



# 國務院30年6次大瘦身

## 100部門削至27個 政府職能邁向服務型

六次國務院機構改革之路

1981年

工作部門：100個(含部、委、局、辦，下同)

第一次 1982年

部門：100個減至61個  
人員：5.1萬人減至3萬人  
改革目標：提高效率，幹部年輕化  
部分內容：廢除領導幹部職務終身制

第二次 1988年

部委：45個減至41個  
人員：減少9700多人  
大背景：深化經濟體制改革  
改革目標：轉變政府職能  
部分內容：調整、減少工業專業經濟管理部門  
(例如：煤炭工業部+石油工業部+核工業部=能源部)

第三次 1993年

部門：86個\*減至59個  
人員：減少20%  
改革目標：適應建設社會主義市場經濟需要  
部分內容：中紀委、監察部合署辦公  
\*1988年至1993年間，由於經濟過熱，機構再次膨脹。

第四次 1998年

部門：40個減至29個  
改革目標：建立辦事高效、運轉協調、行為規範的政府行政管理體系  
部分內容：撤銷了15個部委，新建4個部委，更名3個部委  
(撤銷了幾乎所有的工業專業經濟部門)

第五次 2003年

部門：29個減至28個  
大背景：加入世貿組織  
改革目標：進一步轉變政府職能  
部分內容：建立了國資委、銀監會，組建了商務部等

第六次 2008年

部門：28個減至27個  
改革目標：探索實行職能有機統一的大部門體制  
部分內容：新組建工業和信息化部、交通運輸部、人力資源和社會保障部、環境保護部、住房和城鄉建設部

資料來源：人民日報、微博



3月10日上午，十三屆全國人大一次會議在北京人民大會堂舉行第三次全體會議。國務委員兼國務院秘書長馬凱作關於國務院機構改革和職能轉變方案的說明。

香港文匯報訊(兩會報道組 趙鵬飛)建國60多年來，中國政府機構改革一直是一項重要主題。特別是改革開放以來的六次機構改革，力圖降低行政成本，提高行政效率。國務院組成部門不僅由1982年的100個削減為2008年的27個，政府職能更由管制型政府向服務型政府轉變，改革路徑逐漸清晰。

看歷史，國務院分別在1982年、1988年、1993年、1998年、2003年、2008年，進行了六次規模較大的政府機構改革。縱觀改革開放以來的這六次機構調整，可以劃分四個階段：上世紀80年代的精簡機構；上世紀90年代的為市場經濟奠定基礎；2003年的為宏觀調控、市場監管、社會管理和公共服務基本定位；2008年和這次的「大部制」改革。但歷次改革，始終以適應市場經濟體制改革為目標，以轉變政府職能為核心。

### 第一階段：1980年代精簡機構

第一次改革是在1982年，是新中國成立以來規模較大、目的性較強的一次建設完善行政體制的努力。改革目標是提高政府工作效率，實行幹部年輕化。這次改革歷時3年之久，國務院部門數目由100個連連減至61個，人員編制也由5.1萬人減至3萬人。

第二次改革發生在1988年，國務院在調整和減少工業專業經濟管理部門方面取得了進展。撤銷

了煤炭工業部、石油工業部、核工業部等4個部門。部委由原有的45個減為41個，直屬機構從22個減為19個，非常設機構從75個減到44個。機構改革後的國務院人員編制比原來減少了9,700多人。

### 第二階段：1990年代為市場經濟奠基

第三次改革是在1993年，這次改革的一個重大舉措，實行了中紀委機關和監察部合署辦公，進一步理順了紀檢檢查與行政監察的關係。國務院組成部門設置加上直屬機構、辦事機構共59個，比原有的86個減少27個，人員減少20%。

第四次改革是在1998年，改革目標是建立辦事高效、運轉協調、行為規範的政府行政管理體系。改革後，除國務院辦公廳外，國務院組成部門由原有的40個減少到29個。

### 第三階段：2003年為宏觀調控定位

第五次改革2003年啟動，是在中國加入世貿組織的大背景之下進行的。其重大的進步在於抓住了當

時社會經濟發展階段的突出問題，進一步轉變了政府職能。特別提出了「決策、執行、監督」三權相協調的要求。分別建立了國資委、銀監會，組建了商務部、國家食品藥品監督管理局等，國務院29個組成部門調整為28個。

### 第四階段：2008年「大部制」改革啟動

第六次機構改革於2008年啟動，當時的主要任務是圍繞轉變政府職能和理順部門職責關係，探索實行職能有機統一的大部門體制。建設部、交通部、信息產業部、人事部、勞動保障部、國防科工委等被撤銷。重新組建的部門有住房和城鄉建設部、交通運輸部、工業和信息化部、人力資源和社會保障部、環境保護部。除國務院辦公廳外，國務院組成部門設置27個，較之前減少1個。

### 適應市場經濟是改革目標

記者注意到，1982年的改革更像一道分水嶺。此前改革的目的是為計劃經濟服務，之後的數次改革目標，都是逐步與市場經濟接軌。直到2008年的第六次機構改革，為最大限度地避免職能交叉，終於邁出了「大部制」的改革方向。這次的機構調整，也被媒體稱為是中國「第一輪大部制改革」。

