



張鐵夫建議優化港人內地涉訴救濟管道

香港文匯報訊(兩會報道組 黃斯昕) 國務院總理溫家寶的政府工作報告中，提出加強和創新社會管理項，推動「涉法涉訴信訪工作改革」，受到社會廣泛關注。港區全國人大代表張鐵夫在「兩會」期間提出建議，認為香港中聯辦作為受理香港居民反映對內地意見建議的窗口及平台，處理涉訴信訪事項化解及推動的難度最大，建議未來應從三方面優化救濟管道。

涉訴信訪事項化解推動難度最大

張鐵夫說，香港中聯辦信訪部門每年受理並轉辦內地的近2,000件來信中，有近六成為「涉法涉訴」案件，其中涉訴信訪事項化解和推動的難度最大，由於部分香港居民對內地司法公開透明、公平公正的不

信任，包括法制觀念和法律文化的差異；源自內地司法本身存在的個別幹部貪污腐敗、地方及部門保護、行政干預司法等現象，受理的案件中，部分更把司法程式變成了地方政府打壓、排擠香港居民或公司的手段及工具。

張鐵夫坦言：「這種情況下，把香港居民反映的在內地的涉法涉訴事項納入到涉法涉訴信訪工作改革中去考量，在救濟管道方面我有所擔憂，即個案經過所有的法律程式和審判監督、申訴等途徑，當事人仍不服、感到冤屈，該向何人反映；如司法程式中確有腐敗或不公，何人監督？」

減少制度差異帶來矛盾糾紛

他就此提出3點建議優化救濟管道，認為

除了要加強法制宣傳及法律文化交流、減少制度差異帶來的矛盾糾紛，完善監督、有針對性地打擊地方保護、部門保護，加強隊伍建設、提升政法系統工作人員素質能力和道德素養外，更重要的是對信訪人當事人救濟管道的充分考慮，在改革制度設計加插通道及出口。

第一，絕對前提，即信訪事項經過所有的法律、審判監督及信訪程式和路徑，當事人仍強烈不服，認為或確有司法不公。

設兩通道：中央政法委或人大

第二，出口通道，建議設計兩個出口，或是「終極救濟渠道」，一個是中央政法委，它具有協調政法各單位的職能，而全

國人大代表(全國人大會議期間)和全國人大常委會(全國人大閉會期間)，為國家最高權力機關，具有法律監督權，至於其他各級政法委及各級人大，在涉法涉訴信訪工作方面，則不具備終極救濟的主體資格。

兩個管道只能任擇其一

第三，啟動程式，當事人只能選擇上述兩個管道之一進行一次救濟。對於中央政法委管道，當事人可以自行提出申請，也可以通過有關部門提出申請；對於全國人大渠道，由當事人或有關單位向代表反映，再由代表或常委聯名按照《代表法》和《議事規則》，向最高人民法院或最高人民檢察院提出質詢。



張鐵夫認為處理涉訴信訪事項化解及推動的難度最大。資料圖片

鄺保羅：

非黑即白不利港「修補」精神免極端

憂社會問題簡單化 當官員物件有錯即棄過火

香港文匯報訊(兩會報道組 徐海煒) 香港社會和政治近年紛爭不斷，經常出現意見兩極者互相衝擊的場面，更有法律學者提出用極端的「佔領中環」行動爭取普選。正在北京出席兩會的新任全國政協委員、香港聖公會大主教鄺保羅接受本報訪問時指出，香港社會的問題是，不少人將所有問題簡單化，將人與人、人與政府的關係變成物件化，有議員更動輒在議會內辱罵官員，這絕非香港之福。他強烈呼籲道：「今日的香港需要『修補』精神。」

香港社會對不同的政治、社會議題很容易出現兩極化。鄺保羅在接受香港文匯報訪問時坦言，原本政治就是要有妥協，但香港目前最大的問題是，大家都認為政治只有黑與白的選擇，但其實許多事情是應該有中間的空間去討論，「香港現在最弊係，甚麼問題的都過於兩極化，不是黑就是白，不是是就是非，沒有了中間的討論空間。」

建立要很久 破壞則很快

他嘆言，建立需要很久，但破壞可以很快，倘因一些政治爭拗而破壞香港這個地方，是極之可怕的，「我感到好傷心」。

鄺保羅憶述，自己小時候的香港，物質缺乏，東西壞了，並不會因此而扔掉，而是會去想辦法修補，如有些女士的絲襪破了個洞，就會找人修補再穿。不過，可能今日的香港社會的物質豐富了，大家對人或對事都沒有了「修補」的觀念，「有東西壞了就不要，就扔掉」，更將這種觀念和價值觀放在政治、社會問題之上。

「每個人都有錯處，不會有完人」

「每個地方、國家，乃至每個人，都一定會有些錯處，不會有完人。對於不好的地方，應研究如何改善，修補的心態是很重要的。」鄺保羅說，現在香港社會中的極端化情緒，是因為大家在很多時候都將人和政府「物件化」，認為是官員或政府可以隨時

