外媒：保增長治污染成雙重挑戰

京城霧霾有損國家形象 中國致力向低碳發展

■女服務員在天安門廣場合影。 中新社

■十二屆全國人大一次會議新聞中心舉行記者會，《歐洲時報》女記者提問。 中新社

■北京昨日再遇霧霾天，採訪政協第三次全體會議的媒體記者戴着口罩通過天安門廣場。 中新社

海外看兩會

香港文匯報訊　在全國兩會上，代表委員們對於日益嚴峻的大氣污染給予高度關注。英國《衛報》網站指出，中國新領導層面臨的環境壓力越來越大，因為中國既在努力實現經濟增長，同時還希望減少污染物的排放。

據日本《每日新聞》7日報道，在6日舉行的分組討論會上，來自北京代表團的代表們就強化空氣污染防治對策提出了意見。北汽集團董事長徐和誼指出，「北京的霧霾等大氣污染有損國家形象」，有必要加強新能源汽車的推廣。

報道稱，在世界資源研究所牽頭舉行的記者會上，一些分析人士表示，要在環境領域取得重大進展，中國須解決一系列互相牽連的挑戰，實現經濟繁榮、確保能源安全以及緩解氣候變化。

煤炭消費幾何級數增長

美國進步研究中心政策分析師梅拉妮·哈特說：「今年我們不會看到任何重大變化，因為當前正處於中國『十二五』規劃的中期。」儘管如此，她也表示：「這一從2011年推行到2015年的規劃致力於向低碳方向發展。」

然而，雖然中國的煤炭消費增速已不及過去的水平，中國煤炭增量也沒有美國一些團體此前一直預測的那麼高，但中國的煤炭消費量仍不斷增加。美國利弗莫爾勞倫斯國家實驗所能源技術主管朱利奧·弗里德曼說：「煤炭消費量今後還會增加，而且會呈幾何級數增長。」

哈特強調，作為世界第一大溫室氣體排放國，中國當前背負着巨大壓力。哈特說：「他們再也不能把自己與蘇丹那樣的發展中國家列為一類了，中國而今要在某種程度上承認，它已不再是發展中國家，而作為第一大排放國，它要承擔責任。」

工程決策應增透明度

另據彭博新聞社網站7日報道，全國兩會的代表委員們紛紛對環境惡化表示擔憂。與會的全國政協委員、中央政法委前副秘書長陳冀平說：「群體性事件的主要原因是環境問題，這是大家現在都很關心的事情。假如你想建廠而這個廠子可能會引發癌症，那人民能無動於衷嗎？」

報道稱，在2013年全國人民代表大會上，污染成為關注焦點。中國國務院總理溫家寶在工作報告中也表示，要大力加強生態文明建設和環境保護。

北京環保人士說：「公眾現在要求，對有可能影響環境和健康的工程項目，決策過程應當透明甚至讓公眾參與。政府不能延續老做法，確定一個國內生產總值目標，然後相應地決定需要哪些工程項目。」

委員籲肅官風 掌聲經久不息

會聲會色

「四菜一湯，項目泡湯」、「中央強調抓一下，強調過後放一下，出了問題緊一下，形勢好了鬆一下」、「門難進，臉難看，蓋個圖章跑半年；話難聽、事難辦，批個項目腿跑斷」……昨天的政協第三次全體大會上，多位登台發言的委員「炮聲隆隆」，尖銳批評當前不良官風、政風及科研風氣，呼籲推進政府改革、監督並限制公權力，引發全場三千多名委員的強烈反響與共鳴，其中民建中央調研部部長蔡玲**(見小圖)**關於如何切實落實中央「八項規定」的報告，十分鐘內獲得十多次掌聲，氣氛十分熱烈。