國務院歷次改革的脈絡，基本遵循時代背景、市場規律，建立公共服務型政府的改革路徑，也日漸清晰。

# 廣東經驗折射機構改革未來

兩會報道組 趙鵬飛

## 代表委員看好改革前景

衛生部長：衛生計生一定更好

香港文匯報訊 衛生部部長陳竺(右圖)：改革是要做到權責一致，統一高效，進一步為百姓做實事。他說，「今後衛生也好，計生也好，一定要做得更好。」對於外傳現任安徽省省長李斌將成其繼任人，陳竺未有予以證實或否認，稱相信中央會慧眼識人。



湖南省長：職能邊界更加清晰

全國人大代表、湖南省省長徐守盛(右圖)：國務院這次機構改革基本上達到了預期的目標，突出了政府公共服務和社會管理的職能，令政府職能定位更加準確，部門之間職能邊界更加清晰，關係也更加順暢。



華中農大院長：效應看後幾年

全國政協委員、華中農業大學資源與環境學院院長黃巧雲：機構調整後，涉及到一些部委的合併，以及部委內部重複職能部門的重新調整及磨合，而這些都需要時間。黃巧雲說，「短期內政府行政效率提升不會很明顯，但後幾年，一定是能感受到從低效到高效的變化。」

國研中心副主任：不會產生大震盪

全國政協委員、國研中心副主任盧中原：鐵道部系統改革醞釀多時，早在2008年第一次大部制改革時即有考慮，而後幾年其內部一直在進行調整和整合，因此此次機構調整不會產生大震盪，目前的一個關鍵是幾個副部長的安置問題。

國家行政學院副院長：職能更明確

全國政協委員、國家行政學院副院長周文彰(右圖)：組建食藥監督管理總局有三大利好。第一，統一監督管理，職能明確；第二，一旦出了問題，無法推脫，容易問責；第三，機構全心全意專注食品安全監督工作，更加專業化。



### 兩會觀察

中國的改革開放，被形象喻為「摸着石頭過河」。先摸石頭過河的廣東，一次一次為全國的改革做了積極的探索。回過頭來分析廣東經驗，自然能看出中國改革的些許端倪。比如，國務院10日提交全國人大審議的機構改革方案。

2009年3月，廣東一紙政府機構改革方案，悄然開始了新一輪行政管理體制改革；隨後深圳、順德、廣州相繼開展的大部制改革，受到外界的關注。

深圳大部制改革以「行政三分」為主線，產業管理、規劃國土、文體旅遊、交通、城市管理、人居環境等部門都調整為大部制，31個政府部門調整為16個「委」、「局」、「辦」。其中的「委」是決策機構，「局」是執行機構，「辦」是辦事機構。決策權、執行權、監督權分開，形成了對權力的制衡與監督。

相較於深圳，順德大部制改革所採取的「黨政聯動」，被外界驚呼為石破天驚。過往的改革，往往強調黨政分開，但實踐中黨政機構重疊、分工不明問題，總是讓改革陷入步履蹣跚。順德則通過「合併同類項」方式，將一些政府機構併到黨委機構去，比如將黨委宣傳部與政府的文化部門合在一起，將政法委與司法局合在一起，將組織部門與人事局合在一起。可以說，順德改革，對於執政黨如何變「執政」為「行政」進行了頗具開創意義的嘗試。與此同時，順德大部制改革的精簡幅度，也令人咋舌：41個部門精簡至16個大部，精簡幅度接近2/3。

承擔城市綜合管理體制探索的廣州，則圍繞「大城管、大交通、大文化、大建設、大水務、大林業」的改革思路，探索建立職能有機統一的大部門體制。記者注意到，改革之後的廣州市水務局，就整合了原來水利部門的防汛職能，和市政部門的排水設施建設維護職能，一舉扭轉了「九龍治水」格局。



人大代表進入會場。

按照時任廣東省委書記汪洋的思路，廣東這一輪行政體制改革的核心目的，就是轉變政府職能，提高行政效率，實現小政府、大社會的管理構架。深圳、順德、廣州的改革，為中國不同地區的行政體制改革，探索出了立體式的經驗。

有學者將廣東這一輪行政體制改革的探索，概括為兩個字：「放權」。通過向基層放權，向社會「放權」，激發社會、經濟的發展活力，從而構建出真正意義上的服務型政府。

再把目光放回到國務院這一次的機構改革方案上，字裡行間釋放出的「放權」味道。誠如國務委員兼國務院秘書長馬凱10日所言，這次改革重在向市場、社會放權，減少對微觀事務的干預。

30多年前，改革開放在廣東起步；20多年前，鄧小平南巡講話，廣東再一次發出改革強音。3個月前，習近平新南巡，又給廣東佈置了「改革不停頓開放不止步」的新作業。

當下的中國，社會加速轉型，公民權利意識空前高漲，對公共服務需求強烈，迫切需要一個與之相適應的政府，與之相適應的社會治理方式。

相信在中央政府機構改革和職能轉變的進程中，將看到更多廣東經驗的「因子」！