

論壇版是一個公開的評論園地，歡迎社會各界人士與專家學者來稿。本版文章不代表本報立場。為增公信力，文章署真實姓名及身份。刊出敬奉薄酬。來稿可用下列方法：郵寄：香港香港仔田灣海旁道7號興偉中心2-4樓《文匯報論壇版》 傳真：28731007 電郵：opinion@wenweipo.com

新時期港區政協委員責任重大

楊孫西

揚清激濁

3月3日，中國人民政治協商會議第十二屆全國委員會第一次會議在北京開幕。賈慶林在會議上向大會作工作報告，他明確指出：要堅定不移地貫徹「一國兩制」、「港人治港」、「澳人治澳」、高度自治的方針和《基本法》，密切與港澳委員的聯繫。賈慶林的報告重申了政協的角色和對港澳政協委員的殷切期望，他還提到「要充分發揮港澳委員在特區發展經濟、改善民生、推進民主、促進和諧和國家事務中的積極作用。」回歸祖國後，香港實行「一國兩制」，這是史無前例的創舉，港區全國政協委員和各省市政協委員發揮作用的機會更多，空間更廣闊。今年「兩會」召開前夕，第十二屆港區全國政協委員名單公佈後，港人對政協人選表示了極大的關注，說明港人已越來越認同國家的發展對香港的重要性，國家大事與港人社會的榮辱利益和生存發展息息相關，希望有更多具質素、具影響力的港人加入到全國政協這樣高層次的國家架構中去。事實擺在眼前，實行「一國兩制」的香港特別行政區，港區政協委員發揮了特殊的作用，特別是新時期港區政協委員責任更為重大。

關注與內地融合質量

香港在與內地交流合作中，首先要發揮人才優勢，積極推動兩地人才交流。香港在司法、會計等服務業方面與國際接軌較好，備備了大量法律、金融、管理、服務等領域的人才，這正是香港可以提供給內地的重要資源。最近幾年，高速公路、公路、跨海大橋的快速建設發展，為兩地人流、物流釋放出了巨大的空間。珠三角一帶有三個「特區中的特區」，分別是番禺南沙、前海、澳門橫琴，三地的建設已經熱火朝天

地展開。香港應發揮出區域優勢，為整個珠三角城市群的發展提供助力。

業內人士認為，中共「十八大」描繪了國家未來發展的宏偉藍圖，城鎮化亦為香港帶來機遇，主要來自擴大內需而帶動的服務和商品消費商機，也給香港帶來更廣闊的發展空間和更多的發展機會，但這需要香港把握機遇，管理好兩地交流，才能達至全面融合。據報道，香港特區政府對兩地交流有新策略，明確提出在兩地交往上須重視質量，如旅遊業不能盲目爭取人流量、物流業不能盲目提高貨運量、人民幣離岸中

心不能盲目追求業務量及資金流量，而要更注重各種業務的風險管理和流通增加的副作用及衍生問題，還應切實掌握對香港經濟、社會及民生的各種直接間接影響。港區政協委員熟悉了解內地，可就香港與內地交流合作方面存在的問題加以考量，並提出改進意見和建議。今年第十二屆第一次全國政協開幕後，港區全國政協委員與會，他們很關注香港與內地的交流與合作，發表了不少真知灼見。

促成香港順利達至普選

在政制發展方面，中央完全信任港人，堅信港人有智慧一定能夠管治好香港。中央和特區政府作出明確的承諾，政制發展一步步平穩地向前進，符合香港的實際情況和社會效益。根據《基本法》有關規定，香港應遵循循序漸進的原則來達致普選。未來5年，對香港特別行政區來說將是關鍵的5年，尤其是到2017年香港可以普選特區政府行政長官、2020年可以普選立法會，因此更需要繁榮穩定的環境。

