



# 陳冀平促重視群體事件新動向

## 環保問題成最大誘因 各地應加強法律實施

香港文匯報訊(兩會報道組 何凡) 全國政協委員、中國法學會黨組書記、常務副會長陳冀平(見圖)



在全國兩會期間向香港文匯報指出,近年來內地群體性事件數量在減少,但事件參加人數較多、發生後的影響較大。他表示,環保問題已超過土地徵收,成為引發群體性事件的最大誘因。此外,他坦言,很多法律還在睡覺。

**本報專訪** 陳冀平說,各地由矛盾糾紛引發的群體性事件呈下降趨勢。而近期群體性事件多是緣起於環保問題,地方項目詳情發佈遲緩或空白。他說,在當前的信息化時代下,網絡、手機助推信息加速傳播,民眾從網絡等信息源得知一些項目可能破壞環境、影響健康,頓生出不滿情緒。

### 三點落實法治

陳冀平表示,這就要求地方政府做好風險評估,對群眾公開透明,盡早向社會公佈項目的來龍去脈及可能帶來的利弊影響。同時,地方政府要將生態文明建設放在發展的優先位置,與經濟社會等建設相協調。

在中央政法委工作20年的陳冀平,現在中國法學會工作。在引述習近平「憲法的生命和權威在於實施」的有關表述後,陳冀平表示,落實層面主要有三方面:一是就現行的法律法規,要根據形勢要求進行

立法補充及完善,以減少各地矛盾的發生;二是在法律實施上要狠下功夫,進一步強化嚴格執法;三是地方政府應大力加強基層的法律諮詢和法律服務,令廣大民眾加強對法律法規的熟悉與了解,運用法律方式維護自身權利、解決問題。

### 限制權力濫用

在陳冀平看來,法治的根本是限制權力的濫用。他說,「依法治國不是拿法律去治老百姓,而是指中共要按法律來執政,政府須按法律來行政,強調運用法治思維和法治方式。薄熙來此前作為政治局委員,更應按法律行事,他的問題,便是屬於他私慾膨脹,權力濫用,為所欲為。」

此外,關於越來越多公安局長不兼任政法委員書記的現象,陳冀平表示,政法工作戰線的作用重要,黨對政法工作的領導須要通過政法委員會,政法委員盡量不兼任公檢法等政法部門的領導職務,對協調機制更加順暢運行是好事。



### 喬石身體很好

退休後長期深居簡出的前全國人大委員長喬石年事已高,久未在公開場合露面。陳冀平向本報透露,「今年89歲的喬老身體很好」。據悉,喬石擔任中央政法書記期間,陳冀平曾在他身邊工作。去年《喬石談民主與法治》出版時,陳冀平總結了喬石所主張的社會治安綜合治理四個特點:一是堅持以人為本,強調預防為主;二是堅持群眾路線,重視抓基層,把問題解決在萌芽狀態;三是堅持法治原則,實現依法治理;四是抓好法制教育,要從娃娃抓起。

兩會報道組 何凡

## 河北減排治霾 大削鋼鐵產能

香港文匯報訊(兩會報道組 葉臻瑜) 京津冀是全球大氣污染最嚴重的地方,7日河北省團開放日上,全國人大代表、河北省省長張慶偉(見圖)遭到記者關於「霧霾天氣」的輪番提問。他表示,河北是鋼鐵大省擁有2億多噸的鋼鐵產能,巨大的工業燃煤需求,使大氣環境的治理挑戰重重,並透露下一步河北將削減6,000多萬噸產能,以加大節能減排力度。



## 成立「大文化部」 時機尚不成熟

香港文匯報訊(兩會報道組 馬琳) 此前,外界對於成立「大文化部」的呼聲很高,並出現了兩個版本:一個是新聞出版總署與廣電總局合併,另一個則是新聞出版總署、廣電總局與文化部合併。對此,全國人大代表、國家新聞出版總署長柳斌傑(見圖)昨天表示,目前時機尚不成熟,進行機構整合有賴於更高的市場化程度、更加法治化的管理等條件,預計五年內很難實現。



社會公益組織在救災等方面發揮了十分重要的作用。圖為2010年志願者向舟曲搬運救災物資。 資料圖片

## 學者促政府主動向社會放權

香港文匯報訊(兩會報道組 葛沖) 「進入微博時代,以行政管控為主的社會管理方式不僅難以實現社會穩定和諧,還容易導致更多社會矛盾。」全國政協委員馮福林7日在大會發言指出,這就需要政府主動向社會放權,以更好地發揮社會力量在管理社會事務中的作用。

在題為《以政府改革帶動全面改革的突破》的發言中,中國(海南)改革發展研究院執行院長馮福林認為,中共十八大後,以改革紅利釋放發展潛力的氛圍和趨勢正在形成。能不能抓住當前政府換屆的改革時間窗口,以政府改革為切入點實現

全面改革的突破,全社會有很大期待。

馮福林建議,首先要以改變「增長主義」政府傾向為重點,理順政府與市場關係。他指出,近年,政府職能轉變取得一定成效,但仍不到位,政府主導型經濟增長方式的特徵比較突出。「因政府職能轉變不到位所產生的消極腐敗問題,是政府公信力下降的主要原因。」

### 建立權威監督系統

此外,政府要以向社會放權為重點,深化社會體制改革。馮福林強調,面對社會利益主體與利益訴求多元化的趨勢,政府

要在公共服務領域向社會公益組織放權,加快官辦社會組織、傳統事業機構的「去行政化」改革。

一再強調政府職能轉變,為什麼仍不到位?馮福林認為,「關鍵在於受權力結構不合理的掣肘。」他建議把優化權力結構作為行政體制改革的重點。建立以大部門制為重點的行政決策系統;建立法定化、專業化的行政執行系統;建立權威性的行政監督系統。

