

# 2013兩會專輯



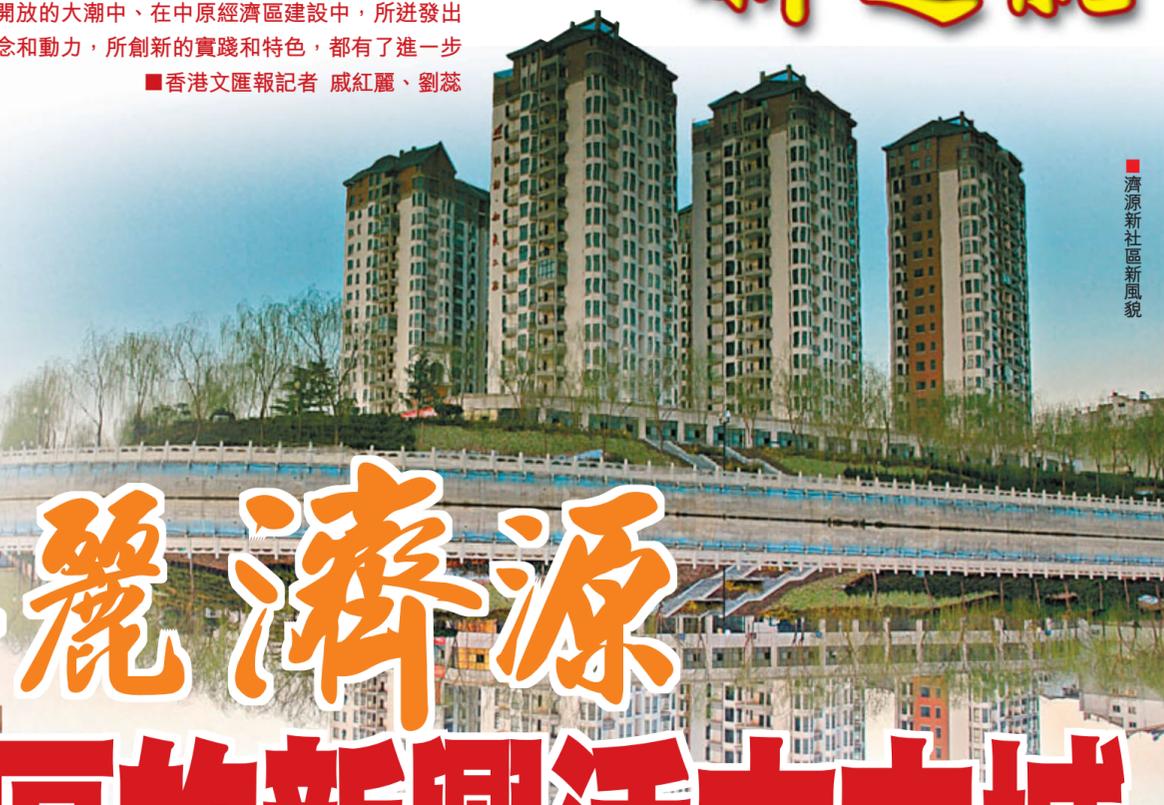
# 新聞局 新起航

全國「兩會」期間，記者在河南代表團見到了來自愚公故里的全國人大代表、濟源市人民政務市長王宇燕，在對她的採訪中，讓我們對這個河南省最年輕的省轄市，在全國改革開放的大潮中、在中原經濟區建設中，所迸發出的激情和活力，所展現的理念和動力，所創新的實踐和特色，都有了進一步的認識。