2012年政改方案的整個處理方式說明方案經過了香港各界反覆討論、凝聚共識，在推進香港的民主發展上邁出了重要一步，為最終實現《基本法》所確定的民主發展目標具有重要意義。對於全國人大常委會高票通過的2項修正案，香港社會各界都表歡迎，認為對香港的政制發展具有重要意義，並反映了中央願意接受及尊重港人意見，希望香港社會各界未來可以集中精力，改善民生，發展經濟。不過，香港邁向普選的進程絕不會一帆風順，必然出現各種矛盾。港區

政協委員都是來自香港社會各界的代表人物，可以務實、靈活的態度，協調各種社會矛盾，回應香港各界的多元化訴求，共同維護香港繁榮穩定的環境。

為推動祖國統一作貢獻

長期以來，香港在兩岸關係發展中有着非常特殊的地位和作用。特別是在兩岸經貿往來方面，香港和台灣的許多團體曾共同組團訪問大陸，通過香港了解大陸的有關方針政策。近年來，香港積極參與兩岸互動，穩步推進對台關係，在兩岸關係中不僅有效避免被邊緣化，而且發揮了更為鮮明、特殊的功能，大力推動兩地官方互訪，深化兩地經貿合作機制。2009年以來，國際金融危機對港台均造成重大衝擊，雙方積極謀求合作共渡難關。2010年4月，香港成立「港台經濟文化合作協會」，下設「香港—台灣商貿合作委員會」；台灣成立對口的「財團法人台灣經濟文化合作策進會」，下設「經濟合作委員會」與「文化合作委員會」，這2個機構極大地推動港台關係進入全新階段。

近年來，兩岸關係在許多領域發展順暢，香港居中做了不少工作，中央高度重視香港在兩岸關係中的作用。未來兩岸在處理陸客赴台自由、陸生赴台就學、人民幣結算等議題時，中央仍會高度重視香港經驗，為香港放手處理涉台事務提供廣闊空間。可以預見，在新形勢下，港台有望發展新型關係，與台灣各界有着千絲萬縷關係的港區政協委員，在推動兩岸關係發展的作用可謂舉足輕重。

香港基本法第24條的正當分類

宋小莊

對《基本法》第24條第2款的各項條文，不論香港特區終審法院是否有疑問，根據《基本法》第158條第3款的規定，在作出終審判決之前，都應當提請全國人大常委會解釋，不能因為條文清楚而不提請解釋。終審庭在無證兒童案中、在雙非案中沒有提請解釋都是不正確的，希望在外備案中作出正確的選擇。



宋小莊

香港回歸以來，引起香港社會廣泛關注的若干案件都涉及《基本法》第24條第2款。例如1999年的無證兒童案（港人內地子女居港權案）、2001年的雙非案（莊豐源案）以及前年的外僑居港權案等皆如此。《基本法》第24條第2款一共有6項，規定了中國公民和非中國公民取得香港永久性居民資格的條件。其中無證兒童案涉及第（3）項、雙非案涉及第（1）項、外備案涉及第（4）、（5）項。

為什麼對第24條第2款的理解會出現問題呢？有不少人以為是《基本法》的文字過於簡潔。其實並不盡然，筆者認為更主要的是在分類上出現了問題。

中央與特區的關係並不局限於國防外交

從《基本法》第17、18和158條的規定可以看到，該法將有關條文分為中央管理的事務、中央和香港特區關係以及自治範圍內的事務三類。但哪一條屬於哪一類，香港《基本法》沒有明說。這實際上是屬於《基本法》的解釋問題，但具有《基本法》最終解釋權的全國人大常委會也沒有作出解釋。

從《基本法》的章節來看，第二章的標題是「中央和香港特區」的關係，有關國際、外交事務等條文也在這一章中，這一章不是屬於高度自治範圍內的條文沒有問題。然而，以為其他各章的條文都是自治範圍內的條文，則就有問題。

早在1990年3月28日，香港《基本法》起草委員會主任姬鵬飛在《關於香港基本法（草案）及其有關文件的說明》就已經指出：「中央和香港特區關係，是基本法的主要內容之一，不僅在第二章，而且在第一、第七、第八章以及其他各章均有涉及。」其他各章自然包括規定「居民的基本權利和義務」的第三章，包括第24條。

