

2013兩會專輯



新開局 新起點

自2007年起，湖南省相繼獲批「長株潭兩型社會建設綜合改革實驗區」、「湘南承接產業轉移示範區」和「武陵山片區區域發展與扶貧攻堅規劃」三大國家級區域發展戰略，目前湖南還在積極推動「洞庭湖生態經濟區」上升至國家戰略，一旦獲批湖南全境都將納入國家戰略。在區域協調發展方面，湖南顯然已經領先全國，修煉出了一套因地制宜、優勢互補的「獨門內功」。

■香港文匯報記者 姚進、鄧鵬、李程

■東洞庭湖濕地

南承接、北生態、西扶持、中兩型 湖南練就區域發展「獨門內功」

2007年12月，長株潭城市群被批准為全國兩型社會建設綜合改革試驗區。2011年10月6日，湘南承接產業轉移示範區獲批；同年11月15日，《武陵山片區區域發展與扶貧攻堅規劃》獲得國務院批准。湖南省省長徐守盛將已獲批的這三大區域經濟板塊稱為「支撐湖南發展的三大支點」。如果「洞庭湖生態經濟區」能夠盡快納入國家戰略，那將標誌着湖南省範圍內的14個市州全部都納入了國家區域經濟發展戰略的範疇。

為了抓住促進湖南區域協調發展的新機遇，湖南省委、省政府明確提出：着力優化提升環長株潭城市群，加速崛起大湘南，扶持發展大湘西，加快建設洞庭湖生態經濟區，努力形成主體功能定位清晰、經濟優勢互補、國土空間高效利用、基本公共服務均等、人與自然和諧相處的區域發展新格局。

擁有了國家級區域發展戰略提供的「金鑰匙」，無疑令湖南在科學發展的「快車道」上加油提速，從而使各個區域都能「動」起來，帶動全局「活」起來。

長株潭——快速發展的「黃金帶」

2012年6月，長沙投資增長20%左右，環比提高近5個百分點。上半年長沙規模工業增加值1110.2億元，增長16.6%，高出全國平均水平6.1個百分點。上半年，株洲實現地區生產總值739億元，增長12.5%，人均GDP居全省第二位。湘潭園區經濟異軍突起、持續領跑。湘潭三大戰略性新興產業（先進裝備、新能源、電子信息）和三大傳統優勢產業（精品鋼材及深加工、汽車及零部件、食品）表現抢眼，1至6月累計完成規模工業增加值210.5億元，佔規模工業的近7成。

儘管國際經濟形勢持續低迷，但隨着國家穩增長政策相繼出台和兩型社會建設的重大機遇，長株潭3市全力以赴抓項目、促投資、穩企業，克服不利因素，迎難而上。兩型試驗區的核心增長極作用也逐步顯現。

長株潭城市群位於湖南省中東部，包括長沙、株洲、湘潭三市，是湖南省經濟發展的核心增長極。長沙、株洲、湘潭三市沿湘江呈「品」字形分佈，兩兩相距不足40公里，結構緊湊。2007年，長株潭城市群獲批為全國兩型社會建設綜合配套改革試驗區後，在行政區劃與經濟區域不協調之下，通過「兩型社會」建設的重大機遇和項目建設推動經濟一體化，長株潭為其他城市群做了榜樣。

更為重要的是，長株潭的發展還輻射周邊岳陽、常德、益陽、衡陽、婁底五市，起到了帶動作用。據統計，2011年，長株潭三市和環長株潭城市群八市GDP分別達到8321億元和1.55萬億元，佔全省GDP的42.4%和79%。目前，長株潭地區已形成汽車產業、工程機械、航空航天、軌道交通、電子信息等一批綠色產業集群，產業集群的協同效應，對區域經濟發展起到強有力的支撐作用。湖南將繼續加快長株潭「兩型社會」試驗區改革建設，打造湖南快速發展的「黃金帶」。

大湘南——跨越發展的「起跳板」

盛夏的清晨，衡陽火車站貨運場，一趟衡陽至深圳的「五定班列」，滿載着世界最先進的手機導光板產品開出，12小時後直達深圳，一周左右抵達大洋彼岸的

美國。據統計，僅「鐵海聯運」一項，2012前5個月，衡陽白沙工業園的物流成本就比上年下降15%以上，助推進出口額增長8成多。統計顯示，2012年上半年湘南地區投資增長40%左右，進出口增長60%左右。



