



治港須是愛國者 普選須遵基本法

中共中央政治局常委俞正聲提出必須確保愛國愛港力量在香港長期執政，在香港引起了熱烈討論。我們認為，治港須是愛國者，普選須遵基本法，未來行政長官和立法會普選方案的討論，必須在這個原則基礎上進行。

治港須是愛國者，這是基本法的要求。基本法第104條規定，行政長官、主要官員、行政會議成員、立法會議員、各級法院法官和其他司法人員在就職時，必須宣誓擁護中華人民共和國香港特別行政區基本法，效忠中華人民共和國香港特別行政區，這是治港須是愛國者的具體體現和法律化。

親自指導基本法起草的鄧小平在上世紀80年代多次提出「愛國者治港」的原則，又確定了愛國者的標準：「什麼叫愛國者？愛國者的標準是，尊重自己民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩定。」鄧小平關於「愛國者治港」原則和愛國者標準的闡述，已體現在基本法的條文中。

俞正聲強調確保愛國愛港力量在香港長期執政，猶如暮鼓晨鐘，發人警醒。確保愛國愛港力量在香港長期執政，有利於香港繁榮穩定、民生改善和中華民族復興進程順利發展。香港絕對不能變成顛覆內地社會主義的陣地和橋頭堡。將來普選的特首必須愛國愛港，絕對不能出現與中央政府對抗的力量執政。這是

中央不可逾越的底線。否則，後果不堪設想。

討論未來兩個普選產生的辦法，必須先明確愛國愛港是治港者的條件和前提，有關選舉的具體技術問題便可迎刃而解。在香港實行普選的依據是基本法，因此香港的普選問題，須遵循基本法和人大有關決定。基本法第45條規定，行政長官「最終達至由一個有廣泛代表性的提名委員會按民主程序提名後普選產生的目標」。有反對派人士聲言，不接受2017年普選特首設預選機制。然而，「提名委員會按民主程序提名」候選人就是一種初選，無論稱之為「預選」還是「篩選」機制，都是基本法規定的必須的一個法定程序。世界上所有普選制度裡的提名程式，都是帶「篩選」性質的。從基本法要求特首必須愛國愛港和「提名委員會」的功能看，特首普選必須通過初選產生候選人。正如立法會主席曾鈺成所說，倘不按照這個程序，就是違反基本法。

部分反對派正在策動所謂「佔領中環四部曲」，來對抗制定特首普選方案的基本原則和法定程序。這是一個鼓動人犯法的偽命題，實際上是要拆除香港通向普選的法治軌道，以「癱瘓中環」以至「癱瘓警署」的暴民政治，拿香港的穩定繁榮和市民的利益作賭注，挑戰治港須是愛國者的原則，這已經嚴重衝擊「一國兩制」底線，必須予以揭露和譴責。

(相關新聞刊A2、23版)

機構改革挑戰不可低估

國務院機構改革和職能轉變方案昨日正式披露，意味著新一輪國務院機構改革即將啟動。中國行政機構龐大，架床疊屋，效率不高，以及產生屢禁不絕的貪腐問題，成為阻礙中國進一步發展的包袱。此一輪機構改革「大動筋骨」，顯示「習李體制」革除行政弊端的決心和魄力，體現十八大「繼續簡政放權」的要求。加快政府職能轉變，建立服務型政府，是中國建立現代國家治理體系、完善社會主義市場經濟的新的最重要一步。由於牽涉巨大固有利益，改革的難度和挑戰不可低估。

以往30多年來，中國經過6輪機構改革，但行政機構在屢次改革中變得越來越臃腫，規模越來越大。有研究發現，按照公務員與GDP的比例指標來看，中國公務員數量大大超出發達國家，中國財政供養比例超歐美近20倍。這不僅令政府財政面臨越來越大的壓力，而且職責交叉、權責脫節、爭權讓責。最讓人詬病的是，權力過分集中，缺乏有效監督，以權謀私、貪污腐化難以遏制。隨着中國經濟發展進一步邁向市場化，

下力氣精簡機構乃大勢所趨。

相比過往的改變，此輪改革明確以政企分開、下放權力為目標，通過轉變政府職能，強化服務角色，是抓住了改革的關鍵和要害。其中最具有標誌性意義的內容，是實行鐵路政企分開，不再保留鐵道部，意味着最後一個「計劃經濟的堡壘」被清除。

本次改革突出強調職能轉變，重點在於「三個放權」，即向市場放權、向社會放權和向地方放權，這有利於將市場、企業、社會職能清理出來，轉移出去，做到「讓市場的歸市場」。一個現代化的社會，政府主要職能在於創造有利市場運作的環境，加強對市場的監管。此輪改革，將新組建部門打造成為職能科學、結構優化、廉潔高效、人民滿意的服務型政府「試驗田」，進而為推動行政體制改革發揮先導作用。

