

2013兩會專輯



「十五」期間工業項目幾乎為零、在全市項目觀摩中被迫連年棄權的一個縣，如今產業集聚區建成區已達到11.6平方公里，引進企業81家。這就是河南泌陽縣短短幾年間發生的巨大變化。僅去年，泌陽縣產業集聚區規模以上工業企業主營業務收入就達到124.3億元，增速88.9%；固定資產投資完成64.6億元，增速63%；稅收2.86億元，從業人員2.4萬人。

泌陽縣委書記高萬象告訴記者，這幾年泌陽縣以產城融合為突破口，同步推進產業集聚區和城鎮化建設，大力招商，集群發展，突破瓶頸，優化環境，逐步實現了產業與城市互融互動、集約發展。

■香港文匯報記者 戚紅麗、駱佳，通訊員 龔中立、魏華、張成亮，策劃 梁忠，攝影 馮華豫、舒淼、劉健

突出產城融合 培育產業集群

河南泌陽：產業集聚區與「三化」互動發展



■泌陽縣產業集聚區鳥瞰圖

抓融合 推動產城互動

「泌陽縣在發展實踐中逐步認識到，只有充分發揮後發優勢，同步推進產業集聚區與城鎮化建設，讓產與城共生共進、互融互動，才能加速推進『三化』協調發展」。泌陽縣縣長張樹營說道，由此，泌陽縣確立了以產城融合為突破口，「三化」互動協調發展的思路。首先是建章立制，從創新制度建設入手，從土地規劃審批源頭控制，本着公開、公平、公正的原則，探索出規劃證、土地證、房權證「三證」辦理網上審批制度，在全省首家實行網上辦證，盤活了土地要素，產業集聚區規劃實施有了保證。其次是產城聯建，把產業集聚區規劃與城市總體規劃、土地利用規劃「三規合一」；產業集聚區主幹道與縣城互通互聯，縣城供排水等基礎設施與產業集聚區互融共用，公共服務向產業集聚區延伸，在產業集聚區建設廉租房、公租房，配套建設了職工服務中心、超市、醫院、學校等，實現了產與城互通互聯、無縫對接。第三是產城融合，「三化」互動，城市功能的完善、綜合承載能力的提升，促進了產業的集聚與發展，目前該產業集聚區已入駐巨龍科技、懿豐油脂、恆都食品等81家企業，3年來規模以上工業企業累計完成營業收入226億元，完成固定資產投資137億元。

產業集聚區的快速發展為縣城擴張提供了產業支撐，為城市建設提供了後勁和活力，2009年以來，泌陽縣城區每年以2平方公里的規模擴張，縣城建成區面積擴大了一倍多，縣城人口增加近一倍，城鎮化率提升15個百分點。有了產業集聚區的支撐，農民工進城有了就業崗位，每年有2萬農村人到縣城經商、創業、務工，也加快了土地經營權流轉，促進了農業規模化經營，加快了現代農業發展。

抓主導 培育產業集群

按照「企業集中佈局、產業集群發展」的要求，泌陽縣在產業集聚區建設中充分利用人力資源優勢和特色農業產業優勢，着力培育輕工製造和農產品加工兩大主導產業。一是突出電子產業集群，着力打造輕工製造主導產業。積極承接沿海地區產業轉移，先後引進以電子產業為主的輕工製造企業34家。其中，巨龍科技

一期投資15.6億元，年產網絡通信變壓器3億隻，主供富士康、三星、華為、中興等國際知名企業，年產值18億元。二期引進台灣敏洲科技公司光電項目，又投資10億元，建成後可生產電子元器件10億隻，安排勞動就業8000人，年銷售收入可達60億元，僅稅收就超過2個億。二是突出夏南牛產業集群，着力打造農產品加工主導產業。夏南牛是河南泌陽自主创新培育的中國第一個肉牛品種。圍繞夏南牛、花菇等「國字號」品牌，該縣按照「沿鏈補鏈」引企業的思路，引進以恆都食品、懿豐油脂、三明食品、溢佳香食品為代表的農產品加工產業14家，年產值46.7億元，利稅6.07億元。北京中恆集團負責人到泌陽考察後，投資21億元建設恆都食品，目前已建成4個年存欄2萬頭的現代化育肥場，年屠宰15萬頭夏南牛的生產線即將投產；緊接着，中恆集團將聯合上海福禧集團、浙江海寧大正皮草集團等知名企業，還要投資30億元建設夏南牛產業園，引進牛皮製革、牛血提煉加工雙清白蛋白、牛骨膏、牛尾加工毛筆等7個下游企業，同時建設集科技研發、電子交易、產品展示為一體的夏南牛研發中心。「2012年，主導產業營業收入113.3億元，佔產業集聚區總收入比重達到91.15%；固定資產投資56億元，佔產業集聚區總投資比重達到85%；稅收2.6億元。」泌陽縣委書記高萬象告訴記者。