馮福林強調,盡快建立一個高層次的改革協調機構,加強對全面改革的組織和協調,其現實性、重要性、迫切性不亞於上個世紀80年代。

責任編輯:胡可強 版面設計:張安

2013兩會專輯



# 新聞局 新起點

## 環境立市先行 綠化水平國際化

# 深圳8年目標 生態人文精細均衡

生態環境問題在本屆兩會上成為最受關注的話題。民眾對於城市發展的評價已經不再局限於經濟領域,而是更多地聚焦在生態環境方面。在中國改革開放的視窗——深圳經濟特區,早就意識到了這一點。《城市綠化發展規劃綱要(2012-2020)》(以下簡稱「規劃綱要」)、《加強城市綠化工作意見》等文件自去年便陸續出台,不僅要打造一個美麗深圳,更力求以8年時間,向國際看齊,打造一流的生態宜居城市。

廣東省委常委、深圳市委書記王榮特別指出,深圳的發展實踐證明,綠化不僅僅是對城市的「裝飾」和美化,更是提升城市功能、改善城市環境、增強城市競爭力的重要方面。過去30年,深圳正是以國內一流的綠化水平與城市環境,催生了和促進了城市旅遊、商貿、物流、文化、休閒等產業的發展,提升了宜居宜業的條件和民生福利水平,推動了經濟社會和城市文明進步。深圳市城管局局長蒙敬航則提出了一個民眾將實實在在感受到的目標——「深圳是一個亞熱帶城市,常逢早兩雨季,而我們就是要營造出一種「不打傘走遍深圳」的生態環境。」

香港文匯報記者 冉勇、李望賢



到2020年,深圳全市綠化覆蓋率將達到50%。



市民在滿眼皆綠的社區公園裡休閒

記者注意到,此前深圳曾專門就綠化工作召開了一次規格頗高的會議,由廣東省委常委、市委書記王榮出席會議並講話,市長許勤主持會議。會上出台的《市委市政府關於進一步加強城市綠化工作的意見》提出,深圳將在迎大運市容環境提升行動的基礎上,以2017年深圳舉辦第19屆國際植物學大會為契機,通過在全市廣泛開展「城市綠化提升行動」,實現深圳綠化管理水平和生態環境質量的再提升,努力打造世界一流的現代化國際化綠色宜居都市。用8年時間開展以「生態化、人文化、精細化、均衡化」為主要內容的「城市綠化提升行動」,到2020年使得深圳城市綠化達到國際一流水平。

### 2020年綠化覆蓋率達到50%

深圳給不少港人留下的印象是滿眼皆綠,因此也吸引大批港人節假日前往休閒娛樂。深圳的綠化規劃綱要中,特別提及深圳要通過規劃建綠、植樹添綠、空中增綠、見縫插綠,大幅提升城市綠量,增強城市綠肺功能。據悉,到2015年,深圳將實現原特區內和原特區外中心城區綠化水平達到新加坡現有水平,原特區外整體綠化水平基本達到原特區內現有水平,全市道路的人行道林蔭覆蓋率達

95%,到2020年,全市綠化覆蓋率達到50%。據悉,未來深圳將積極構建立體化的城市綠化格局;中心城區依托城市更新,見縫插綠;重點對城市道路、公路、「三不管」地段、黃土裸露地段進行整治,把空地、荒地和邊坡地等建成綠地,全面消除黃土裸露,到2020年,全市新增綠地面積15平方公里。

全面推進生態風景林建設,採取喬灌草結合實行立體複層植物配置,增加城市綠量,到2020年,全市種植喬灌木2400萬株。全面梳理、改造、提高和優化全市規劃建設的8處區域綠地和生態廊道體系的網狀組織結構,實現區域綠地、生態廊道和城市綠地的無縫對接。

### 每年每區至少新建兩個公園

為了讓市民更好地享受城市綠化成果,規劃綱要還提出,要構建以市民需求為導向的優質高效服務體系,加強涉及公園的各項規劃銜接,提升城市公園綠地500米服務半徑的覆蓋率。每年每區至少新建兩個公園(含社區公園),到2020年末,全市公園總數超過1000個,公園和自然保護區面積超過600平方公里。據悉,深圳在建設滿足市民日常需求的綜合類公園和社區公園的基礎上,將重點發展兒童公園、海濱公園、帶狀公園、濕地公園等專類公

園,除福田、羅湖外,每個區新建一個兒童公園。利用城市更新的契機,重點將有條件建設公園的土地規劃建設為公園。區級公園參照「五星級公園」標準提升優化;市級公園以打造一批「國家重點公園」和「世界名園」為目標,將現有的基礎較好、有一定國際影響力的公園進一步提升優化,加強建設管理,開展名園建設工作。至2020年末,全市建成5個以上「國家重點公園」或國際知名公園,各區的區級公園建成1個以上「五星級公園」。

### 綠化提升不搞「種了拔 拔了種」

在期待享有更多「綠色福利」的同時,不少市民也擔心,深圳目前的綠化水平在全國已經很高,是否還有必要大張旗鼓提升綠化?行動過程會否讓「花木種了拔、拔了種」?對此,深圳市長許勤在審議《進一步加強城市綠化工作的意見》時曾專門強調,要體現節儉辦綠化,利用好現有綠化基礎和條件,嚴審更新項目,防止盲目更新造成的資源浪費,把錢用在真正該用的地方。深圳常務副市長呂鏡鋒也明確表示,城市綠化提升不等於高投入、高成本,堅決防止將綠化提升和奢侈綠化劃等號,杜絕大求洋、盲目攀比,不搞「名花名木進城」,不搞重複建設和毀舊換新。