



文匯報

WEN WEI PO
www.wenweipo.com

政府指定刊登有關法律廣告之刊物
獲特許可在全國各地發行
2013年3月 星期六
4897001360013
天氣：大晴 天氣乾燥
氣溫：18-27℃ 濕度：40-75%
港字第23016 今日出紙5疊17大張 售6元



作人大常委會報告 倡拓人民參與立法途徑

吳邦國：強化制約權力 全面推進法治

全國人大常委會工作6經驗

1. 牢牢把握人大工作正確的政治方向
2. 緊緊圍繞黨和國家工作大局開展工作
3. 把維護最廣大人民根本利益作為工作的出發點和落腳點
4. 充分發揮人大代表參與管理國家事務的作用
5. 堅持民主集中制原則，依法按程序辦事
6. 堅持從國情和實際出發推進人大工作創新

■製表：記者 田一涵

■十二屆全國人大一次會議昨日在北京人民大會堂舉行第二次全體會議。委員長吳邦國作人大常委會工作報告。 新華社



香港文匯報訊（兩會報道組 趙一存）十二屆全國人大一次會議8日舉行第二次全體會議，全國人大常委會委員長吳邦國向大會作人大常委會工作報告時表示，今後一年，要全面推進依法治國，強化對權力運作的制約和監督。2013年將抓緊研究制定5年立法規劃，聽取審議深入實施西部大開發戰略、城鎮化建設、反貪污賄賂等報告。

十一屆全國人大常委會委託，吳邦國向大會作人大常委會工作報告。他從立法工作、監督工作、代表工作、對外交往以及常委會自身建設等五個方面向大會報告了5年來的主要工作，總結了6方面的工作經驗，並對下一步工作提出建議和安排。

社會管理要注重法制

吳邦國表示，要緊緊圍繞全面建成小康社會的宏偉目標，充分發揮最高國家權力機關的作用，加強立法工作組織協調，加強重點領域立法，從完善社會主義市場經濟體制、推動經濟發展方式轉變、保障和改善民生、加強和創新社會管理、建設社會主義文化強國、推進生態文明建設等方面，及時修改和制定相關法律。

吳邦國指出，要全面推進依法治國，更加注重發揮法治在國家治理和社會管理中的重要作用，維護國家法制統一、尊嚴、權威，完善中國特色社會主義法律體系，推進科學立法、民主立法，拓展人民有序參與立法途徑。

引導民眾依法表達訴求

同時，要強化對權力運行的制約和監督，督促和支持國家機關依照法定權限和程序行使權力，保證有法必依、執法必嚴、違法必究。此外，還要深入開展法制宣傳教育，提高領導幹部法律意識和依法辦事能力，引導人民群眾依法表達合理訴求、維護合法權益、解決矛盾糾紛，加快建設社會主義法治國家，實現國家各項工作法治化。

2013年是十二屆全國人大及其常委會依法履職的第一年。關於今年全國人大常委會的工作，吳邦國在報告中做出預安排：

一是抓緊研究制定5年立法規劃，繼續審議預算法、商標法、環境保護法、土地管理法修正案草案和旅遊法、資產評估法、特種設備安全法草案等。

二是聽取審議深入實施西部大開發戰略、城鎮化建設、反貪污賄賂等報告，檢查行政復議法、義務教育法、可再生能源法等法律實施情況，圍繞加強對政府全口徑預算決算的審查和監督等開展專題調研，結合審議農村扶貧開發、傳染病防治等報告開展專題詢問。

三是完善代表聯繫群眾制度，認真辦理代表議案和建議，組織好代表開會期間活動，支持和保障代表依法履職。

習近平、吳邦國、李克強、張德江、俞正聲、劉雲山、王岐山、張高麗等出席會議。今天出席會議的代表人數為2,942人。

釋法確保落實「一國兩制」

香港文匯報訊（兩會報道組 郭浩文、葛沖）全國人大常委會委員長吳邦國在昨日發表任內最後一份工作報告中，強調了香港基本法的解釋權屬於全國人大常委會，香港須遵循國家統一的國家豁免規則和政策，2011年特區終審法院主動向人大常委會提請釋法，常委會作出的有關解釋和決定，確保了「一國兩制」方針貫徹落實，確保了基本法全面正確的實施。