■全國政協十二屆一次會議8日在北京人民大會堂舉行第三次全體會議。這是全國政協委員在鼓掌。 新華社

加強制度保障 公開接受監督

如何避免「八項規定」一陣風？蔡玲委員說，國家曾經制定了一系列官員廉潔從政的制度。然而「上有政策、下有對策」，「幾百個文件管不住一張嘴」，有的規定早已淪為一紙空文。怎樣才能避免「八項規定」一陣風？她認為，最重要的是加強制度保障，將「八項規定」寫入黨紀、法規，公佈違紀違規處理條例；出台配套考核措施，定期檢查並公開考核結果；出台公務接待管理實施細則，管住預算，推廣採用公務卡，公開接待費支出明細賬目等，徹底消除「四菜一湯，項目泡湯」「不宴請、不迎送，心裡不踏實」的潛規則。

制度執行靠監督，蔡玲建議，通過明察暗訪、群眾舉報、媒體曝光，加強黨內監督、法律監督，公開接受社會監督、輿論監督，接受人大和政協的監督，接受民主黨派和無黨派人士的監督，從而遏制「中央強調抓一下，強調過後放一下，出了問題緊一下，形勢好了鬆一下」的一陣風現象。

■兩會報道組 王玨

王夢恕：鐵道部拆併要慎重

香港文匯報訊（兩會報道組 趙鵬飛、李叢書）即將揭盅的大部制改革方案，是否會將鐵道部拆分併入交通部的傳言一直甚囂塵上。全國人大代表、中國工程院院士王夢恕，昨天在接受香港文匯報記者採訪時透露：「鐵道部併入交通運輸部的方案，將在3月10號的全國人大會議上，由代表們進行相關方案的討論和審議。鐵路是交通大動脈，之前一直實行半軍事化管理，應該慎重調整結構。」

王夢恕坦言，鐵路牽扯國家路網生命線的問題，轄下有200多萬職工。如果出現大的震動，會引發很多人情緒不穩。「隨便一個職工出問題，可能就會釀成大的問題。」他也表示，今年全國鐵路安排固定資產投資6,500億元，其中基本建設投資5,200億元、投產新線5,200公里以上，這麼大的工程量絕不能出現大震盪。

「改革的目的是什麼？是為老百姓和國家有利，不是盲目的為了改而改，在我看來，大部制對於鐵道部是不合適的。」王夢恕也表示，可以從實際需要對鐵道部存在的問題進行調整，但不應該做如此大的動作。

王夢恕說，可以成立「鐵路建設和資產總公司」或合併為「中國鐵路工程總公司」，但目前還未最終確定。此前鐵路建設一直由中國中鐵、中國鐵建兩家公司管理，包括土建、鋼軌設備等；鐵路設備公司則包括中國南車、中國北車兩家，目前上述四家公司均歸屬於國資委管理。新成立的鐵路建設和資產公司也將劃歸國資委管理。

不過，鐵道部部長盛光祖在回答記者關於大部制改革的提問時則說：「大部制改革很好，我很贊同。大部制改革實行政企分開，有利於鐵路事業更好的發展，政府與企業各司其職。」

花絮

代表爭拍藝術照 500元價最搶手

專業的攝影棚、補光燈架、佈景等這些在影樓才能見到的設備，現在全都搬到了「兩會」代表委員們的駐地。作為老字號照相館，中國照相館此次在各「兩會」代表團駐地均設置照相服務點，為代表委員留影裱框製冊。

記者看到，正值中午地上擺着一摞十餘幅代表委員們還沒來得及取的裱好的相框。現場工作人員告訴記者，他們利用駐地取景，再將代表委員們的相片通過電腦製圖「摳出來」，再以北京各大景點為背景，製作成像，「主要都是天安門廣場和人民大會堂」。

■在記者採訪的短短15分鐘內，就有兩位代表前來留影。 記者葉臻瑜 攝

據了解，最受代表委員們歡迎的是放大28寸裱框500元以及35寸裱框900元兩種套餐。此外，中國照相館還推出代表委員「兩會」留念畫冊，每冊800餘元，皆要價不菲。當問及代表委員們可能不便攜帶時，在場工作人員直言，「我們都會用瓦楞紙包好，方便手提上飛機，但不提供郵寄服務。」

