滿意率達96.9%。
2011年，新疆列入第二批全國農村環境連片整治示範省區後，在中央投入6.5億元的同時，新疆各級財政投入不少於3.25億元，用3年時間，在經濟發展較快的區域、生態環境脆弱和人口稠密區域開展農村環



■新疆生態環境保護卓有成效

以現代文化為引領

在新時期新階段，張春賢提出堅持以現代文化為引領，既是新疆推進現代化建設的重大理論問題，也是一個重大實踐問題。
以現代文化為引領，為新疆的發展指明了方向。新疆上下解放思想，變化改革，勇於擔當，積極推進文化大發展大繁榮。

2012年，新疆在文化體育與傳媒方面的投入68.4億元，讓全疆1078.3萬農農參合農牧民和276.2萬城鎮參保居民得到基本醫療保障；提高基本公共衛生服務經費標準，落實7.295萬名鄉村醫生待遇並提高補助標準，為2158.63萬城鄉居民免費提供超過21項基本公共衛生服務。新疆獨特的地理環境，使新疆的各個縣鎮散落在沙漠戈壁高山之間，基礎設施建設是造成經濟發展滯後的重要因素。不言而喻，富民首先得從改善農牧區的基本生活條件入手。

此外，通過支持大型灌區、水利樞紐工程建設和中小河流治理，病險水庫除險加固，農業生產條件得到改善，支持農村飲水工程建設，讓60萬農村居民人均享受556元補助，8萬農村師生人均享受333元補助。
同時，通過發放糧食直補、農資綜合補貼、農機購置、農作物品種補貼，讓593萬種糧農民受益。

此外，通過支持大型灌區、水利樞紐工程建設和中小河流治理，病險水庫除險加固，農業生產條件得到改善，支持農村飲水工程建設，讓60萬農村居民人均享受556元補助，8萬農村師生人均享受333元補助。
同時，通過發放糧食直補、農資綜合補貼、農機購置、農作物品種補貼，讓593萬種糧農民受益。

此外，通過支持大型灌區、水利樞紐工程建設和中小河流治理，病險水庫除險加固，農業生產條件得到改善，支持農村飲水工程建設，讓60萬農村居民人均享受556元補助，8萬農村師生人均享受333元補助。
同時，通過發放糧食直補、農資綜合補貼、農機購置、農作物品種補貼，讓593萬種糧農民受益。

此外，通過支持大型灌區、水利樞紐工程建設和中小河流治理，病險水庫除險加固，農業生產條件得到改善，支持農村飲水工程建設，讓60萬農村居民人均享受556元補助，8萬農村師生人均享受333元補助。
同時，通過發放糧食直補、農資綜合補貼、農機購置、農作物品種補貼，讓593萬種糧農民受益。

此外，通過支持大型灌區、水利樞紐工程建設和中小河流治理，病險水庫除險加固，農業生產條件得到改善，支持農村飲水工程建設，讓60萬農村居民人均享受556元補助，8萬農村師生人均享受333元補助。
同時，通過發放糧食直補、農資綜合補貼、農機購置、農作物品種補貼，讓593萬種糧農民受益。

此外，通過支持大型灌區、水利樞紐工程建設和中小河流治理，病險水庫除險加固，農業生產條件得到改善，支持農村飲水工程建設，讓60萬農村居民人均享受556元補助，8萬農村師生人均享受333元補助。
同時，通過發放糧食直補、農資綜合補貼、農機購置、農作物品種補貼，讓593萬種糧農民受益。



■積極推進新疆文化繁榮發展