機構改革背後牽涉巨大的利益，儘管困難和挑戰不言而喻，但是為了國家發展更暢順，人民獲得更大利益，必須迎難而上，打破利益集團的掣肘，避免改革走回頭路。

(相關新聞刊A3版)

重組海洋局 統合海上執法

中國海警局統管海監海警漁政緝私

香港文匯報訊（兩會報道組 江鑫嫻）十二屆全國人大一次會議3月10日聽取關於國務院機構改革和職能轉變方案的說明。方案提出，國務院將重新組建國家海洋局，推進海上統一執法。分析人士認為，這是中國在「海洋強國」戰略中的一項重要頂層設計，意在更好地推動發展海洋經濟，維護海洋權益。

據國務委員兼國務院秘書長馬凱介紹，中國現行海上執法力量分散，重複檢查、重複建設問題突出，執法效能不高，維權能力不足。為加強海洋資源保護和合理利用，維護國家海洋權益，有必要整合海上執法力量。

整合海監海警漁政緝私

為此，方案提出，將現國家海洋局及其中國海監、公安部邊防海警、農業部中國漁政、海關總署海上緝私警察的隊伍和職責整合，重新組建國家海洋局，由國土資源部管理。主要職責是，擬訂海洋發展規劃，實施海上維權執法，監督管理海域使用、海洋環境保護等。國家海洋局以中國海警局名義開展海上維權執法，接受公安部業務指導。同時方案還提出，設立高層次議事協調機構國家海洋委員會，負責研究制訂國家海洋發展戰略，統籌協調海洋重大事項。

避免隊伍重複資源浪費

對於是次整合，中央編制辦相關負責人表示，長期以來，中國海上執法力量分散。國家海洋局的中國海監、公安部的邊防海警、農業部的中國漁政、海關總署的海上緝私警察等執法隊伍各自職

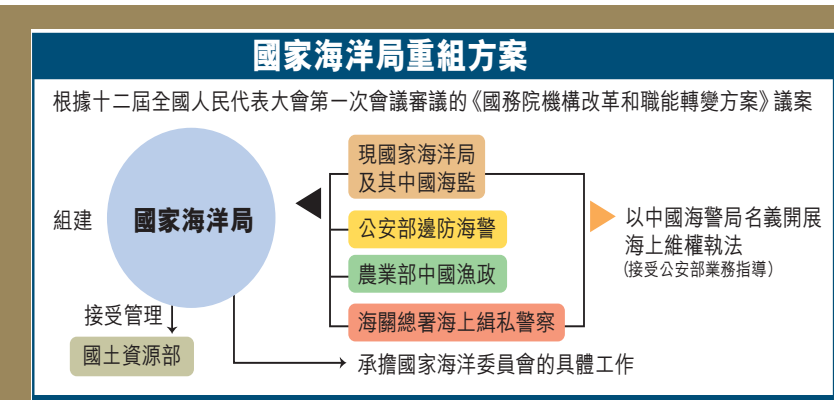
能單一，執法過程中遇到非職責範圍內的違法行為無權處理，影響執法效果。每支隊伍都自建專用碼頭、艦船、通訊和保障系統，造成重複建設、資源浪費。而且幾支隊伍重複發證、重複檢查，成本高、效率低，增加了企業和民眾負擔。海上執法力量分散問題是多年來一直想解決而沒解決的老問題，社會各界高度關注。

中共十八大報告提出「堅決維護國家海洋權益，建設海洋強國」；國務院總理溫家寶5日在政府工作報告中提出「維護國家海洋權益」。

海洋問題綜合性強，涉及經濟、科技、資源、環境等方方面面，需要加強統籌規劃和綜合協調，這次改革設立高層次議事協調機構國家海洋委員會就是基於這個考慮。

海洋發展維權吃重

據新華網報道，中國社會科學院海疆問題研究學者王曉鵬表示，從發展海洋經濟到維護海洋權益，從提升海洋科技到保護海洋環境，中國都需要一個高層次、更加統籌和更具綜合協調能力的部門從全局來加以管理。「海洋經濟越發展，維權越重要，現行管理機制的弊端也凸顯出來。」王曉鵬認為，實踐證明，「九龍治海」管不好海，甚至可能出現負面效應。



國務院將重新組建國家海洋局，推進海上統一執法。圖為國家海洋局大樓。 新華社

外交部副部長：利改「九龍治水」



翟雋 王曉雪攝

香港文匯報訊（兩會報道組 何凡、王曉雪）全國政協委員、外交部副部長翟雋向香港文匯報表示，此次大部制改革涉及到的海洋局重組，將有助於改進以往管理海洋事務部門較多的情況，下階段應有一系列措施加以落實。

翟雋說，「以往海上執法力量分散，多支執法隊伍職能較單一，實際上不科學。這次改革的方向正確，『九龍治水』早就應該改。而改革涉及到部門利益，是有難度的，應統籌協調進行。」