永久居民定義不全是自治範圍的事務

有些人以為第三章《居民的基本權利和義務》屬於高度自治範圍內的條文，是不正確的。在單一制國家，地方行政區域的居民享有什麼權利，賦有什麼義務，並不是該地方行政區域可以自行決定的事務。不論是全國範圍內是一致的，還是在局部範圍內有不一致的內容，都必須是由該國的中央國家機構決定的事項。既然如此，則香港《基本法》第三章自然就不是完全自治範圍內的事務，第24條有關永久性居民的定義也就不完全是自治範圍內的事務。

這是不難理解的。理由是：（一）香港永久性居民中既有中國公民，又有外國公民，其判斷標準是作為全國性法律的列入附件三的《中華人民共和國國籍法》，不是香港特區自行制定的其他法律。

（二）香港永久性居民的6項分類載於中英聯合聲明附件一第十四節中，該附件是「中國政府對香港的基本方針政策的具體說明」。從這個意義上說，也不是香港特區可以自行制定的政策。

（三）對第24條第2款的實施，1996年8月10日籌委會提出《關於實施香港基本法第24條第2款的意見》，該意見具體落實於《入境條例》中。根據全國人大《關於香港特區第一屆政府和立法會產生辦法的決定》，「籌備委員會由全國人大設立，由內地和不少於50%的香港委員組成，主任委員和委員由全國人大常委會委任」，該委員會的意見自然也涉及中央和香港特區關係，該意見在香港回歸前也已經由全國人大批准。

終審庭在外備案中應提請人大釋法

既然如此，對第24條第2款的各項條文，不論香港特區終審法院是否有疑問，根據《基本法》第158條第3款的規定，在作出終審判決之前，都應當提請全國人大常委會解釋，不能因為條文清楚而不提請解釋。終審庭在無證兒童案中、在雙非案中沒有提請解釋都是不正確的，希望在外備案中作出正確的選擇。

由於1999年6月26日全國人大常委會曾對第24條第2款6項條文作出解釋，但終審庭在雙非案中並不認為如此，因此，在外備案中，代表政府的大律師對《基本法》第58條第1款「本法的解釋權屬於全國人大常委會」的規定要求終審庭提請解釋，也是適當的。

大力推進中國義工文化建設

龍子明 港區全國政協委員

龍聲飛揚

目前內地社會上越來越值得關注的弱勢群體，以及社會發展迅速對社會各個層面產生的巨大衝擊，都需要大力推進中國義工文化建設，以加強慈善義工隊伍建設，為困難群體和低收入家庭提供介紹做義工的機會，把握社會上大量組織提供給中學生做義工的機會。培養義工文化要從學校做起；將「十一黃金周」易名為「全國義工周」，有利在全國推廣義工文化精神；各省市政府應成立義務工作發展局，內地各個行業和團體亦應成立不同的義工組織。

1970年，聯合國大會通過決議，組建「聯合國志願人員組織」，它的宗旨是動員具有獻身精神的志願人員，幫助發展中國家盡快實現其發展目標。幾十年間全世界的志願者們匯成一條愛心的河流，溫暖着每一個需要幫助的角落。

內地義工文化在醞釀發展

近年來，中國的義工文化也在醞釀和發展。我國青年志願者行動取得了蓬勃發展，1.6萬多名經過服務的志願者扎根在西部基層工作，數百萬名青年志願者服務北京奧運會和殘奧會、上海世博會、廣州亞運會和亞殘運會等大型賽會；490多名志願者參加汶川地震抗震救災和災後恢復重建、玉树地震抗震救災以及舟曲泥石流搶險救災；556名青年志願者到亞洲、非洲、拉丁美洲的21個國家開展每期1年的海外志願服務。此外，據不完全統計，全國共組建文化志願服務團隊2萬多支、登記在冊文化志願者人數突破30萬。