■香港文匯報記者 戚紅麗、劉蕊



■全國人大代表、河南省濟源市市長王宇燕



■濟源新社區新風貌

## 美麗濟源

# 中原經濟區的新興活力之城

## ——訪全國人大代表、河南省濟源市市長王宇燕

### 開放提速

### 躋身創新發展最前沿

2012年，濟源成功引進全球最大的電子產業專業製造商、世界500強企業富士康科技集團，曾經創造了30天洽談拍板，一個多月協助企業招聘員工2.8萬名，半年時間完成基礎設施、公共服務設施等投資60億元，項目一期實現當年洽談、當年竣工、當年投產、當年達產的奇蹟。富士康科技集團總裁郭台銘稱讚這是「濟源速度」！這也是濟源大力實施對外開放戰略、積極開展招商引資的一個縮影。2012年，濟源完成招商引資160億元，增長57%，增幅居河南省前列，實際利用外資近2億美元，引進實施了一大批重大產業龍頭項目。目前全市有來自歐美、東南亞、日本、港澳台和東南沿海地區的外來投資企業近300家，被評為「外商眼中的河南最佳投資城市」。

王宇燕說，溫家寶在《政府工作報告》中提出，要以更大的政治勇氣和智慧，深入推進改革開放。只有堅持改革開放，才能把我們的事業繼續向前推。濟源作為一個具有開放傳統，又有發展活力的城市，在這一方面更有清醒的認識。經濟發展要「提速」，開放程度必須先「提速」，思想解放更要先一步「提速」。濟源之所以受到客商青睞，可以概括為三個方面，就是「有平台、有政策、有誠意」。

「有平台」。濟源有良好的基礎條件優勢。區位優勢明顯，濟源位於豫陝黃河金三角地帶，隨着中原經濟區發展戰略的確立，濟源成為中原經濟區溝通東西、南下北上的重要前沿城市；交通條件便利，焦枝、侯月鐵路在境內交會，高速公路形成「十」字構架，距晉城、洛陽、焦作只需要30分鐘，鎮鎮通高速，村村通公交，已成為溝通晉豫兩省的重要交通樞紐和物流集散地；工業基礎堅實，目前已形成鋼鐵、鉛鋅、能源、化工、機械製造、礦用電器六大支柱產業，是全國最大的鉛鋅產業基地和河南省重要的鋼鐵、能源、化工、機械製造基地，工業化水平達到81%，有兩家省級產業集聚區和一家省級高新區；城市環境良好，城市基礎設施完善，交通便捷通暢，綠化覆蓋率高，形成了大氣、秀氣、靈氣的城市特色，先後獲得國家衛生城市、國家園林城市、中國人居環境範例獎等榮譽稱號。

「有政策」。濟源市委、市政府始終堅持把招商引資、對外開放作為「一號工程」不動搖，在全國落實國家和省各項政策的基礎上，制定了更加優惠的政策，大力支持外來投資企業和項目發展。在土地方面，對達到一定規模的企業實行「一事一議」，入駐標準廠房的給予一定期限的免收租金優惠；在獎勵方面，對企業新上項目根據到位資金給予1%以上的獎勵，其中高新技術企業給予3%的獎勵，投產後前三年給予企業對地方財政貢獻等額的獎勵，對招商引資的引薦人也要進行重獎；對企業上市，上市過程中的所有費用全部減免，給予450萬-500萬元的獎勵，土地出讓金的50%用來獎勵企業。

「有誠意」。為外來投資者提供優良服務。不斷深化行政審批改革，行政審批項目高度精簡，必要的行政收費在最低限額的基礎上再給予一定幅度優惠；建立了招商引資聯席辦公會議制度，對外來投資項目集中實行聯審聯批；成立了外來投資服務中心，全程代辦各種手續；對外來投資企業實行掛牌保護，努力營造零干擾、零障礙的放心經營環境。為進一步擴大開放、招商引資，濟源2013年又組建七個產業招商組，實行龍頭產業招商業主牽頭、四大班子成員包圍招商工作機制，力爭全年招商引資突破200億元，新引進龍頭企業10家以上。