海洋學家：設海警局是亮點



高抒 劉蕊攝

香港文匯報訊（兩會報道組 劉蕊）全國政協委員、著名海洋地質學家、南京大學地理與海洋科學學院院長高抒在接受本報採訪時表示，此次大部制改革的重大亮點之一是設立海警局。他說，海警局是在自己國家的領海和專屬經濟區內執法。過去中國的海洋局沒有相關明確的職能安排，海警局則填補了海洋執法的空白。

同時他希望重組國家海洋局能夠進一步明確海洋局的職能定位。他說，過去國家海洋局將很大精力用在海域管理上，而忽略了其他日常業務和科研活動。

他建議應更加注重新組海洋事務的國際合作交流以及科學研究。「周邊國家蠶食我們的海島往往不是通過軍事手段，而是通過科學研究、經濟活動來進行的。」

武警代表：海上執法可增效



張桂柏 軼璋攝



宋寶善 軼璋攝

香港文匯報訊（兩會報道組 軼璋）全國人大代表、武警雲南省總隊政委張桂柏大校接受本報訪問時表示，重組國

家海洋局基於當前中國海洋建設發展大局考慮，並非針對哪一方面，更不是針對釣魚島，而是為集中力量統一管理，以提高海上執法的辦事效率。

全國人大代表、武警青海總隊總隊長宋寶善少將亦認為，重組國家海洋局最大的好處就是集中力量。現海上執法力量分散、重複檢查問題突出，常是發現問題，但因職責分工，導致「有些看得見的管不着，有些管得着的看不見」。

整合職責 食安藥監將組總局

香港文匯報訊（兩會報道組 江鑫嫻）3月10日公布的國務院機構改革和職能轉變方案提出，將原食品安全辦、食品藥品監管局、質檢總局的生產環節食品安全監督管理和工商總局的流通環節食品安全監督管理職責進行整合，組建國家食品藥品監督管理總局。其主要職責是對生產、流通、消費環節的食品安全和藥品的安全性、有效性實施統一監督管理等。

方案還提出，將工商行政管理、質量技術監督部門相應的食品安全監督管理隊伍和檢驗檢測機構劃轉食品藥品監督管理部門。保留國務院食品安全委員會，具體工作由食品藥品監督總局承擔。食品藥品監督總局加掛國務院食品安全委員會辦公室牌子。不再保留食品藥品監管局和單設的食品安全辦。為做好食品安全監督管理銜接，明確責任，方案指出，新組建的國家衛生和計劃生育委員會負責食品安全風險評估和食品安全標準制訂。農業部負責農產品質量安全監督管理。將商務部的生豬定點屠宰監督管理職責劃入農業部。

中央編制辦相關負責人表示，實踐證明，監管部門越多，監管邊界模糊地帶就越多，既存在重複監管，又存在監管盲點，難以做到無縫銜接，監管責任難以落實。多個部門監管，監管資源分散，每個部門力量都顯薄弱，資源綜合利用率不高，整體執法效能不高。同時，隨着生活水平的不斷提高，人民群眾對藥品的安全性和有效性提出更高要求，藥品監督管理能力也需要加強。因此，需要下決心改革現行食品藥品監督管理體制，將食品安全辦的職責、食品藥品監督管理局的職責、質檢總局的生產環節食品安全監督管理職責、工商總局的流通環節食品安全監督管理職責整合，組建國家食品藥品監督管理總局，對生產、流通、消費環節的食品安全和藥品的安全性、有效性實施統一監督管理。

避免盲點卸責重複監管

改革後，食品藥品監督管理部門需要轉變管理理念，創新管理方式，充分發揮市場機制、行業自律和社會監督作用，建立讓生產經營者真正成為食品藥品安全第一責任人的有效機制。需要充實加強基層監管力量，切實落實監管責任，形成隊伍集中、裝備集中，廣覆蓋、專業化的食品藥品監管體系，不斷提高食品藥品安全質量水平。

發揮市場機制社會監督

江蘇副省長：食安不會「一併功成」

香港文匯報訊（兩會報道組 葛沖）全國人大代表、江蘇省副省長徐鳴昨日向本報表示，過去食品安全問題，確實存在多個部門管理，職責不清，管理不到位等情況，希望能通過相關部門的組合，進一步明確監管的

職責，來解決好食品安全問題。但同時，徐鳴也提醒稱，此次機構整合只是解決食品安全問題的一個方面，並不能就此認為，「一併到一起，食品安全問題就解決了，沒有那麼簡單」。



徐鳴 葛沖攝

代理个人笋盘BLOG

找香港房屋中介，面面俱全

一个博客，一站式找房找中介：

- 人气中介任择，简历、奖项、联络资料；
- 推介精选房源，助你掌握市场机遇；
- 房源、资料、相片、房价信息、相关视频。

中原地產 CENTRALINE PROPERTY

hk.centanet.com/FindProperty