內地義工文化仍較薄弱

但是，與西方發達國家和我們的香港比較起來，我國內地的義工文化還是比較薄弱的。例如，每3個德國公民、每5個英國公民中，就有1個人從事義工服務。而美國慈善組織的一項調查顯示，半數美國人平均每年花在義工上的時間大約有100個小時，這相當於在美國1.5億人中，每三到四天就會去做1小時的無償義務社會服務工作。在香港，現時參與義工服務的機構多達約2100間，不少非政府組織以至大型企業都設有義工隊，登記的義工多達100萬人，即約7個人當中就有1個登記義工，義工文化已推廣到香港社會各個層面。

就當前的情況看，我國的經濟雖然取得了高速發展，GDP總量已超過英、法、德、日，進入了世界第2位，但由於收入差距的拉大和嚴重的腐敗現象，以致社會上怪象百出，社會的穩定和諧受到了衝擊。目前社會上有「十多」：「殘疾人眾多、討錢要飯多、留守兒童多、孤寡老人多、城市務工的孩子無法就學多、無業可就多、低收入人群多、住房困難多、群體事件多、窮人煩惱

多。」在這「十多」中，越來越值得關注的弱勢群體，以及社會發展迅速對社會各個層面產生的巨大衝擊，都需要大力推進中國義工文化建設，以加強慈善義工隊伍建設，為困難群體和低收入家庭提供介紹做義工的機會，把握社會上大量組織提供給中學生做義工的機會。

美國大學招生時特別看重考生有否做過義工的經歷。在香港，專業技能培訓的工作主要由學校或某些培訓團體來承擔。目前，香港7家高等院校均設有社會工作系，每年有近千名社工系學生走入社會。我國各地的學校可從中學起，就組織學生走向社會，從事各種各樣的義工活動。大學招生時，也要將考生是否做過義工作為錄取的標準之一，並規定大學生義務工作的工時或學分要求，以此作為衡量學生個人品德和專業素質的重要指標。大學也應該更多地開設社會工作系，以培養專業社工。

建議「十一黃金周」易名「全國義工周」

1985年12月17日，第40屆聯合國大會通過決議，從1986年起，每年的12月5日為「國際促進經濟和社會發展志願人員日」，亦稱「國際義工日」，目的是鼓勵全球各地政府及團體，於當天共同嘉許及表揚義務工作人員的貢獻，並藉這個具有重大意義的特別日子呼籲社會人士支援及參與義務工作。每年4月15日至21日，是美國每年一度的「全國義工周」，該項活動始於1974年，已成為美國社會的優良傳統。我國可考慮調整目前的春節和國慶兩個「黃金周」，將其中的「十一黃金周」易名為「全國義工周」。目前，「黃金周」制度存在許多弊端，包括對自然景觀和歷史文化遺跡造成破壞，不利於社會的正常運轉，特別是黃金周凸顯的消費和享樂意識嚴重侵蝕國民精神；保留「春節黃金周」以維護中國傳統節日文化，而將「十一黃金周」易名為「全國義工周」，有利在全國推廣義工文化精神；促使部分本來是要消費享樂的人轉做義工工作，以培養公民追求自由選擇、尊嚴、關懷的精神，藉此表達人與人之間的關愛，履行對社會的義務。

香港於1970年成立了義務工作發展局，是一所



龍子明

非牟利的服務機構，經費主要來自香港特別行政區政府、香港公益金及香港賽馬會慈善信託基金。香港義工局積極承擔樞紐角色，致力推廣及發展持續的義工服務，透過與社會各界建立夥伴關係，鼓勵、推動和促進各機構、團體及個人提供義工服務。

建議各省市政府成立義務工作發展局

香港義工局動員及組織義工服務，設有「義工轉介服務」，為市民提供義工服務機會，為需要義工協助的非牟利機構，安排合適義工推行工作，有效地回應社會需要，為香港締造一個文明及關懷的社群作出了不可磨滅的貢獻。我國各省市政府可成立義務工作發展局，作為義工事業的主管機構，以統一推行義工註冊、接受義工服務申請、開展義工遠程培訓、推介及拓展義工服務業務、評估義工績效及管理義工服務檔案數據庫等。其經費主要來自各省市政府財政撥款，以及透過成立慈善信託基金籌款。