拋棄，已不把人當是人，尤其有部分人最喜歡一旦官員做錯就馬上叫人辭職，要政府換人。「為何不可有修補呢？今次做得不好的，下次可以改善，是可以做得好一些的。」

近年，他更看到在議會中有人罵官員，「他們的說話如此羞辱，用的方式可能連對待動物都不會這樣罵」，這絕非香港之福。「不把官員當作是人，當沒有人的尊嚴時，就甚麼事都可以做得出。」

鄺保羅強調，今日的香港需要「修補」精神。「如請了一個下屬，也不會因他做錯了一件事，就馬上要開除他，而是應要令其如何改善和修補，那麼對於一個官員做錯亦應如此，要有積極的態度。」

佔領中環者需解釋 是否用盡溝通

被問及有法律學者提出佔領中環，鄺保羅坦言不太了解具體行動做法，但認為要採取這種極端行動前，必須先要問：「是否所有渠道都用盡了，是否一下子就要用到最極端的行動？大家都希望2017年有普選特首，政府亦尚未開始政改諮詢，是否就要用這種先發制人的做法呢？」倘有關人等仍要「佔領中環」，就應該要向香港市民首先解釋清楚他們究竟用了哪些的溝通渠道，而是否每個溝通渠道都已無法再溝通。他希望，有關人等先用盡一切可行的溝通渠道和辦法，再作其他考慮。



鄺保羅認為政治是要有妥協的，許多事情是應該有中間的空間去討論。徐海煒攝

參與政協 認識祖國多發聲

香港文匯報訊(兩會報道組 徐海煒) 身為第二位獲任為全國政協委員的基督教香港神職人員，聖公會大主教鄺保羅在本報訪問中透露，自己已設下2項目標，一是要多些認識國家，二是運用政協這個可以自由發表意見的平台，就內地與香港事務多些發聲。在京期間，他也有抽時間參與周日崇拜，感覺到內地教會發展得很好，很自由，與香港已沒有分別，又希望中梵關係可以改善。

冀中梵關係可改善

鄺保羅在接受本報訪問時說，自己是香港土生土長的香港仔，很高興有機會多些了解國家，而全國政協委員的工作，對宗教人士來說是一個發聲機會，自己會從宗教、神職人員的角度，通過全國政協這個更廣闊、更高層次的渠道去發聲。

首次到北京參加全國「兩會」，他仍然盡量抽時間參與星期日的崇拜，如上個周日他就去到北京的崇文門教堂參與當地的崇拜活動。鄺保羅形容，當時的場面令他非常感動：當日

的崇拜於上午10點半開始，但當他9時半去到教堂時，發現已有很多人在那裡等候了，「參與崇拜的甚麼年紀都有，也有許多年輕人」。

他引述有統計指出，中國可能會成為最多基督教徒的國家。現在，自己在北京終親身感受到內地教會發展得很好，很自由，與香港已沒有分別，就像唱的聖詩也與香港一模一樣。

香港聖公會目前與內地兩個教會，即中國基督教三自愛國教會和中國基督教協會經常互訪。鄺保羅坦言，他特別關注到國務院總理溫家寶在最後一份政府工作報告中提出要落實宗教自由政策，認為反映了國家的進步，因為一個健康、強大的國家，都應該尊重人權，其中宗教自由是基本人權之一。

被問到如何看待國家與梵蒂岡的關係，鄺保羅坦言，他知道中梵雙方都在努力之中，自己也希望中梵關係可以改善，「聖公會是樂見中梵關係不斷改善的」，但中梵關係的進展可能還要看未來選出的新教宗在上任後，是否可以有一些新的突破。

中西部地區受聘的海外人才，應給予較高分數；對於在非國有企業受聘的海外人才，也應給予申請便利。另外，對申請加入中國國籍的資格，也應研究盡量加以細化規定，從而明確海外人才入籍歸化的途徑，讓他們知所遵循。

籲南沙前海橫琴先試行計分制

我們建議以先行先試方式，在廣州南沙、深圳前海、珠海橫琴實施上述的工作簽證計分制度，甚至可以容許高質素人才先取得簽證入境，再找工作。這些地方也可先行放寬在當地受聘的外國人申請永久居留的條件，放寬那些受聘人才配偶就業的限制。對於這些地方迫切需要的高層次人才，甚至可以容許他們從國外引入家庭傭工。

另外，現時香港專業人士返回內地工作，如果在某個納稅年度在內地逗留超過183天，就需要在內地繳納個人所得稅。鑑於兩地之間社會經濟交流和人員往來高度密切，我們建議就兩地之間避免雙重徵稅的安排作出更靈活規定，在計算183天時，出入境當天可當作半天。

黃英豪3提案

涵蓋青年高教收樓



香港文匯報訊(兩會報道組 郭浩文) 全國「兩會」正在北京舉行，政協委員紛紛向國家建言獻策，就各項民眾關注的議題遞交提案建議。全國政協香港委員黃英豪(見圖)在全國「兩會」期間作出3

項提案，內容涵蓋青少年交流、高等院校教育、舊樓收樓法規3個範疇，建議由國務院港澳辦發起制訂5年香港青少年規劃、容許香港的大學在內地設立學院，及就內地舊區強制收樓門檻制定法定基準標準。