抓難點 破解發展瓶頸

在產業集聚區建設過程中，泌陽縣着力破解土地、資金、用工三大瓶頸制約。張樹營介紹，在土地方面，縣委、縣政府一方面通過土地開發整理，盤活土地要素，在保證產業集聚區和縣城建設用地的同時，又新增耕地近6萬畝。另一方面，在產業集聚區建設中，大量利用廢棄地、閒置地進行開發治理。對原來的機械廠、紡織廠、磚瓦廠、造紙廠、非金屬材料廠等一批老國有企業進行破產拍賣重組，騰籠換鳥，盤活閒置土地1500多畝。面對資金難的問題，泌陽縣把土地出讓收益投入到產業集聚區建設，累計投入45億元進行基礎設施建設。同時，該縣探索「BT」融資模式，融資1.3億元開發建設梁河生態工程項目，昔日的臭水溝，如今變成了聯接縣城和產業集聚區的沿河景觀帶。在解決企業用工難方面，泌陽縣投資1.6億元建成了豫南最大的縣級中等職業技術學校，佔地面積600畝，一期建成校舍及配套設施建築2萬平方米，目前常年在校學生3000人。他們採取訂單培訓、企校聯姻、校內車間培訓等靈活多樣的方式，每年為產業集聚區培訓技術人員8500人。同時，通過鼓勵回鄉就業、鄉鎮幫助企業招工等方法，引導一大批外出務工人員選擇在家門口打工。

■如火如荼的泌陽縣產業集聚區二期建設工地

把握機遇 加大招商力度

在高萬象看來，只有搶抓機遇，以產業集聚區為平台，不斷創新招商方法，積極承接東部產業轉移，才能實現「彎道超車」、趕超發展。據記者了解，今年1月份，縣委書記高萬象、縣長張樹營分別帶領有關招商人員，先後赴廣州、東莞、深圳、北京等地，走訪了北京中恆集團、深圳金普利科技、高科來電子、科為興業電子、廣東華聯進出口公司等10多家企業，並洽談項目、簽定協議。泌陽縣出台了《關於招商引資優惠政策的若干規定》，對引資企業實行土地、稅收等優惠政策，對招商引資有功人員重獎，並提高政治待遇。3年來，共拿出現金800萬元獎勵招商引資有功人員，他們中又有37人增、補選為人大代表、政協委員。圍繞夏南牛、花菇、油料等農業資源優勢，泌陽縣實施產業招商政策。先後引進建設農業產業化龍頭企業8家，其中，由河南懿豐集團投資的河南懿豐油脂有限公

司，其產品除高端食用油品外，花生蛋白、維生素E、植物甾醇等屬於高科技產品。由於泌陽縣誠心誠意為企業和客商服務，「親商、安商、富商」。入駐產業集聚區的企業不但不斷擴大規模，投資二期、三期工程，還主動引來合作夥伴落戶泌陽。鑫琪線業引來了華天鋼構，恆都食品引來了上海福禧集團、浙江海寧大正皮草集團，巨龍科技引來了光電項目，拉長完善了產業鏈條，壯大了主導產業，實現了招商引資的良性循環。



■泌陽縣巨龍科技有限公司生產車間

服務企業 營造良好環境

高萬象介紹，泌陽縣從「軟」、「硬」兩個環境建設着手，營造良好的企業發展環境。在「硬」環境建設上，按照「統籌推進、適度超前」的原則，投資45億元進行基礎設施建設，形成了完善的配套服務設施：在城區建成「三縱四橫」道路網絡；建成污水處理廠2個，投資1.2億元、日供水4萬噸的銅山湖飲水工程即將完工，企業的工業用水和生活用水問題將得到徹底解決；投資1200萬建成110KV變電站1個；建成標準化廠房55萬平方米，公租房10萬平方米、行政綜合服務中心大樓1萬平方米；設置建設了公安、工商、職工服務中心、銀行、郵政、通訊、醫院、學校等服務機構，其中，投入1.2億元建設的職工服務中

心，可容納企業員工1萬人，提供食宿、購物、洗浴、娛樂等生活服務。在「軟」環境方面，泌陽縣成立組織，實行產業集聚區建設聯席辦公會議，切實加強對產業集聚區建設的協調管理；堅持縣四個班子領導分包重點項目制度，每年年初由重點項目責任領導向全縣公示，接受社會監督；每周五，泌陽縣主要領導帶領有關單位，到項目建設工地現場辦公，確保問題在一線解決、工作在一線突破。為解決企業融資難問題，泌陽縣成立了縣中小企業信用擔保投資公司和縣財源投融資有限公司，累計為企業擔保融資25億元。通過軟硬環境建設，着力打造服務的高地、政策的窪地、投資的寶地。



■泌陽縣鑫琪紡織有限公司車間一角



■泌陽縣夏南牛科技開發公司養殖區一隅