■長株潭城市群的發展及其帶動作用是湖南全面發展的核心動力。圖為長株潭兩型社會建設遠景規劃模型。

2011年10月，衡陽、郴州、永州三市獲批湘南承接產業轉移示範區，成為全國第4個國家級承接產業轉移示範區。區別於中國其他承接產業轉移示範區，作為湖南南大門，湘南地區毗鄰粵港澳，武廣客運專線、京港澳高速、二廣高速、京廣鐵路等穿境而過，區位交通優勢明顯，土地、礦產、人力資源豐富，產業基礎較好。發揮這些優勢，湘南三市在承接產業轉移中大膽創新，先行先試，郴州、永州、衡陽先後成為中國加工貿易梯度轉移重點承接地，郴州成為對接珠三角的主要橋頭堡，永州成為湖南對接東盟的主要橋頭堡。大湘南，正努力打造湖南跨越發展的「起跳板」，成為中部地區承接產業轉移的新平台、跨區域合作的引領區、加工貿易的集聚區、轉型發展的試驗區。

2012年上半年，郴州新建成標準廠房190萬平方米，新引進轉移型企業183戶。台資企業炬神電子從2011年9月份簽約落戶郴州到投產，前後僅2個多月。通過租賃標準廠房，該企業在當年12月便投入試生產。

衡陽市，則正在演繹萬商入衡的圖景。衡陽電子信息產業園圍繞富士康配套，新簽入園項目12個，合同總投資14.98億元；富士康還將籌建智能家電生產線和一個精密模具製造中心；另有10個為富士康配套的沿海企業有入園意向。承接產業轉移，加快了衡陽產業結構調整，促成了技術密集、產業聚集的「衡陽現象」。

值得一提的是，大湘南承接產業轉移不再「揀到籃子裡都是菜」。衡陽華新開發區僅有2平方公里，已聚集電子信息、汽車零部件、生物製藥及醫藥包材三大主導產業。今年前5個月，這裡24家企業實現技工貿總收入46.8億元，相當於每平方公里土地創收23.4億元。去年1至5月，衡陽、郴州、永州3市的規模工業增加值增速，均高於全省平均增速。

大湘西——協調發展的「新動車」

2012年3月31日，吉茶（吉首至茶峒）高速公路建成通車，自此美麗的大湘西，已融入全省4小時經濟圈，吸引着戰略投資者紛至沓來。

華天集團宣佈，將用3至5年時間投資30至50億元，打造湘西旅遊和民族文化精品。其中，就包括矮寨峽

谷大橋觀光電梯、遊覽索道和棧道、苗寨風情大型演藝、高星級苗寨酒店等項目。

旅遊產業的發展，只是「吉茶影響」的一個縮影，除吉茶高速和矮寨特大橋通車運營，龍永（龍山至永順）、永吉（永順至吉首）高速公路、懷化繞城高速公路等項目即將進入全面建設階段。全新的高速交通網絡，讓大湘西這顆藏在山水中的明珠綻放異彩。

大湘西地區一直是湖南省扶貧攻堅的主戰場，2011年底，《武陵山片區區域發展與扶貧攻堅規劃》獲批，湖南省的37個縣市區進入武陵山片區規劃，佔整個大湘西片區的52%。2012年，湖南新增安排專項扶貧資金1億元，新增安排湘西開發產業發展資金6500萬元，打造這輛湖南協調發展的「新動車」。

在湘西土家族苗族自治州，年產10萬噸高檔生活用紙項目、湘西黃牛產業化項目、2萬畝速生高產虎杖基地項目等，市場前景廣闊，推動當地形成新的產業集群。在邵陽，總投資50億元的平板顯示超薄玻璃項目新近落戶，李文食品3萬噸橙汁胞生產線暨10萬噸果蔬精深加工及產業化建設項目，正在加緊施工。在常德，電子信息、新材料、新能源、生物工程等戰略性新興產業投資拉動明顯，2012年上半年完成投资75.2億元。