建議各行業和團體成立不同義工組織

香港上千個義工組織涉及數十個行業，服務方式和內容也各不相同，運作方式也完全獨立。各義工組織獨立招募義工，各自擁有自己的義工隊伍，有自己的服務對象，開展有自己特色的工作。香港還有一些團體，比如紅十字會、聖約翰救傷隊、童軍組織等，也會定期招募青少年義工，提供技能培訓，安排他們參與救護傷員、為大型活動維持秩序等工作。香港的義工服務包羅萬象，以配合社會的不同需要，比如關懷老人、患者、弱智人士、戒毒者、內地新移民等，服務項目包括提供護送、護理、輔導、探訪、交談、娛樂等方面的支持和協助等，服務對象還包括囚犯、賭徒、有輕生念頭的人等「特殊群體」。我國各地各個行業和團體可成立不同的義工組織，讓有興趣的公民可以自由選擇個人喜歡的義工服務，通過不同的途徑參與義工服務。同時，各個行業和團體成立不同的義工組織應為義工提供訓練及支持，共同大力推進中國義工文化建設。

推行國教要有勇氣和決心

桂松 資深教育工作者

十一屆全國政協主席賈慶林在工作報告談及港澳工作時，特別表示「支持港澳委員向港澳青少年介紹國情和組織他們赴內地學習實踐」。這番說話即時引起本地社會的關注和重視。各界人士紛紛表態，成為各媒體報道的要點。

港區政協委員樂於推動這些活動。去年初他們曾應邀到一些學校講述國情，受到師生們的歡迎。今年再接再厲，當會有更大的吸引力。這一年，我們的祖國在內政、外交方面均有進展，特別是「十八大」之後，更展示了不少新氣象。青少年對國家面臨的機遇和挑戰，應該有所認識。學校安排介紹國情的講座，正合時宜。由於政協委員見識較為廣博，他們出席全國性會議，對國家有較多的感性認識，讓他們講國情，也是恰當的。

至於青少年赴內地參觀訪問，同樣是他們認識

國家的好形式，不但政協委員支持，學校和青年社團亦應熱心推動。這種活動推行多年，一直沒有間斷，乃因效果良好。青少年藉此能親身體驗國家的風土人情，又可直接了解國家的現狀和走勢，並通過交流加深香港與內地的青少年的相互了解。「百聞不如一見」，大家對此是深有體會的。參加過這種活動的學生，大都覺得有所收穫，因此值得提倡。還要進一步擴展，讓更多學生參與，成為一種風氣，當能衝破種種障礙，開關國民教育的新局面。

推行上述的活動，需要勇氣和決心。不久前出現了「國教風波」，反國教之聲，一時甚囂塵上，形成一種政治壓力。「國民教育家長關注小組」要扮演「監察國教」的角色，實際上鼓勵家長對學校施加壓力。須知香港學生到內地參觀訪問，

從來是自願的，學校不應該也不可能強迫學生參加。組織這種活動，旨在認識國情，而非煽情，其透明度很高，相信師生和家長會樂見其成。

中央對香港推行國教一向關注。早在五年前，國家主席胡錦濤就明確提出香港應推行國教，促進香港和內地青少年的交流。今年一月，全國人大副秘書長喬曉陽在深州會晤港區全國人大代表時，表明關注國教的推行，希望香港青年加強對國情的認識，而今主席再一次重提這個問題，足見中央對它的重視。不難預料，在中央的關注和支持下，只要香港社會各有關方面消除顧慮，排除障礙，按照香港的特點，以多種方式、方法主動推行國教，一定能克服困難，扭轉逆勢，並有所創新。香港特區政府尤應加大力度，承擔責任，市民對此寄予厚望。