■兩會報道組 葉臻瑜

許榮茂：借鑒港經驗 建「幸福社區」

香港文匯報訊（兩會報道組 劉坤領）全國政協委員、世茂集團董事局主席許榮茂**(見圖)**昨日表示，內地「幸福社區」建設應參考香港經驗，集各方力量，避免過度行政化，鼓勵社區自治，允許社會資金進入，提高居民的認可度。

許榮茂在全國政協十二屆一次會議全體大會發言時表示，當前內地的社區建設存在四個困境：一是自治能力不強。社區管理的「行政化」傾向嚴重，社區組織偏離了自治功能；二是公共投入不足，社區所需資金未納入統一規劃，衛生、體育、文化等設施還不夠健全，社區人才匱乏；三是社會參與不夠，社區建設大部分依靠政府資金投入，民間資本參與少；四是社區認同感缺乏。

「香港在社區建設方面積累了豐富經驗，希望對完善內地社區管理、建設『幸福社區』有所借鑒。」許榮茂介紹稱，如區別於內地的「行政化」，香港的社區管理高度突出非政府組織的主體作用，政府轉變為政策制定者和服務質量監測者。目前，香港已有超過300個非政府服務機構，管轄約3,000多個服務單位，為市民提供了超過90%的社區服務。

此外，香港形成以民生為重點、以服務為導向的社區服務體系。還有專業化社工隊伍，自主服務理念也深入人心。

民政部擬草案 保障婦孺權益

香港文匯報訊（兩會報道組 王曉雪、江鑫嫻）全國政協十二屆一次會議第三場記者會昨日舉行，全國政協委員、民政部副部長姜力**(見圖)**在回答本報記者關於婦女兒童權益保護的提問時表示，民政部正在起草制定婦女兒童保護制度。

姜力表示，當前要推動建立保護制度，凡是婦女和兒童受到生活困境的時候，遭遇家暴、處在家庭變故的時候，她的生活、生命財產受到威脅的時候，政府都要給予保護。

姜力並表示，「我們現在正在起草制定保護制度，並且已經開始有行動，各地要建立兒童保護中心，要建立婦女保護中心，並且是公開開放的，凡是需要並有保護意願的兒童和婦女都可以到這裡來。此外，我們現在也在制定中國公民收養規定。」

推基層自治民選帶頭人

另外，對於基層民主和村民自治問題，在烏坎事件之後，如何落實基層民主成為一道難題。在回答本報記者提出的這個問題時，姜力表示，基層群眾自治制度是中國的政治制度，除人民代表大會制度，人民政協的協商民主制度和民族區域制度之外，就是基層群眾自治制度，這個制度直接關係到國家民主政治的發展。

姜力表示，要推動基層民主自治，就要加強基層群眾的民主選舉、民主管理、民主監督和民主決策，以此推動基層民主的自治，並要始終堅持，讓群眾自己選舉自己的村民委員會和居民委員會的帶頭人。

招生「權貴化」 教育界怒斥

香港文匯報訊（兩會報道組 劉坤領）全國政協委員、中國教育學會副會長朱永新昨日表示，義務教育的不均衡，導致升學競爭惡性化、學校招生權貴化(「條子生」、「票子生」)、職業教育邊緣化、出國留學低齡化等教育怪相和亂象。他建議，政府要轉變教育政績觀，推動義務教育均衡發展和基本公共教育均等化；對地方領導實行教育均衡發展「一票否決制度」。同時，要帶頭執行「孩子就近進入義務教育學校」的政策，「不批、不轉擇校的條子」。

朱永新在出席全國政協十二屆一次會議全體會議時發言稱，長期以來在「效率優先、重點建設」的政策導向和錯誤政績觀的影響下，中國義務教育的發展在東西部之間、城鄉之間、學校之間還存在嚴重的不均衡。

朱永新說，義務教育的不均衡，在城市，導致小學、初中擇校熱高燒不退，重點校「大班額」和「超大學校」隨處可見；在農村，導致基層學校生源減少、教師流失，父母進城陪讀成風。

談及義務教育不公的原因，朱永新認為，關鍵是政府教育資源配置不公平。一些重點中學教育經費佔比過大，農村學校多科目教師資源匱乏，甚至不能按照國家標準設立完整的體育、音樂等課程。