大開發帶來了大發展，目前，大湘西地區經濟活力顯著增強，城鄉居民收入水平不斷提高。2011年，城鎮居民人均可支配收入達到13,794元，農村居民人均純收入達到4,143元。

洞庭湖——均衡發展的「增長極」

「加快洞庭湖生態經濟區建設，是保障國家糧食、生態和水利安全的需要。」2月16日，蛇年春節長假後的第一個工作日，湖南省便召開省委常委擴大會議，把糧食安全放在了首要位置，來謀劃洞庭湖生態

經濟區建設，提出將洞庭湖生態經濟區榮成名副其實的「天下糧倉」。

洞庭湖，曾是魚米之鄉、天下糧倉，見證了農耕文明之鼎盛。然而，隨着時代發展，尤其是「水情」變化，洞庭湖水面日漸萎縮，環境惡化，湖區群眾收入低，地區發展後勁不足，成為湖南區域發展格局中的一塊「短板」。

洞庭湖的「衰落」，刺痛着湖南人的神經，也成為湖南省決策者最大的牽絆。近年來，中央和湖南省不斷加強洞庭湖的綜合治理，試圖通過推進「洞庭湖生態經濟區」建設，再現曾經繁華富庶的景象。湖南省大力整治和關停了289家小造紙企業，切斷了一條重要的污染源。地處西洞庭的常德市政府近年來引導養殖戶「退出」珍珠養殖，以還洞庭湖「一湖清水」。然而，人與水的矛盾並未就此化解，顯然洞庭湖的治理和建設，需要從更宏觀的戰略層面進行推進。因此，湖南省提出洞庭湖生態經濟區建設的戰略構想，並初步形成了《洞庭湖生態經濟區規劃》。

根據規劃，洞庭湖生態經濟區規劃範圍包括湖南岳陽、常德、益陽三市，長沙市望城區和湖北荊州市，共33個縣市區，6萬餘平方公里，常住人口2,200萬。生態經濟區將按照「三年打基礎（2013—2015），八年新跨越（2013—2020）」的戰略步驟，着力推進生態系統、產業體系、民生保障和基礎設施建設，打造「美麗洞庭」，力爭到2015年地區生產總值突破1萬億元，2020年達1.7萬億元。

一直以來，洞庭湖地區沒有受到國家級區域政策覆蓋，然而將洞庭湖生態經濟區納入國家戰略，既是湖南省情的需要，也是區域發展的需要。建設洞庭湖生態經濟區，對維護國家糧食生產安全、保障長江流域水資源生態安全、構築長江黃金水道發展軸線、打造湖南均衡發展的「增長極」，都具有重要的戰略意義。

■湖南省省長徐守盛表示，湖南的四大區域經濟板塊是湖南經濟發展的支點。



用改革創新精神 加快區域協調發展

實施區域發展總體戰略是一項新戰略，又是一個大工程。湖南省委、省政府提出，必須用改革創新的精神推進區域協調發展，進一步明確開發定位，創新政策體系，改革評價辦法，完善協調機制，努力把這一戰略實施好，把這一工程建成功。

在政策上堅持「五個完善」，推進分類管理。完善財政轉移支付政策；完善產業和投資政策；完善土地政策；完善環境政策；完善人口政策。

在推進上抓好「五項工作」，增強協調互動。：推動編制主體功能區規劃；推動開展市縣空間規劃試點，落實區域主體功能定位；推動制定各類主體功能區開發強度、環境容量等約束性指標並分解落實；推動建立覆蓋全省、統一協調、更新及時的國土空間動態監測系統；推動形成區域合作互助機制。

在評價上突出「兩個優先」，健全考評機制：對重點開發的城市化地區，優先考核工業化和城鎮化發展水平；對限制開發的農產品主產區和重點生態功能地區，優先考核農業發展水平。

只要堅持實施區域發展總體戰略，大力推進「四大區域板塊」建設，不斷激發主體功能區的活力，形成區域發展的合力，湖南全面協調可持續發展的道路就會越走越寬廣。



■大湘南地區毗鄰粵港澳，是湖南承接產業轉移的橋頭堡。

■大湘西在開發旅遊業的同時，也逐步推進現代農業及新興工業的發展。