吳邦國：確保基本法正確實施

吳邦國在昨日公布的工作報告中表示，香港和澳門基本法解釋權，屬於全國人大常委會。人大常委會在過去5年，解釋了香港基本法第十三條第一款和第十九條（即2011年的「剛果（金）案」），明確國家豁免屬於外交事務範疇，決定國家豁免規則和政策屬於中央的權力、香港特別行政區須遵循國家統一的國家豁免規則和政策。這是第一次由特區終審法院首次在審理案件過程中，就基本法有關中央人民政府管理的事務和中央與特區關係的條款，提請全國人大常委會進行解釋。

他續說，常委會又審議通過關於澳門特區基本法附件一第七條和附件二第三條的解釋，明確修改澳門特區行政長官和立法會產生辦法的程序，並在認真審議澳門特區行政長官提出的有關報告基礎上，作出關於澳門特區2013年立法會產生辦法和2014年行政長官產生辦法有關問題的決定。常委會還先後分別對香港特區、澳門特區行政長官和立法會產生辦法修正案給予批准或備案。

吳邦國指出，常委會作出的有關解釋和決定，確保了「一國兩制」方針貫徹落實，確保了兩個基本法全面正確實施。

梁愛詩：無關外僑居權案釋法

基本法委員會副主任梁愛詩表示，釋法是人大常委會職責之一，吳邦國在報告總結了人大常委會過去5年處理了港澳的兩次釋法，只是交代工作，並沒有預示未來工作的意思，故不認為這與特區政府要求終院就外僑居港權提請釋法有關，「大家毋須太過敏感」。

港區全國人大代表葉國謙表示，基本法內明確交代了人大常委會扮演的角

委員長鞠躬致意 贏經久掌聲



十二屆全國人大一次會議昨日上午9時舉行第二次全體會議，也是全國人大常委會委員長吳邦國10年任內最後一次向大會作全國人大常委會工作報告。他

在走到主席台做報告前，分別向台下的全體代表和主席團成員鞠躬致意，贏得全場長時間熱烈掌聲。

與張德江親切握手交談



■吳邦國做完報告後與張德江握手致意。法新社

吳邦國在宣讀工作報告期間，也獲得代表們的多次掌聲。在作完報告後，吳邦國再次向台下代表兩次鞠躬，並先後與中共中央總書記習近平、中共中央政治局常委張德江握手，再返回座位。記者注意到，吳邦國坐下後，特意伸出左手看了看手錶。會議結束後，吳邦國、張德江邊走邊聊，離開會場。 ■兩會報道組

色，而「剛果（金）案」釋法代表了人大常委會行使了基本法對法律條文解釋權力的規定，故吳邦國將之寫進工作報告內也很正常。

葉國謙：不應視為衝擊港法律

葉國謙並批評香港有部分人聲稱釋法令「香港法律已死」，但事實上，剛果（金）案釋法至今，都沒有對香港造成重大負面影響，港人不應視釋法為法律界的大事件。

田北辰：涉外決定權在中央

港區人代田北辰則認為，工作報告的有關內容，是希望重申香港的涉外事務決定權在中央，特區終院不能自行作出判決。被問到中央是否暗示特區政府應主動提請釋法以解決雙非、外僑居港權問題，他則認為這兩個問題與「外交」完全無關，故不認為中央是透過工作報告向香港傳達應以釋法解決雙非及外僑問題的訊息，香港人不應太過敏感。

港區人代梁劉柔芬指，人大常委會一直擁有解釋基本法條文的權力，特區終院按規定可以在認為有需要時向人大常委會提請釋法，故不認為中央是刻意要在報告中重申此一權力。

兩會議程及看點

3月9日

人大

- 上午9時：代表團全體會議審議全國人大常委會工作報告，天津開放團組
- 下午3時：代表小組會議審議全國人大常委會工作報告，澳門、台灣開放團組
- 上午10時：外交部部長楊潔篪就中國外交政策和對外關係答記者問
- 下午3時：全國人大5位負責人答人大工作

政協

- 上午9時：主席團第一次會議，審議選舉辦法草案、建議人選名單草案和各項決議草案
- 上午10時：主席團第二次會議，審議政協會議政治決議（草案）；審議通過政協第十二屆全國委員會主席、副主席、秘書長、常務委員建議人選名單；審議政協會議關於常務委員會工作報告的決議（草案）
- 下午3時：小組討論選舉辦法草案、候選人名單草案、推舉監票人和選舉準備工作