王宇燕還表示，今年10月份在豫港經貿交流活動期間，她要登門拜訪一批重要港商，並邀請港商到濟源考察洽談，推動兩地經濟深度合作。

## 先行先試 探索城鄉一體化濟源樣本

今年溫家寶的《政府工作報告》中提出，要強化農業農村發展基礎，推動城鄉發展一體化。濟源在這方面已經進行了有益的探索。

原來散居在山區的群眾，如今住進了社區的單元樓；原來世代「土裡刨食」的農民，如今在企業當上了工人；原來思想落後、信息閉塞的百姓，如今懂得了市場經濟，在城鎮做起了生意……這都是近些年發生在愚公故里的新鮮事。

王宇燕說，濟源1931平方公里的版圖中，有80%以上的面積屬於山區丘陵，城市小、山區多，地域小、人口少。如何尋找新的發展突破口？濟源借助被列為河南省城鄉一體化試點市的機遇，確立了以新型城鎮化引領「三化」協調科學發展、加快推進城鄉一體化的發展思路，先行先試，進行了有益嘗試，也打造了濟源特色。

在規劃佈局一體化方面，堅持「全域佈局、一體發展」的理念，確立了「11334」的發展規劃，就是

把全市域作為一個整體來規劃佈局，着力構建「1個中心城區+3個複合型組團+3個中心鎮+40個新型農村社區」的新型城鎮體系。在產業發展一體化方面，按照「組團佈局、內涵發展」的思路，統籌一、二、三產業發展，規劃建設了虎嶺轉型發展功能區、玉川循環經濟功能區、西霞湖生態經濟功能區、王屋山生態旅遊功能區、東部特色高效農業功能區，與中心城區核心功能區形成分工合作、產業鏈接、向心發展的「1+5」產業格局。在基礎設施一體化方面，大力推進基礎設施共建共享、城鄉居民生活同質，在河南省率先實現了鎮鎮通高速、村村通自來水、組組通硬化路，戶戶通有線電視、寬帶網絡，並建立了「村收集、鎮運輸、市處理」的城鄉垃圾處置體系，城鎮基礎設施條件大為改善。在公共服務一體化方面，積極推進城鎮基本公共服務均等化，基本實現了城鎮居民在就業、教育、社會保障、社會救助、住房保障、計劃生育、退役士

兵安置等方面的「七個完善統一」，在一些方面還創造了經驗，比如大力推進勞動力全員免費培訓，實行無差別的城鄉就業創業服務；率先在全省普及了高中階段教育；開展城鄉士兵「同義務、同待遇」試點工作等。在生態環境一體化方面，立足地處南太行和沿黃生態涵養帶的基礎和優勢，大力加強生態建設，森林覆蓋率達42%，城市綠地率達38%，獲得了國家園林城市、全國節水型社會建設示範市、國家水土保持生態文明市等榮譽稱號。在要素配置一體化方面，啟動了農村產權制度改革，積極探索農村金融制度創新、用地保障機制創新，努力建設適應城鄉一體化發展的資源要素合理流動體制機制。

8年的城鄉一體化實踐，推動了全市經濟社會快速發展，城鎮化率由38%提高到53.4%，城鄉居民收入差距由2.36:1縮小到1.99:1，多項經濟指標和城鄉居民收入水平保持全省前列，人民群眾的生產生活條件大大改善。

王宇燕說，《政府工作報告》中的新要求，為加快城鄉一體化建設帶來了更加利好的機遇。濟源將會借「兩會」的東風，把加快新型城鎮化建設、推動城鄉一體化發展放在重要的位置，進一步堅定加快城鄉一體化發展、打造城鄉一體化特色的信心，進一步堅定建設城鄉一體化示範市、提前全面建成小康社會的奮鬥目標。到2015年，濟源城鎮化率將達到60%左右，城鎮人口接近50萬人；到2020年，統籌城鄉、一體發展的新格局基本形成。