在加強香港與內地青少年交流方面，黃英豪認為，未來4年是香港社會發展的重要時刻，香港青少年會發揮重要作用，建議內地制訂全面支持香港青少年成長的5年規劃。他建議，該項5年計劃應由國務院港澳辦發起，並由全國青聯為主與總工會、婦聯等團體聯合制訂，目標是全面協助和支持香港青少年了解國家及協助他們在內地就讀、就業、創業，協助他們成為能夠促進國家和香港建設發展的有用人才，更好地落實「一國兩制」及確保香港長期的繁榮穩定。

籲讓港高校在內地成立學院

黃英豪還建議內地可開放香港高等院校在內地成立學院，發展與國際接軌的教育事業。他指出，香港的大學可以按照CEPA協議與內地高校合作辦學，認為可以在這個基礎上，進一步開放香港的大學到內地直接設立相關學院，更好地促進內地高等教育的現代化及與國際接軌，為中華民族培養更多的優秀人才。

此外，黃英豪又就內地舊區重建面對的問題作出建議，他表示：「目前，為了社會的穩定，對強制收樓的標準不斷調高，雖然在保障原業主及維護社會穩定方面起了一定作用，但客觀上也令『釘子戶』現象日趨普遍，令舊城改造舉步維艱。」他建議內地政府借鑒香港及外國大城市的舊城改造經驗，規範舊城改造的收樓門檻，制定出一個強制收樓的法定基準標準並允許各地根據實際情況可上下浮動5%至10%，以實現保障市民利益與加快舊城改造工作之雙贏。

被問「晶晶有喜」？ 霍震霆：年輕人的事



參加全國兩會的霍震霆可謂是大忙人，他不但要回答記者關於反腐敗、大部制改革、文化建設等「兩會」相關熱門話題，同時還要回應八卦新聞。在人民大會堂二樓休息區，一名內地記者在問完反腐敗問題後，緊接著拋出「聽說郭晶晶有喜了」的問題。

霍震霆聞此便一直笑，他說這個問題你應該問她本人。但記者並不甘心，「我見不到她本人，所以才要問你啊！」霍震霆說，這是年輕人自己的事情，他們剛剛度完蜜月回來，應該多給他們一點時間。同時郭晶晶也需要一段時間來適應香港的生活。

■兩會報道組

吉林讚港委員眼界闊

香港文匯報訊(兩會報道組 王曉雪) 北京市政協主席吉林昨日接受本報訪問時，讚香港政協委員角度獨特、眼界開闊，在北京市政協的工作中發揮了積極作用，並表示今年將適時赴香港與港區政協委員交流。

吉林表示，「北京政協中香港委員比較多，他們也希望我能去香港看看，多跟他們討論一些問題，我也答應了。其實北京市政協每年都會定期給香港委員匯報一些情況，他們都很感興趣，也很關心，我想今年適當的時候就去一趟香港。」

談及香港政協委員

吉林稱讚說，他們看問題的角度比較獨特，畢竟生活在香港，在世界各地都有一些業務，眼界比較開闊，香港的城市管理、社會管理及產業發展都有很多經驗，他們也都很了解，「他們直言不諱的風格比較突出，特別是他們對北京市的工作確實非常關心，也很關注」。



民建聯提案

近年我國在中央和地方實施引進海外高層次人才計劃，例如「千人計劃」等，對提升國家創新、科研和金融業水平發揮了積極作用。但要看到，吸引海外人才，不但靠金錢，還需要完善的出入境和居留制度作為配套，因此我們應參考先進國家的經驗和做法，積極消除制度障礙，爭取建立一個便利全球人才前來一展所長的環境。

在2004年頒布的《外國人在中國永久居留審批管理辦法》，為外國人申請永久居留提供了依據。去年底，《外國人在中國永久居留享有相關待遇的辦法》公布，令永久居留制度進一步完善。後者規定除政治權利和法律法規規定不可享有的特定權利和義務外，原則上有中國永久居留證的外國人和中國公民享有相同權利，承擔相同義務。但應該看到，《外國人在中國永久居留審批管理

積極爭建好環境 吸納全球人才

辦法》在實施上仍然存在問題，主要是外國人申請永久居留面對較高的門檻，不利吸引海外人才和投資者。舉例來說，在華受聘人員申請永久居留，須受聘於國家或省級政府所屬機構、重點高校、執行國家重點工程項目或者重大科研項目的企業、事業單位等，並擔任副總經理、副廠長等職務以上或者具有副教授、副研究員等副高級職稱以上。

宜明確海外人才入籍歸化途徑

據了解，實施外國人永久居留證制度8年，平均每年只有約200名在華受聘人員獲批。相比之下，從2004年至今，美國每年向超過12萬名就業簽證和投資簽證持有人發出批出綠卡。如果我們有積極參與全球人才競爭的意識，就應研究放寬海外人才申請永久居留的資格，並根據不同行業、技術和專業要求，建立一套統一、適合經濟社會發展所需的計分標準。在這套計分標準中，對於在