■統籌：于波 ■組稿：王文江、高軍紅



## 堅持低碳 破解綠色發展瓶頸約束

從衛星地圖上俯視濟源，可以清晰地看到，太行、王屋二山環濟源北部西部形成了一個天然綠色屏障，黃河從這裡出山，一瀉千里到平原。

王宇燕說，濟源地處中原地區上風上水的位置，又是一個以工業起家的城市，一直以來都堅持生態優先、低碳發展，決不以犧牲環境為代價發展經濟，連續七年躋身環境質量良好城市行列，有效地破解了綠色發展的瓶頸約束。溫家寶《政府工作報告》中提出，要順應人民群眾對美好環境的期待，大力加強生態文明建設和環境保護。生態環境關係人民福祉，關乎子孫後代和民族未來。要堅持節約資源和保護環境的基本國策，着力推進綠色發展、循環發展、低碳發展。這讓濟源更增強了一種憂患意識和責任意識。

推進工業由重變輕，實施循環經濟發展。濟源是一座工業基礎較好的城市，目前工業經濟佔GDP的比重達到73%，是中國最大的鉛鋅產業基地和河南省重要的

鋼鐵、能源、化工、裝備製造基地。但濟源工業也存

在重工業比重大、資源能源消耗多、碳排放量較高的問題。為此，濟源緊緊抓住全球金融危機帶來的產業結構調整機遇，先後淘汰81家冶煉、水泥、化工等落後產能企業，成功引進全球500強企業以及國內行業龍頭知名企業到濟源佈局電子信息、高端裝備等產業，全市輕重工業比例由2008年金融危機前的4:96調整到目前的11:89，傳統產業佔工業的比重從金融危機前的80%左右降低到目前的60%左右。

在鉛鋅、鋼鐵、電力、煤炭、化工、建材等6大重點高耗能行業，濟源大力推進重點領域節能降耗。重點實施了「節能攻堅計劃」和工業鍋爐改造、餘熱餘壓利用、電機系統節能改造等重點節能工程，實現了工業能耗水平大幅度下降。2005年至今，全市萬元工業增加值能耗下降了35%，萬元生產總值能耗下降了23%。

做好低碳城市試點，倡導綠色健康發展。作為國家可持續發展實驗區、國家低碳城市試點、全國低碳交通運輸體系建設試點市，濟源積極推進低碳社會和生態文明建設。

實施建築、交通、能源等領域節能工程。在建築領域推進供熱計量改造及太陽能、地熱能等應用。在交通領域推行電力、燃氣等低能耗交通工具，去年更新56部新能源公交車，並將逐步對所有公交車進行更換。在能源領域加快風電、水電建設，在公共機構領域推廣高效節能產品等，使低碳深入

心，全民參與，共同建設低碳社會。推進低碳發展方式研究和創新，推進對外經濟技術合作。一方面，認真研究城鎮碳排放清單編制方法與決策支持系統，編制市級溫室氣體排放清單，積極創建低碳城市，全市低碳經濟不斷實現新跨越。另一方面，濟源市政府去年5月與丹麥丹佛斯集團簽訂了戰略合作協議，在節能減排和低碳經濟建設領域展開戰略性合作。豫光鋅業與華魯集團公司合作開展CDM項目，實現了減排3萬噸二氧化碳指標的轉讓交易。

持續加強造林綠化，建設山川秀美濟源。10年來，濟源累計投入20多億元，用於治理水土流失和城鄉植樹造林。王屋山水保生態建設被列入全國首批水土保持生態建設示範區，水土流失治理率在85%以上。硯瓦河、大溝河、白道河等流域已由荒山秃嶺變成茫茫林海。單是這一工程，年均可減少排入小浪底的泥沙330餘萬噸，變相地為小浪底起到了「延年益壽」的作用。

如今，濟源森林覆蓋率已經達到42.38%。良好的生態促進了生物多樣性發展，激活了愚公家鄉的旅遊經濟。濟源現有動物近700種，植物1800多種，被譽為中原地區天然動植物王國。特別是五龍口的太行獼猴，是地球上緯度最高的野生獼猴，也成為濟源寶貴的旅遊資源。去年，全市接待遊客454萬人次，實現旅遊收入近20億元。



■濟源圖騰